

**СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА**

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

1. Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»
2. «Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»
3. Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Институт народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук»
4. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский финансовый институт»
5. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кемеровский государственный университет»

СОДЕРЖАНИЕ

ТОМ 1 СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ	8
1.1 Характеристика Кемеровской области.....	8
1.1.1 Экологическая ситуация	10
1.2 Пространственное развитие Кемеровской области, оценка эффективности использования территории, привлекательность для разных групп жителей, туристов, инвесторов и других категорий.....	13
1.3 Население и трудовые ресурсы (демографическая и миграционная ситуация, уровень жизни, рынок труда и занятость и т. д.)	15
1.3.1 Демография	15
1.3.2 Уровень жизни	16
1.3.3 Рынок труда.....	17
1.4 Социальная сфера Кемеровской области (образование, здравоохранение, культура, социальная защита)	19
1.4.1 Дошкольные организации.....	19
1.4.2 Государственные и муниципальные общеобразовательные организации	20
1.4.3 Профессиональное образование и наука.....	20
1.4.4 Здравоохранение.....	20
1.4.5 Социальная защита населения и пенсионное обеспечение	21
1.4.6 Физическая культура и спорт	21
1.4.7 Молодежная политика	22
1.4.8 Культура	22
1.5 Экономика (промышленность, строительство, сельское хозяйство, сектор услуг и потребительского рынка, малый бизнес и т. д.)	23
1.5.1 Добыча и переработка угля	23
1.5.2 Добыча метана	24
1.5.3 Metallургическая отрасль	25
1.5.4 Химическая промышленность.....	26
1.5.5 Нефтеперерабатывающая отрасль	27
1.5.6 Машиностроение	27
1.5.7 Лесная и деревообрабатывающая промышленность	29
1.5.8 Прочие виды экономической деятельности.....	30
1.5.9 Внешнеторговый оборот.....	34
1.5.10 Потребительский рынок, малое и среднее предпринимательство	34
1.5.11 Туризм	35
1.6 Инфраструктура.....	36
1.6.1 Транспорт и связь	36
1.6.2 Жилищно-коммунальное хозяйство	39
1.6.3 Газоснабжение	40
1.7 Инвестиционная привлекательность и состояние инвестиционного климата Кемеровской области	40
1.8 Государственные финансы	43
1.9 Финансовая деятельность организаций.....	44
1.10 Ключевые проблемы развития Кемеровской области, существующие диспропорции и дисбалансы	46

ТОМ 2 СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ДОЛГОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ. ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА	47
2.1 Внутренние ресурсные ограничения и внешние условия долгосрочного развития Кемеровской области	47
2.1.1 Внутренние ресурсные ограничения долгосрочного развития Кемеровской области	47
2.1.2 Внешние условия долгосрочного развития Кемеровской области	50
2.2 Цели и задачи долгосрочного развития Кемеровской области.....	51
2.3 Сценарии долгосрочного развития Кемеровской области	53
2.3.1 Выбор сценария долгосрочного развития Кемеровской области	53
2.3.2 Параметры долгосрочного развития Кемеровской области в рамках приоритетного сценария.....	59
2.3.2.1 Развитие человеческого капитала	59
2.3.2.2 Развитие экономики	62
2.3.2.3 Экология и рациональное природопользование.....	69
2.3.2.4 Пространственное развитие.....	72
2.4 Система целевых показателей – индикаторов реализации стратегических задач развития Кемеровской области на период до 2035 года.....	76
2.5. Этапы реализации Стратегии	83
ТОМ 3 МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....	84
3.1 Основные направления региональной политики по реализации Стратегии	84
3.2 Комплекс мер по управлению реализацией Стратегии	92
3.1.1 Меры правового характера	93
3.1.2 Меры финансового характера	93
3.1.3 Меры организационно-управленческого характера.....	97
3.1.4 Меры социального характера.....	102
3.3 Методы стимулирования, регулирования и сдерживания внутренних и внешних факторов социально-экономического развития	102
ПРИЛОЖЕНИЯ	104
Приложение А Размещение основных промышленных центров Кемеровской области ...	104
Приложение Б Крупнейшие предприятия и организации Кемеровской области	105
Приложение В Основные показатели динамики численности населения Кемеровской области в 2007 – 2017 гг.....	106
Приложение Г Основные показатели, характеризующие уровень и качество жизни населения Кемеровской области в 2007 – 2017 гг.....	107
Приложение Д Основные показатели, характеризующие рынок труда в Кемеровской области в 2007 – 2017 гг.....	112
Приложение Е Динамика промышленного производства Кемеровской области в 2007 – 2017 гг. Приложение Е.....	113
Приложение Ж Площадь лесного фонда	114
Приложение И Энергетический комплекс Кемеровской области	115
Приложение К Экспорт и импорт важнейших товаров Кемеровской области	117
Приложение Л Основные природные и рекреационные объекты Кемеровской области ..	119
Приложение М Финансы	124
Приложение Н Анализ ключевых факторов развития Кузбасской агломерации	126

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

ВВП – валовой внутренний продукт
ВИЧ – вирус иммунодефицита человека
ВРП – валовой региональный продукт
г. / гг. – год / годы
г. – город
га – гектар
ГВт – гигавайт
ГМО – генетически модифицированный объект / организм
ГОСТ – государственный стандарт
ЗЭБ – зона экономического благоприятствования
ИЧР – индекс человеческого развития
кв. – квадратных
кВт·ч – киловатт-час
кг – килограмм
ккал – килокалория
км – километр
куб. – кубических
млн – миллион
млрд – миллиард
МО – муниципальное образование
н / д – нет данных
НТП – научно-технический прогресс
ОФ – основные фонды
% – процент
ПДК – предельно допустимая концентрация
пр. – прочий
РОИВ – региональные органы исполнительной власти
руб. – рубль
РФ – Российская Федерация
СФО – Сибирский федеральный округ
т. д. – так далее
т. е. – то есть
т. к. – так как
ТОСЭР – территория опережающего социально-экономического развития
трлн – триллион
тыс. – тысяч
чел. – человек

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Валовой региональный продукт – стоимость товаров и услуг, произведенных на территории региона для конечного использования. Производственным методом исчисляется как сумма валовой добавленной стоимости (в основных ценах) всех видов экономической деятельности, созданной на территории региона.

Консервативный сценарий развития региона – это сценарий развития, который строится на основе ожидаемых процессов, определяемых влиянием глобальных и российских тенденций в указанный период.

Оптимистичный сценарий развития региона – сценарий развития, основанный на предположении о том, что в долгосрочной перспективе будут складываться относительно стабильные условия благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры и закрепления федеральных приоритетов в части региона, как гарантий долгосрочного вектора развития основных видов экономической деятельности.

Стратегические приоритеты – задачи, которые должны решаться в первую очередь, получать ресурсы в приоритетном порядке и находиться на особом контроле.

Целевой сценарий развития региона – сценарий развития, который подразумевает дополнительную реализацию возможностей, лежащих вне текущей траектории развития, инициированную проактивной политикой региональных органов исполнительной власти.

ТОМ 1 СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1 Характеристика Кемеровской области

Кемеровская область образована в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26.01.1943 г. №5 путем выделения из состава Новосибирской области.

Кемеровская область расположена на территории Сибирского федерального округа (СФО) Российской Федерации.

В ее состав входят 210 муниципальных образований, в том числе 16 городских округов, 18 муниципальных районов, 22 городских и 154 сельских поселения. Два городских округа, кроме Кемерово и Новокузнецка, где проживают более 500 тыс. чел., имеют численность населения свыше 100 тыс. человек: Прокопьевск – 196,4 тыс. чел., Белово – 128,1 тыс. чел., еще восемь муниципальных образований – от 50 до 100 тыс. человек.

В регионе по состоянию на начало 2018 года проживало 2 млн 695 тыс. человек, что составляет 1,8% населения России и 14% населения СФО. По численности населения Кемеровская область занимает 14-е место среди регионов России и 3-е место среди регионов СФО. Областной центр – город Кемерово с численностью населения 556,9 тыс. человек.

Площадь Кемеровской области – 95 725 кв. км, что составляет 0,6% территории Российской Федерации. Протяженность области с севера на юг почти 500 км, с запада на восток – 300 км.

Административные границы Кемеровской области сухопутные: на северо-востоке и севере она граничит с Томской областью, на северо-востоке – с Красноярским краем, на востоке – с Республикой Хакасия, на юге – с Республикой Алтай, на юго-западе – с Алтайским краем, на северо-западе – с Новосибирской областью.

Кемеровская область находится почти на равном расстоянии от западных и восточных границ Российской Федерации и не имеет прямых выходов к морским портам, что является одним из существенных факторов, сдерживающих более динамичное развитие транспортной доступности для экспорта промышленных товаров. Расстояние до ближайшего холодного моря (бассейна Северного Ледовитого океана) – Карского – около 2 тыс. км, до южного теплого моря (бассейна Атлантического океана) – Черного – более 4,5 тыс. км.

По рельефу территория области делится на равнинную (северная часть), предгорные и горные районы (Кузнецкий Алатау – на востоке, Салаирский кряж – на западе, Горная Шория – на юге), межгорную Кузнецкую котловину. Кузнецкий Алатау – самая большая горная система области. Он состоит из собственно Кузнецкого Алатау и Абаканского кряжа, начинающегося несколько севернее Телецкого озера. Наивысшая точка – Амзас-таскыл (Верхний Зуб, на границе с Республикой Хакасия) расположена на высоте 2178 метров над уровнем моря, наименьшая – 78 метров над уровнем моря лежит в долине реки Томи на границе с Томской областью. Большая разность высот поверхности определяет разнообразие природных условий.

Кемеровская область расположена в подтаежной и лесостепной зонах. Почвы преимущественно черноземные и серые лесные. Черноземы занимают большие площади в западной части Кузнецкой котловины. На пойменных террасах – торфянистые почвы. На севере и в центральной части Кузнецкой котловины – березовая лесостепь. Лесной фонд Кемеровской области занимает 5360,9 тыс. га, или 56% всей территории земельного фонда региона. В предгорных районах преобладают березовые леса, с участками хвойных (лиственница, сосна). На склонах – горные пихтово-осиновые леса, образующие в районе Горной Шории массив черневой тайги. На крайнем северо-востоке – пихта, сосна, кедр, ель. Сохранились бурый медведь, рысь, барсук, колонок, лесной хорек, белка, лисица,

заяц-беляк, лось, волк. На территории области расположены 19 особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в том числе 14 государственных природных заказников, а также три особо охраняемые природные территории федерального значения: Государственный природный заповедник «Кузнецкий Алатау», «Шорский государственный природный национальный парк» и природно-исторический памятник «Кузедеевский липовый остров».

Гидрографическая сеть области богата: в области насчитывается 32109 рек общей протяженностью 245,1 тыс. км, принадлежащих бассейну р. Обь. На территорию области приходятся их истоки, верхние и средние течения. Наиболее крупные из них: Томь, Кия, Яя, Мрассу, Кондома, Иня, Чумыш и их притоки. Направление течения, строение долин отражают сложные тектонические процессы, происходившие в этой горной стране в отдаленные геологические эпохи. В высокогорьях Кузнецкого Алатау сотни карстовых озер. На территории области расположено 850 озер, включая речные старицы, суммарной площадью 101 кв. км. Самое крупное озеро – Большой Берчикуль площадью 32 кв. км. Для хозяйственно-питьевого и технического водоснабжения, рыбозаготовки и рекреации наиболее крупными водохранилищами являются Кара-Чумышское (62,46 куб. км), Беловское (59,0 куб. км), Дудетское (41,0 куб. км), Журавлевское (31,59 куб. км).

На территории области разведано и учтено Государственным балансом полезных ископаемых Российской Федерации порядка 500 месторождений полезных ископаемых, среди которых преобладают каменный уголь, железная руда, торф-сырец. Из цветных металлов – полиметаллические руды, цинк, свинец, серебро, золото, медь, вольфрам, ртуть, молибден, кобальт, никель. Нерудное сырье – флюсовые известняки, доломиты, кварциты, огнеупорные глины, формовочные пески, асбест, тальк, базальт. По разнообразию и уровню освоения полезных ископаемых Кузбасс занимает ведущее место среди всех субъектов Российской Федерации.

Марочный состав кузнецких углей – более 60 сортомарок с высокими качественными характеристиками (от бурых до антрацитов), главное преимущество которых перед углями других бассейнов мира – сочетание таких качественных показателей, как высокая теплота сгорания (6250 ккал/кг), низкое содержание серы (0,4-0,6%), незначительное содержание влаги (7,8-10%) и средняя зольность (15,3-23,2%). По запасам углей, пригодных для разработки открытым способом, Кемеровская область занимает 2-е место в России (после Канско-Ачинского бассейна) и 1-е по степени их промышленного освоения.

Белкинское месторождение фосфоритов способно удовлетворить потребности в этом виде сырья всего СФО, однако, в связи с тем, что оно расположено на территории Шорского природного национального парка, разработка месторождения не ведется. Алгуйское месторождение талька может быть использовано более чем в 15 отраслях промышленности. Золотоносные районы способны давать до 1,5 тонн золота в год. Усинское месторождение марганца – крупнейшее в стране.

С точки зрения сырьевой безопасности в Кузбассе есть уникальные условия для металлургического производства. Главное конкурентное преимущество области – это созданный металлургами замкнутый цикл производства – от добычи сырья до выпуска готовой продукции.

Наличие и использование разведанных запасов полезных ископаемых в Кемеровской области способно поддержать положительную динамику социально-экономического развития региона в долгосрочной перспективе. Однако доступ к эксплуатации особо ценных полезных ископаемых (марганец, кварцит, доломиты, флюорит, фосфориты, графит) останется ограниченным в силу приоритетов сохранения экологического баланса на территориях, привлекательных для расселения и туризма.

Система государственного управления Кемеровской области представлена следующим образом.

В соответствии с Уставом Кемеровской области (принят Законодательным Собранием Кемеровской области 9 апреля 1997 г.) система органов государственной власти Кемеровской области включает в свой состав:

- законодательный (представительный) орган государственной власти Кемеровской области – Совет народных депутатов Кемеровской области;
- высший исполнительный орган государственной власти Кемеровской области – Коллегия Администрации Кемеровской области;
- иные исполнительные органы государственной власти Кемеровской области;
- избирательная комиссия Кемеровской области;
- уполномоченный по правам человека в Кемеровской области;
- уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области;
- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кемеровской области;
- контрольно-счетная палата Кемеровской области.

Согласно Закону Кемеровской области от 09.03.2005 г. №47-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Кемеровской области» в систему исполнительных органов государственной власти Кемеровской области входят Губернатор Кемеровской области, Коллегия Администрации Кемеровской области, Администрация Кемеровской области, а также органы исполнительной власти Кемеровской области отраслевой и специальной компетенции. Структура исполнительных органов государственной власти Кемеровской области определена Постановлением Губернатора Кемеровской области «О структуре исполнительных органов власти Кемеровской области отраслевой и специальной компетенции от 06.02.2014 г. №8-пг.

1.1.1 Экологическая ситуация

Кузбасс – развитый индустриальный регион, в котором работает более 46,5 тыс. предприятий и организаций всех видов деятельности. Причем около пятидесяти из них – это гиганты, флагманы угольной, металлургической, химической промышленности не только области, но и всей России. По сути, на каждые 17 кв. км территории Кемеровской области приходится по одному предприятию.

Такая концентрация промышленного производства неизбежно влечет за собой большую нагрузку на окружающую среду – выбросы в атмосферу, загрязнение вод, накопление отходов производства. Наибольший удельный вес в общем объеме загрязнений окружающей среды Кемеровской области занимают предприятия угледобывающей, металлургической и химической промышленности.

В настоящее время по уровню загрязнения окружающей среды Кузбасс занимает 2 место в СФО после Красноярского края, а сам уровень загрязнения воды и воздуха остается высоким.

Особенности климата и географического расположения Кемеровской области способствуют тому, что большая часть промышленных выбросов загрязняющих веществ не рассеивается в атмосферном воздухе, а осаждается в Кузнецкой котловине, при этом образуется фотохимический смог, который оказывает негативное влияние на здоровье населения.

Наиболее сложная экологическая ситуация отмечена в городах Новокузнецк, Междуреченск, Белово, Полысаево, Мыски, Ленинск-Кузнецкий, Калтан, Кемерово, а также в Новокузнецком, Ленинск-Кузнецком, Прокопьевском и Беловском районах. Это, в первую очередь, связано с размещением именно здесь большинства крупных производственных центров Кемеровской области. В этих территориях проживает почти две трети населения Кемеровской области.

Наиболее сложная ситуация с загрязнением воздуха в Новокузнецке, особенно по бенз(а)пирену, его средняя за год концентрация превысила в 2016 г. ПДК в 6,9 раза (это наибольшее значение за 2012-2016 гг.). При этом город Новокузнецк входит в топ-15 городов Российской Федерации с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха.

Непростая ситуация в Кузбассе отмечена по сбросу загрязненных сточных вод. Реку Томь и ее притоки (Уса, Мрас-Су, Мундыбаш, Кондома, Аба, Ускат, Средняя Терсь, Искитимка) загрязняют сточные воды предприятий горнодобывающей, топливно-энергетической, металлургической, коксохимической, химической, деревообрабатывающей промышленности, агропромышленного комплекса и коммунального хозяйства.

Объем сброса загрязненных сточных вод (без очистки и недостаточно-очищенных) в поверхностные водные объекты с 2007 по 2017 год уменьшился с 767,1 млн до 432,8 млн кубометров. Объем нормативно-очищенных сточных вод, отведенных в поверхностные водные объекты, в указанный период времени значительно увеличился с 5,4 млн до 165,9 млн кубометров.

Характерными загрязняющими веществами рек Кемеровской области являются нефтепродукты, фенолы летучие, соединения азота, железа, цинка, марганца, меди, взвешенные вещества, органические соединения по показателям химического потребления кислорода (ХПК) и биохимического потребления кислорода (БПК₅).

Превышение гигиенических нормативов по санитарно-химическим показателям в водоемах области I категории (питьевых) в 2017 г. отмечалось в 23,6% проб, что близко к среднероссийским показателям (21,9%). Однако в городах Кемерово, Киселевске, Новокузнецке, Юрге, а также в Крапивинском, Яйском, Яшкинском районах в 2017 г. оно составляло 29,7–85,7%. В целом только 61,1% населения получают доброкачественную питьевую воду.

Актуальной проблемой организации рационального использования земельных ресурсов является ликвидация последствий нарушения экологических норм землепользования в результате угледобычи, которая ведется преимущественно открытым способом.

Площадь нарушенных земель в Кузбассе в 12,5 раз превышает среднероссийские показатели (0,75% площади против 0,06%). Вместе с тем некоторых районах Кемеровской области техногенно нарушено до 20% площади пашни. Площадь земель, требующих рекультивации достигает в Кемеровской области 71,4 тыс. га, из них нарушено при разработке месторождений полезных ископаемых 65,9 тыс. га.

В зоне действия промышленных предприятий, а также вдоль автотрасс и нефтепроводов земли сильно загрязнены. Основными загрязнителями прилегающих территорий являются предприятия горнодобывающей, химической и металлургической промышленности. В городах, расположенных в районе горнодобывающих предприятий, почва загрязнена хромом, свинцом, цинком, марганцем и кадмием, концентрация которых в 6,1–30,5% случаев превышали ПДК. В зоне воздействия химических производств почва жилых и пригородных зон загрязнена мышьяком, фенолом, метанолом, формальдегидом, свинцом, кадмием, марганцем, 3,4 бензо(а)пиреном. Вблизи металлургических предприятий почва загрязнена выше ПДК соединениями никеля, хрома, свинца, марганца, мышьяка, фтора, цинка, а также бензо(а)пиреном.

Область входит в число субъектов РФ, где доля проб из почв селитебной зоны, не соответствующих гигиеническим нормативам, постоянно и значительно превышает среднероссийские по микробиологическим и паразитологическим показателям.

В 2017 году на территории Кемеровской области было зарегистрировано 394 объекта размещения отходов, в том числе 19 объектов (свалки, полигоны) размещения твердых коммунальных отходов. Переработку вторичных отходов осуществляют 54 специализированные организации, имеющие лицензию по обращению с отходами,

действуют 72 пункта приема отработанных ртутьсодержащих ламп. В 2017 году около 140 предприятий занимались сбором, транспортировкой, обезвреживанием опасных отходов и переработкой отходов с получением новых видов сырья, топлива и изделий.

В 2016 году на территории области образовалось порядка 2,8 млрд тонн отходов – наибольшее значение среди всех субъектов Российской Федерации. Около 98% из них – отходы при добыче угля, которая ведется преимущественно открытым способом. Было использовано и обезврежено около 67% от общего количества отходов.

Остройшей экологической проблемой региона является утилизация отходов (в том числе опасных), накопившихся за несколько десятков лет на территории многих промышленных предприятий, в первую очередь горнодобывающих, химических и металлургических. Их многолетнее отрицательное воздействие на окружающую среду (прошлый экологический ущерб), по экспертным данным, приводит к потерям до 11% валового регионального продукта только от увеличения заболеваемости населения. Вблизи предприятий горнодобывающей промышленности расположены объекты размещения промышленных отходов 4 и 3 классов опасности с суммарной массой порядка 14 млн тонн. Опасность этих отходов определяется содержанием в них тяжелых металлов, микроэлементов и полиароматических углеводородов. Помимо крайне негативного воздействия на подземные воды и почвы, эти отходы вызывают химическое загрязнение местной сельскохозяйственной продукции, что также отрицательно сказывается на здоровье населения.

Большие трудности отмечаются с утилизацией твердых коммунальных отходов. В 2017 году было выявлено 281 место несанкционированного размещения отходов (свалки, навалы мусора), в том числе водоохраных зонах рек – 41 факт, на землях населенных пунктов – 240, из них ликвидировано 243 или 86,5% от общего количества.

Высокая степень негативного воздействия на состояние окружающей природной среды Кемеровской области обусловлена следующими причинами:

- крупные масштабы промышленного производства,
- высокая степень концентрации промышленных объектов в юго-западной и западной частях области,
- структура промышленности, включающая виды промышленности высокого класса вредности (добыча полезных ископаемых, металлургическое и химическое производство, производство электроэнергии).

Развитие ресурсоемких отраслей промышленности сопряжено с большими экологическими издержками. Это разрушение земель в результате угледобычи, образование гигантских объемов производственных отходов, загрязнение окружающей среды выбросами и сбросами металлургических, химических, угледобывающих и других промышленных предприятий, снижение биологического разнообразия на индустриально освоенных территориях и другие неблагоприятные экологические последствия. Усугубляет ситуацию высокая концентрация экологически неблагоприятных производств на сравнительно небольшой по площади территории области, а также сильный износ технологического и очистного оборудования.

Высокий уровень антропогенной нагрузки на окружающую природную среду и негативные последствия ее влияния на здоровье населения Кемеровской области обуславливают потребность в увеличении расходов на охрану и восстановление экосистем и реализацию мер по охране здоровья населения.

В стратегической перспективе усугубление сложившихся тенденций в сфере экологии региона способно оказать существенное отрицательное влияние на привлекательность региона для населения области, туристов и инвесторов.

1.2 Пространственное развитие Кемеровской области, оценка эффективности использования территории, привлекательность для разных групп жителей, туристов, инвесторов и других категорий

Кузбасс как территориально-производственный комплекс имеет важное стратегическое значение для промышленного развития как СФО в частности, так и Российской Федерации в целом. На его долю приходится почти 16% основных производственных фондов СФО.

Промышленное производство сконцентрировано преимущественно в городских округах, образующих агломерацию Кемерово – Новокузнецк. В муниципальных районах по сравнению с городскими округами плотность промышленного производства незначительна (Приложение А).

Крупными промышленными центрами в настоящее время являются города Анжеро-Судженск, Белово, Кемерово, Киселевск, Ленинск-Кузнецкий, Междуреченск, Новокузнецк, Прокопьевск. Следует отметить, что промышленный «каркас» Кемеровской области был сформирован в середине XX века и с тех пор не претерпел коренных изменений с точки зрения территориального расположения основных промышленных центров. За 2007-2017 гг. существенного изменения структуры промышленного производства региона в разрезе муниципальных образований не произошло, за исключением отдельных случаев реализации крупных производственных инвестиционных проектов, таких как строительство нефтеперерабатывающего завода в Яйском районе и комплекса предприятий по производству строительных материалов в г. Юрга.

Одной из главных проблем пространственного развития Кемеровской области является наличие большого числа городов, имеющих монопрофильную структуру местной экономики. В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 16.04.2015 г. №668-р «Перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» на территории Кемеровской области представлены три группы монопрофильных муниципальных образований с разным статусом социально-экономического положения и разным уровнем рисков долгосрочного развития:

1. Группа «С наиболее сложным социально-экономическим положением» (г. Анжеро-Судженск, г. Гурьевск, г. Прокопьевск, г. Калтан, г. Киселевск, г. Юрга, г. Салаир, г. Таштагол, поселок Мундыбаш).

2. Группа «С рисками ухудшения социально-экономического положения» (г. Мариинск, г. Топки, поселок Яшкино, г. Мыски, г. Междуреченск, г. Березовский, г. Тайга, г. Ленинск-Кузнецкий, г. Осинники, г. Полысаево, г. Белово).

3. Группа «Со стабильной социально-экономической ситуацией» (поселки Шерегеш, Краснобродский, Белогорск, г. Новокузнецк).

Во всех указанных моногородах сегодня реализуются комплексные инвестиционные программы, направленные на диверсификацию структуры муниципальной экономики.

В разрезе основных видов экономической деятельности территориальное размещение ведущих производственных центров выглядит следующим образом (Приложение Б)¹.

Добыча угля (всего 147 предприятий): Прокопьевский район – шахтоуправление «Галдинское-Западное», Шахтоуправление «Котинское», ООО «УК «Галдинская», АО «Салек» («Разрез Восточный»), ООО Шахтоуправление «Майское» (АО ХК «СДС-Уголь»), ООО «Разрез Березовский» (ЗАО «Стройсервис»); Новокузнецкий район – ООО «Шахта «Есаульская», ООО «Шахта Усковская» (ПАО «Распадская угольная компания»), Филиал «Калтанский угольный разрез» (АО «УК «Кузбассразрезуголь»), ООО «Ресурс»; Кемеровский район – филиал «Кедровский угольный разрез» (АО «УК

¹ В тексте приводятся самые крупные предприятия отрасли.

«Кузбассразрезуголь»), АО «Черниговец» (АО ХК «СДС-Уголь»); г. Белово – филиал «Бачатский угольный разрез» (АО «УК «Кузбассразрезуголь»), ООО «Шахта Листвяжная» (АО ХК «СДС-Уголь»); г. Междуреченск – шахта «Распадская», ЗАО «Разрез Распадский» (ПАО «Распадская угольная компания»), Филиал «Разрез Красногорский» (ПАО «Южный Кузбасс»); Беловский район – филиал «Моховский угольный разрез» (АО «УК «Кузбассразрезуголь»), ООО «Разрез «Виноградовский» (ПАО «Кузбасская топливная компания»), ЗАО «Шахта Беловская».

Эти предприятия обеспечивают 75% всей угледобычи Кемеровской области (Приложение Б).

Добыча природного газа (метана): ООО «Газпром добыча Кузнецк» – Беловский, Прокопьевский и Новокузнецкий районы и г. Междуреченск.

Добыча металлических руд (всего 86 организаций): Таштагольский район – АО «Евразруда».

Производство пищевых продуктов (всего 457 предприятий и организаций): г. Гурьевск – ОАО «Гурьевский пищекомбинат»; г. Кемерово – ООО Торговый дом «Золотая сова», ООО «Молочное производственное объединение «Скоморошка», ОАО «Кемеровский хладокомбинат», ООО «Аграрная группа «Кемеровский мясокомбинат»; г. Новокузнецк – ОАО «Новокузнецкая кондитерская фабрика», ОАО «Новокузнецкий ликеро-водочный завод», АО «Новокузнецкий хладокомбинат»; г. Прокопьевск – ОАО Прокопьевская кондитерская фабрика «Кузбасс»; Яшкинский район – ООО «КДВ Яшкино».

Производство текстильных изделий, одежды: г. Белово – ООО «Беловский трикотаж», ООО «Исток»; г. Кемерово – ООО «Кузбасслегпром»; г. Прокопьевск – ООО «Швейная фабрика «Горнячка»; г. Тайга – ООО «Швейная фабрика «Тайга».

Обработка древесины и производство изделий из дерева (всего 283 организации): Таштагольский район – ООО «Таежный».

Производство кокса и нефтепродуктов (всего 25 предприятий и организаций): г. Анжеро-Судженск – Яйский НПЗ; г. Кемерово – ПАО «Кокс», ФГУП «ПО «Прогресс»; г. Новокузнецк – АО «Евраз ЗСМК».

Производство химических веществ и химических продуктов (всего 115 предприятий и организаций): г. Кемерово – КАО «Азот», ООО «ПО «Токем», ООО «Химпром», г. Киселевск – ОАО «Знамя».

Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (всего 9 предприятий и организаций): г. Анжеро-Судженск – ОАО «Авексима Сибирь»; г. Новокузнецк – АО «Органика».

Производство прочей неметаллической минеральной продукции: г. Кемерово – ООО «Кемеровский ДСК»; г. Ленинск-Кузнецкий – ООО «Ленинск-Кузнецкий завод строительных материалов»; г. Юрга – ООО «Завод Технониколь-Сибирь»; Кемеровский район – ООО «Мазуровский кирпичный завод»; Топкинский район – ООО «Топкинский Цемент».

Металлургическое производство (всего 51 предприятие): г. Новокузнецк – АО «Евраз ЗСМК», АО «Кузнецкие ферросплавы», АО «РУСАЛ Новокузнецк»; Гурьевский район – ОАО «Гурьевский Metallургический Завод».

Производство машин и оборудования, электрического оборудования (всего 213 предприятий и организаций): г. Анжеро-Судженск – ОАО «Анжеромаш»; г. Белово – АО НПП «Кузбассрадио»; г. Киселевск – ООО «Объединенные машиностроительные технологии»; г. Кемерово – ООО «Инженерный центр АСИ», «КемеровоХиммаш» – филиал АО Алтайвагон, АО «Кемеровский механический завод»; г. Новокузнецк – ООО «Кузнецкий машиностроительный завод»; г. Прокопьевск – ООО «ГОРЭК-Светотехника» (Завод взрывозащищенного и общепромышленного оборудования); г. Междуреченск – ОАО «Томусинский РМЗ»; г. Юрга – ООО «Юргинский машзавод».

Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (всего 12 предприятий и организаций): г. Кемерово – ОАО «Кемеровский опытный ремонтно-механический завод».

Обеспечение электрической энергией, газом и паром (всего 414 предприятий и организаций): Беловский район – Беловская ГРЭС; г. Кемерово – Кемеровская ГРЭС, Ново-Кемеровская ТЭЦ, Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» Кузбасское предприятие МЭС, Филиал ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС»; г. Калтан – Южно-Кузбасская ГРЭС; г. Мыски – Томь-Усинская ГРЭС; г. Новокузнецк – Западно-Сибирская ТЭЦ.

В разрезе муниципальных образований пространственное размещение производственных мощностей выглядит следующим образом. Из 34 муниципальных образований области девять городских округов (Новокузнецк, Кемерово, Междуреченск, Белово, Ленинск-Кузнецкий, Мыски, Киселевск, Прокопьевск, Юрга) и пять муниципальных районов (Прокопьевский, Новокузнецкий, Яйский, Кемеровский, Беловский) обеспечивают 91,4% всего объема промышленной продукции и услуг региона; а семь муниципальных районов (Новокузнецкий, Промышленновский, Прокопьевский, Беловский, Кемеровский, Ленинск-Кузнецкий, Топкинский) обеспечивают 56,3% общего объема сельскохозяйственного производства области.

1.3 Население и трудовые ресурсы (демографическая и миграционная ситуация, уровень жизни, рынок труда и занятость и т. д.)

1.3.1 Демография

Численность населения Кемеровской области на 01.01.2018 г. составила 2 млн 695 тыс. человек (3 место среди регионов СФО). Удельный вес численности населения области в общероссийском значении данного показателя 1,8%, в СФО – 14%.

На территории Кемеровской области проживают более 100 народов (наций, народностей, этнических групп). Самые многочисленные национальные группы: татарская, украинская, немецкая, чувашская. Также здесь проживают народы, внесенные согласно Постановлению Правительства РФ от 24.03.2000 г. №255 в единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, – шорцы и телеуты.

Уступая по площади территории почти всем краям и областям СФО, Кемеровская область относится к числу наиболее плотно населенных и высокоурбанизированных регионов Российской Федерации.

Плотность населения составляет 28,3 человека на 1 кв. км. Доля городского населения составляет 85,8%, что объясняется историей становления региона: практически все города возникли в период индустриального освоения и создавались в результате мощного миграционного притока.

Кемеровская область обладает одной из самых развитых городских систем за Уралом с высокой плотностью населения. 64% численности населения Кемеровской области сосредоточено в семи крупнейших городах – Новокузнецк, Кемерово, Прокопьевск, Белово, Ленинск-Кузнецкий, Киселевск, Междуреченск (в них суммарно проживает 1,7 млн человек). Расположение двух крупных городов с численностью населения свыше 500 тыс. человек (Кемерово и Новокузнецк) образует двухъядерную агломерацию. Сосредоточение в зоне ее влияния значительного числа инвестиционных площадок создает возможности развития, реализации разнообразных экономических и культурных проектов, повышает привлекательность региона с точки зрения инвестиций в развитие транспортной, торгово-логистической системы, профессионального образования и т.п.

Демографическая ситуация в Кемеровской области характеризуется сокращением численности населения в силу его естественной убыли и миграционного оттока: с 2007

года значение показателя уменьшилось более чем на 90 тыс. человек или на 3,3%. Характерно, что процесс сокращения численности населения в регионе идет более высокими темпами, чем в других субъектах СФО.

С 1997 года в Кемеровской области наблюдался ежегодный прирост коэффициента рождаемости в среднем на 0,4 пункта, а также устойчивое снижение уровня смертности с 2006 года (за 2006-2017 гг. общая смертность сократилась на 19%). Особенно значительно на динамику последнего показателя повлияло сокращение младенческой смертности почти на треть (с 9,4 случаев на 1000 человек родившихся живыми в 2007 году до 6,9 в 2017 году), а также снижение смертности от внешних причин в 2,1 раза (с 285 случаев на 100 тысяч населения до 135).

Однако с 2014 года в регионе отмечено снижение уровня рождаемости и ускорение темпов естественной убыли населения (Приложение В). По итогам 2017 года уровень рождаемости составил 10,5 в расчете на 1000 человек населения, что соответствует значению 15-летней давности, смертности – 14,1 на 1000 человек населения, естественная убыль – 3,6.

С 2011 года в Кемеровской области отмечен миграционный отток населения – суммарно за последние семь лет из области уехало 520,6 тыс. человек (приехало на 27,3 тыс. человек меньше).

С 2006 года динамика продолжительности предстоящей жизни имеет позитивный тренд. В 2017 году показатель ожидаемой продолжительности жизни составил 69,35 года, что на 10% выше уровня 11-летней давности.

Основная проблема демографического аспекта развития Кемеровской области в том, что усугубляющаяся тенденция старения и убыли постоянного населения области из года в год увеличивает демографическую нагрузку на трудоспособное население и бюджет.

1.3.2 Уровень жизни

Одним из важнейших показателей уровня жизни является величина среднедушевых денежных доходов. В 2017 году среднемесячный денежный доход жителя Кемеровской области составил 21607 рублей. Начиная с 2009 года, отмечается нарастание разрыва между уровнями среднедушевого денежного дохода населения Кемеровской области и средним значением по Российской Федерации. В 2017 году отставание от среднероссийского уровня составило 31% (Приложение Г).

Динамика реальных располагаемых денежных доходов, полученных населением Кемеровской области, в течение рассматриваемого периода имела разнонаправленный вектор, однако, начиная с 2013 года, темп роста данного показателя постоянно находился ниже единицы. Как следствие, в 2017 году реальные располагаемые денежные доходы составили 75% к уровню 2007 года.

В рассматриваемый период в Кемеровской области наблюдались более низкие темпы роста потребительских цен по сравнению со среднероссийским уровнем (исключение составили 2012-2014 годы). В 2017 году уровень среднегодовой инфляции в регионе составил 102,5% (в целом по Российской Федерации – 103,7%).

Основным источником денежных доходов населения Кемеровской области является заработная плата, которая составляет 49% в структуре доходов всего населения. Соответственно, динамика реальных денежных доходов населения Кемеровской области находится в непосредственной зависимости от колебаний ее уровня, которые в рассматриваемый период фиксировались следующим образом. С 2000 года реальная заработная плата росла более чем на 10% в год, в 2010-2013 гг. темпы прироста не превышали 8% в год, а с 2014 года отмечена ее отрицательная динамика. Номинальный размер среднемесячной заработной платы в Кемеровской области в 2017 году составил 32645 рублей.

Наиболее высокая заработная плата концентрируется в сфере научных исследований и разработок, где среднеобластной показатель превышен в 1,8 раза, добычи полезных ископаемых – в 1,6 раза, финансовой и страховой деятельности – в 1,5 раза. В бюджетной сфере оплата труда работников, занятых в здравоохранении, социальном обеспечении, образовании ниже средней заработной платы по области на 20-30%. Самая низкая заработная плата (на 40% ниже среднеобластного значения), по-прежнему, сохраняется в сельском хозяйстве.

В качестве черты или границы бедности в России используется величина прожиточного минимума, которая рассчитывается на основе набора минимально необходимых товаров и услуг. Величина среднедушевого прожиточного минимума в среднем за 2017 год в Кемеровской области составила 9222 рубля в месяц. В 2017 году более 430 тыс. человек (16,1% численности всего населения области) имели доходы ниже прожиточного минимума. Начиная с 2000 по 2012 год в Кузбассе отмечалось прогрессивное снижение уровня бедности населения (1999 год – 29,8%, 2012 год – 10,6%). С 2013 года доля бедного населения увеличилась более чем на 6% и в 2017 году достигла уровня 13-летней давности.

Потребительские расходы населения Кемеровской области в расчете на одного жителя в 2017 году составили 14661 рубль в месяц.

Доля расходов на питание в структуре потребительских расходов населения является одним из ключевых индикаторов, отражающих уровень жизни. В международной практике принято считать, что чем ниже эта доля, тем выше уровень материального обеспечения домашних хозяйств.

В 2017 году удельный вес расходов на покупку продуктов питания в структуре потребительских расходов населения Кемеровской области составил порядка 36% (в 2007 г. – 26%), на покупку непродовольственных товаров – 39,5% (в 2007 г. – 47,5%), на услуги – 22,8% (в 2007 г. – 21,6%), на алкогольные напитки – 1,7% (в 2007 г. – 1,5%).

Следует отметить, что высокая доля расходов на питание в потребительских расходах обследуемых домохозяйств не означает достаточного потребления продуктов питания. Так, по данным Кемеровостата, потребление овощей и бахчевых отстает от рационального на 37%, картофеля – на 34%, фруктов и ягод – на 31%, молока и молочных продуктов, – на 21%, рыбы – на 10%, хлебных изделий – на 4%.

В настоящее время к основным проблемам обеспечения роста уровня жизни населения Кемеровской области относятся значительное отставание уровня оплаты труда от среднероссийского значения, высокая дифференциация доходов и заработной платы в разрезе видов экономической деятельности, как следствие – существенная доля населения, находящегося за чертой бедности.

1.3.3 Рынок труда

В 2017 году численность рабочей силы в Кемеровской области составила 1336,7 тыс. человек (49,6% общей численности населения), в их числе 1241,6 тыс. человек были заняты в экономике и 95,1 тыс. человек не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной Организации Труда (МОТ) они классифицируются как безработные). Уровень занятости населения в возрасте 15-72 лет составил 61,2%, уровень безработицы – 7,1%, уровень регистрируемой безработицы на конец 2017 года составил 1,9% к численности экономически активного населения (Приложение Д).

На фоне ускоренного старения населения в 2007-2017 гг., при росте доли населения старше трудоспособного возраста на 5,3 процентных пункта, численность экономически активного населения в области сократилась на 103,5 тыс. человек (на 7,2%). Численность населения, занятого в экономике, за указанный период снизилась на 109 тыс. человек (на

8,1%).

Структура занятости в регионе отражает индустриально-сырьевой характер развития. Наибольшая доля занятого населения сосредоточена в промышленности (31,3%, в том числе в добыче полезных ископаемых – 13,2%), образовании (11,2%), торговле и общественном питании (11,1%), здравоохранении и предоставлении социальных услуг (10,4%), на транспорте и в связи (9,6%). Преобладающая часть занятого населения сосредоточена на крупных и средних предприятиях. На них работает 811,7 тыс. человек, или 65,4% общей численности занятых в экономике. Отдельно следует отметить, что за рассматриваемый период численность занятых в промышленности сокращалась более быстрыми темпами, чем в большинстве других секторов.

За период 2007-2017 гг. отмечено снижение среднесписочной численности работающих в среднем на 19% по всем видам экономической деятельности. Наиболее значительное снижение численности занятых произошло в производстве одежды (в 3 раза), сельском хозяйстве и строительстве (на 48-50%), металлургическом производстве (на 45%), пищевой промышленности (на 35,5%).

По итогам 2017 года общая численность безработных, классифицируемых в соответствии с критериями МОТ, в 3,8 раза превысила численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения.

В конце 2017 года в органах службы занятости населения состояло на учете в качестве безработных 24,8 тыс. человек, что на 36,8% меньше по сравнению с 2007 годом. За 2007-2017 гг. в их составе произошли следующие изменения (по причинам обращения в службу занятости населения):

- увеличился удельный вес граждан, уволенных с предыдущего места работы по собственному желанию (с 44 до 59%);

- снизилась доля безработных, выбывших в связи с сокращением штата или ликвидацией организации (с 17 до 8%); стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва (с 28 до 21%); безработных, впервые ищущих работу, то есть ранее не работавших (с 11 до 9%), в том числе не имеющих профессии, специальности (с 5 до 4%); безработных, уволенных с предыдущего места работы за нарушения трудовой дисциплины (с 2 до 1%).

В возрастной структуре безработных доля молодежи в возрасте от 16 до 29 лет сократилась на 10 процентных пунктов – до 21%.

В составе безработных (по уровню образования) стало больше лиц, имеющих высшее профессиональное образование (прирост на 9 процентных пунктов – до 20%), при снижении доли граждан, имеющих среднее (полное) общее образование (на 12 процентных пунктов – до 19%).

В составе безработных (по отдельным категориям граждан) стало меньше женщин (снижение с 65 до 57%), жителей сельской местности (с 34 до 20%); инвалидов (с 13 до 10%). Также отмечено снижение доли граждан, состоящих на учете более 1 года, – с 13 до 9%.

Средний возраст безработного увеличился на 2,5 года и составил 39,4 года.

С 2007 года регистрируемая потребность в работниках сократилась более чем на треть – с 163,7 тыс. вакансий до 99 тыс. вакансий. При этом за предоставлением государственной услуги содействия в поиске подходящих работников в службу занятости стало обращаться в 1,2 раза больше работодателей (10,9 тыс. в 2017 году против 8,9 тыс. в 2007 году).

Наибольшая потребность в кадрах отмечена в сфере строительства (19% вакансий) и бюджетной сфере (21%). В разрезе профессий сохраняется устойчивая потребность в водителях автомобилей, отделочниках, машинистах, врачах, младшем медицинском персонале, горнорабочих, слесарях. По-прежнему на предприятиях Кузбасса востребованы каменщики, сварщики, продавцы, монтажники, повара и инженеры.

Напряженность на рынке труда снизилась в результате более динамичного (на

40%) сокращения численности незанятого населения, состоявшего на учете в центрах занятости населения, в сравнении с незначительным уменьшением (на 6%) количества заявленных вакансий.

В качестве основной проблемы рынка труда Кемеровской области необходимо выделить рост демографической нагрузки на население трудоспособного возраста. В 2007-2017 годах в Кемеровской области ежегодно увеличивался удельный вес населения моложе трудоспособного возраста (за исключением 2008 года) и старше трудоспособного. Соответственно, сократилась доля населения в трудоспособном возрасте. Как следствие, коэффициент демографической нагрузки вырос в 1,4 раза – до 805 человек на 1000 лиц трудоспособного возраста (в Российской Федерации – 764). Причем значение коэффициента превышает среднероссийский уровень начиная с 2010 года. Сокращение численности трудоспособного населения и увеличение коэффициента демографической нагрузки обуславливает угрозу роста дефицита рабочей силы на рынке труда и увеличение социальной нагрузки на бюджет.

Еще одной проблемой современного состояния рынка труда является диспропорция между территориальными структурами спроса на рабочую силу и ее предложения. Так, например, по состоянию на конец 2017 года в двух крупнейших городах области – Кемерово и Новокузнецке – было заявлено более половины областного банка вакансий (53%). При этом доля претендующих на трудоустройство кемеровчан и новокузнецчан в общем предложении свободной рабочей силы значительно меньше – 31%. Для сравнения, удельный вес жителей муниципальных районов, ищущих работу, составляет 35% областного предложения рабочей силы, тогда как в районах заявлено всего 14% банка вакансий.

1.4 Социальная сфера Кемеровской области (образование, здравоохранение, культура, социальная защита)

В Кемеровской области представлена широкая система объектов образовательного, спортивного, медицинского назначения. Регион имеет богатое культурно-историческое наследие. За период 2007-2017 гг. в модернизацию и развитие объектов образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты суммарно было вложено 55,2 млрд рублей инвестиций.

Только за рассматриваемый период в регионе было построено 67 детских садов и 8 новых цифровых школ. Отремонтировано и реконструировано 159 детских садов. Построено и реконструировано более 1,1 тыс. объектов физической культуры и спорта, свыше 100 учреждений здравоохранения. Для людей с ограниченными возможностями было оборудовано 64 приоритетных объекта социальной инфраструктуры.

В 2015 году в Кузбассе была ликвидирована очередность в дошкольные образовательные учреждения для детей от 3 до 7 лет. В 2017 году в 27 муниципальных образованиях обеспечена 100% доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.

1.4.1 Дошкольные организации

В 2016 году в области действовало 936 дошкольных организаций, в которых насчитывалось 145,9 тыс. воспитанников.

Обеспеченность детей постоянными дошкольными организациями от численности детей соответствующего возраста – 76,8%, в том числе в городах и поселках городского типа – 81,8%, в сельской местности – 72%.

Доступность дошкольного образования детей с 3 до 7 лет составила 100%.

1.4.2 Государственные и муниципальные общеобразовательные организации

Количество общеобразовательных организаций в 2016 году составило 682, в том числе в городах и поселках городского типа – 423, в сельской местности – 259, из общего числа дневных – 673, вечерних – 9.

Численность учащихся в общеобразовательных организациях составила 300,9 тыс. человек, из них занимающихся в первую смену, – 83%. Численность учителей – 18 тыс. человек. В 2017 году на одного педагогического работника в области приходилось 15,95 ученика.

В Кемеровской области функционируют 7 губернаторских образовательных организаций. Общая численность обучающихся – около 1,5 тыс. человек.

1.4.3 Профессиональное образование и наука

Кемеровская область сегодня является одним из образовательных центров Сибири, на территории которой располагается 68 профессиональных образовательных организаций, осуществляющих подготовку специалистов среднего звена, и 19 образовательных организаций высшего образования. В 2007 году в области действовало 63 государственных образовательных учреждения начального профессионального образования, 40 государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования (23 федерального и 17 областного значения) и 50 высших учебных заведений.

Численность студентов, обучающихся в колледжах и техникумах, составила более 58 тыс. человек, в том числе по программам подготовки специалистов среднего звена – 45,2 тыс. человек, по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих – 10,9 тыс. человек, по программам профессиональной подготовки – 959 человек, по общеобразовательным программам – 1,3 тыс. человек. Численность студентов, обучающихся в колледжах и техникумах, в 2007 году составляла 51 тыс. человек, что на 12,1% меньше современного значения.

Наблюдается снижение выпуска специалистов среднего звена профессиональными образовательными организациями на 3,8% – 12,5 тыс. человек в 2017 году против 13 тыс. человек в 2007 году. Выпуск бакалавров, специалистов, магистров образовательными организациями высшего образования снизился на 40%. В 2017 году было выпущено 10,8 тыс. человек, в 2007 году – 18 тыс. человек.

Численность профессорско-преподавательского персонала образовательных организаций высшего образования в 2017/2018 учебном году сократилась по сравнению с 2006/2007 учебным годом на 82% и составила 2768 человек.

В 2017 году в образовательных организациях высшего образования функционировало 40 малых инновационных предприятий.

1.4.4 Здравоохранение

Количество медицинских организаций в 2017 году составило 178, больничных медицинских организаций – 94, амбулаторно-поликлинических организаций – 84 (вместе с подразделениями – 404). Обеспеченность населения больничными койками в 2017 году составила 78,9 койки на 10 тыс. человек населения.

Число станций (отделений) скорой медицинской помощи, которые обслуживают население области, в 2017 году – 29.

Обеспеченность населения врачами составила 35 на 10 тыс. человек населения, средним медицинским персоналом – 89,7 на 10 тыс. человек населения.

Численность врачей всех специальностей составила 9,5 тыс. человек, среднего медицинского персонала – 24,3 тыс. человек.

Первичная заболеваемость населения по основным классам болезней составила в расчете на 1 тыс. человек населения 882,2 человека.

1.4.5 Социальная защита населения и пенсионное обеспечение

В настоящее время Кемеровская область – один из самых социально ориентированных регионов России. Теми или иными мерами поддержки охвачен практически каждый третий житель области (почти 835 тыс. человек).

В 2017 году 30 государственных и 90 муниципальных учреждений оказывали услуги по социальному обслуживанию населения.

433 тыс. граждан пожилого возраста и инвалидов получили социальные услуги в центрах социального обслуживания населения Кемеровской области. Учреждениями по работе с семьей и детьми предоставлены социальные услуги более 138,2 тыс. человек. Мерами адресной помощи и реабилитации в учреждениях социального обслуживания семьи и детей охвачены порядка 170 тыс. человек.

В соответствии с действующим законодательством в 2017 году социальную поддержку получили 276,5 тыс. федеральных льготников, 264,0 тыс. региональных льготников, 109,3 тыс. получателей ежемесячных пособий на ребенка, пособий по уходу за детьми до полутора лет и пособий на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Количество пенсионеров в 2017 году составило 870,1 тыс. человек, в том числе работающих 197,9 тыс. человек, что составляет четвертую часть (23,7%) от числа занятых на предприятиях и организациях области. Средний размер назначенных пенсий в 2017 году составил 13 тыс. рублей.

1.4.6 Физическая культура и спорт

В 2017 году физической культурой и спортом было охвачено 1073,8 тыс. человек (39,8%) населения Кемеровской области. Численность занимавшихся в спортивных секциях и группах составила 589,4 тыс. человек.

В области функционирует 6985 спортивных сооружений, в их числе 26 стадионов на 1,5 тыс. мест и более, 1066 спортивных залов, 126 плавательных бассейнов, 4482 плоскостных спортивных сооружения.

Среди регионов СФО Кемеровская область занимает 2-4-е места по количеству стадионов, плоскостных спортсооружений, спортзалов, бассейнов.

На конец 2017 года действовало 108 организаций физкультурно-спортивной направленности (76,7 тыс. человек), в том числе: подведомственные органам управления в сфере образования – 29 (26,3 тыс. человек), органам управления в сфере физической культуры и спорта – 79 (49,4 тыс. человек), в их числе 2 училища олимпийского резерва (134 человека), другой ведомственной принадлежности – 1 организация (0,9 тыс. человек).

В городах и районах области на основании муниципальных планов ежегодно проводится более 12 тыс. соревнований, в которых ежегодно принимает участие свыше 250 тыс. человек.

Членами спортивных сборных команд России по видам спорта являются 236 спортсменов Кемеровской области.

Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в 2017 году составил 67,6%. Данный показатель по сравнению с 2013 года вырос на 30,4 п.п.

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, выросла с 29,8% в 2013 году до 39,8% в 2017 году.

1.4.7 Молодежная политика

На сегодняшний день в Кемеровской области функционирует 16 учреждений сферы «молодежная политика», в том числе 2 государственных учреждения – ГУ «Областной центр молодежи и студентов» и ГАУ Кемеровской области «Областной детско-юношеский центр», а также 14 муниципальных (7 городских и 7 сельских).

Деятельность студенческих (молодежных) отрядов осуществлялась по следующим направлениям: благоустройство территорий муниципальных образований, общестроительные работы на муниципальных объектах, организация досуга на игровых, спортивных площадках по месту жительства, организация досуга детей в детских городских и загородных оздоровительных лагерях – всего более 3 тыс. человек. Также на территории области была организована занятость подростковых трудовых бригад (общее количество участников более 5 тыс. человек).

В Кемеровской области организована работа по поддержке талантливой молодежи, 50 студентов получили гранты Губернатора Кемеровской области за реализацию социально значимых проектов.

В работе всероссийских и межрегиональных форумов молодежи приняли участие представители 182 организаций и объединений Кемеровской области.

1.4.8 Культура

В 2017 году в Кемеровской области осуществляли свою деятельность 7 профессиональных театров, в том числе 3 драматических театра, 2 театра кукол, музыкальный театр, театр для детей и молодежи, а также Кемеровская государственная областная филармония. Число спектаклей, концертов и других мероприятий составило 3677, численность зрителей – 755,2 тыс. человек.

Кроме того, в области действуют 43 музея и выставочных зала, включая филиалы, 609 учреждений культурно-досугового типа и 626 общедоступных библиотек.

В регионе работают 7 творческих союзов: Кемеровское отделение Союза театральных деятелей Российской Федерации, Кемеровское отделение Союза писателей России, Кемеровское отделение Союза российских писателей, Кемеровская организация Союза художников России, Новокузнецкая организация Союза художников России, Кемеровская региональная общественная творческая организация «Союз композиторов Кузбасса», Кемеровское отделение Союза композиторов России. В городах Кемерово и Новокузнецке работают Дом актера и Дом творческих союзов.

Кузбасс является одним из тех регионов России, где сохранены государственный кинопрокат и муниципальная киносеть. На конец 2017 года в области действовало 101 киноучреждение, из них 4 муниципальных кинотеатра, 78 городских и сельских киноустановок и 19 частных кинотеатров. В 2017 году в муниципальных кинотеатрах и на киноустановках Кемеровской области продемонстрировано 31,3 тыс. кинопрограмм, общее количество зрителей, посетивших эти программы, превысило 332,8 тыс. человек.

В настоящее время особенно актуально проведение модернизации учреждений культуры и, в первую очередь, учреждений художественного образования.

1.5 Экономика (промышленность, строительство, сельское хозяйство, сектор услуг и потребительского рынка, малый бизнес и т. д.)

Экономика Кемеровской области является одной из наиболее развитых среди регионов как СФО, так и Российской Федерации.

При этом структура валового регионального продукта области ярко отражает сырьевую направленность экономики: наибольший удельный вес занимает добыча угля (32,8%). Кроме того, в структуре экономики области преобладают отрасли традиционной индустрии, получившие широкое развитие в середине XX века – металлургия (7,7%) и химия (1,6%). В случае отсутствия коренных преобразований, направленных на диверсификацию региональной экономики, следует ожидать сохранения такой специализации в долгосрочной перспективе.

Общая экономическая ситуация в Кемеровской области в 2007-2017 годах характеризовалась как существенным ростом одних макроэкономических показателей, так и относительным снижением ряда других показателей.

Так, в результате негативного влияния внешнеэкономических факторов, начиная с 2012 года объем валового регионального продукта демонстрировал отрицательную динамику (за исключением 2014 и 2017 годов). В итоге в целом за период 2007-2017 годов объем валового регионального продукта в сопоставимых ценах сократился на 8,3% и составил в 2017 году 998,7 млрд рублей.

Основу экономики области составляет производственный комплекс. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в целом в текущих ценах возрос с 512,3 млрд рублей в 2007 году до 1495,1 млрд рублей в 2017 году. При этом индекс промышленного производства в рассматриваемом периоде демонстрировал скачкообразный тренд. В целом за период 2007-2017 годов объем промышленного производства в сопоставимых ценах увеличился на 18%. Положительная динамика была обеспечена за счет наращивания объемов производства в сфере добычи угля, производства кокса и нефтепродуктов, химических веществ и химических продуктов, машин и оборудования (Приложение Е).

1.5.1 Добыча и переработка угля

Добыча угля – ведущий вид экономической деятельности Кемеровской области, который, по сути, является исходным звеном для многих сопряженных производств – металлургии, химии и энергетики, обеспечивает заказами смежников в машиностроении, сфере транспорта и грузоперевозок, легкой промышленности и строительном комплексе. Экономика Кемеровской области в значительной степени является монопрофильной, развитие которой напрямую и в значительной степени определяется уровнем развития угледобывающей отрасли.

Добыча угля в Кузбассе осуществляется как подземным, так и открытым способом. При этом удельный вес открытой добычи составляет 65%. В настоящее время ведется освоение Ерунаковского угленосного района, где сосредоточено до 4 млрд тонн запасов коксующегося угля и более 4,7 млрд тонн энергетического угля с благоприятными горно-геологическими условиями, позволяющими вести отработку подземным и открытым способами. Всего в Кемеровской области в настоящее время разработку и добычу угля осуществляют 42 шахты и 51 разрез. В отрасли работает порядка 100,1 тыс. человек (12,6% численности работающих в организациях).

Основные центры угледобычи сосредоточены в городах Междуреченске, Ленинске-Кузнецком, Белово, Новокузнецке, а также в Кемеровском, Беловском, Прокопьевском и Новокузнецком районах. Наиболее крупные компании отрасли – ПАО

«Распадская», АО ХК «СДС-Уголь» (входит в состав ХК «Сибирский Деловой Союз»), ОАО «УК «Кузбассразрезуголь», ПАО «Кузбасская топливная компания», ОАО «СУЭК-Кузбасс», ООО «Разрез Кийзасский» (входит в состав УК «ВостокУголь»).

В 2017 году было добыто 240,4 млн тонн угля, в том числе 62,4 млн тонн коксующегося (по отношению к 2007 году объемы добычи возросли в 1,3 раза и в 1,2 раза соответственно). Средняя производительность труда в отрасли достигла 295,5 тонн в месяц на одного рабочего и выросла в 1,7 раза к уровню 2007 года. По итогам 2017 года доля Кемеровской области в общем объеме добычи угля в России составила 58,6% энергетического угля и 72% коксующегося угля.

Переработкой и обогащением угля занимаются 54 углеобогащательные фабрики и установки. В 2017 году переработано 161,6 млн тонн угля, что на 41% больше, чем в 2007 году. В результате объем полученного концентрата вырос в 1,5 раза по сравнению с уровнем 2007 года – до 74,9 млн тонн в 2017 году.

В 2017 году Кемеровская область направила на экспорт 135,8 млн тонн угля – более половины всего добытого объема. Тем самым Кузбасс обеспечил 73% всего российского экспорта каменного угля в 58 стран ближнего и дальнего зарубежья. Благодаря Кузбассу Россия занимает 3-е место в мире по объемам поставок энергетического угля (после Австралии и Индонезии). В настоящее время наиболее перспективным направлением развития кузбасского экспорта угля является Азиатско-Тихоокеанский регион. За последние десять лет (2007-2017 гг.) поставки угля сюда выросли в 5 раз, в том числе в Китай – в 34 раза.

В 2017 году в развитие угольной отрасли Кемеровской области, на осуществление нового строительства, реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий было направлено 77,6 млрд рублей инвестиций, в том числе 4,9 млрд рублей – на обеспечение безопасности ведения горных работ. В течение рассматриваемого периода капитальные вложения в развитие угледобычи устойчиво занимают наибольший вес в общем объеме инвестиций в основной капитал – 55,1%.

Кемеровская область расположена фактически в географическом центре страны, т.е. равноудалена от ее западных и восточных границ на расстоянии 4,5 тыс. км. При этом доставка всего объема экспортируемого угля Кемеровской области до угольных терминалов морских портов осуществляется посредством железнодорожных грузоперевозок. Для обеспечения бесперебойных поставок такого объема угля необходимо увеличение пропускной способности железных дорог в восточном направлении. В связи с этим важной стратегической задачей развития угольной отрасли является реализация проектов по развитию БАМа и Транссибирской железнодорожной магистрали, увеличение пропускной способности межрегиональных магистралей Междуреченск – Тайшет и Междуреченск – Абакан.

Перспективными направлением дальнейшего развития отрасли являются: поиск новых рынков сбыта угля, увеличение объемов переработки добываемого сырья и развитие углехимии.

Базой углехимической промышленности Кемеровской области является ПАО «Кокс» (г. Кемерово). В 2017 году объем произведенного кокса составил 74,9 млн тонн, что в 1,5 раза больше уровня 2007 года.

1.5.2 Добыча метана

Начиная с конца 1990-х годов в Кемеровской области ведется предметная работа по созданию инновационной отрасли промышленного производства – добыче метана.

Угольные пласты абсолютного большинства месторождений Кузбасса обладают высокой газоносностью (до 30-35 куб. м на 1 тонну угля). 80-98% газа угольных пластов –

метан. Ресурсы метана угольных пластов до глубины 1800 метров оцениваются в 13,1 трлн куб. м.

В настоящее время ООО «Газпром добыча Кузнецк» осуществляет опытно-промышленную добычу метана из 33 скважин в Новокузнецком и Прокопьевском районах. С начала запуска производства (2010 г.) добыто 70,3 млн куб. м метана, в реализацию проекта вложено 8,5 млрд рублей. В отрасли занято 259 человек. Сегодня действуют две газопоршневые электростанции общей мощностью 2,2 МВт, которые вырабатывают 6 млн кВт·ч электроэнергии в год. Из них 20% ООО «Газпром добыча Кузнецк» использует на собственные нужды, остальные направляются в объединенную энергосистему Сибири.

Добыча метана из угольных пластов решает такие задачи, как социально-экономическая (в том числе создание новых рабочих мест), экологическая (метан – экологически чистое топливо) и повышение безопасности труда при будущей эксплуатации угольных месторождений путем предварительной дегазации угольных пластов.

1.5.3 Металлургическая отрасль

Второй базовой отраслью экономики Кемеровской области является металлургическое производство. Его доля в общем объеме валового регионального продукта по итогам 2017 года составила 7,7% (оценка). При этом в структуре обрабатывающих производств Кемеровской области металлургическое производство занимает наибольший удельный вес – 39,1% по итогам 2017 года. В отрасли работает 24,9 тыс. человек (3,1% численности работающих в организациях).

В совокупности с добычей угля металлургическое производство занимает наибольшую долю в общем объеме промышленного производства Кемеровской области (69,5% всей отгруженной продукции). Колебание физических объемов выпуска этих двух отраслей напрямую определяет динамику всего промышленного производства региона, что свидетельствует о невысоком уровне отраслевой диверсификации экономики Кузбасса.

Сегодня Кемеровская область обеспечивает производство 11,4% общероссийского объема стали, 10,6% проката черных металлов, 59% ферросилиция, 65% магистральных и 100% трамвайных рельсов.

АО «Евраз ЗСМК», АО «Кузнецкие ферросплавы», АО «РУСАЛ Новокузнецк» и АО «Евразруда» образуют Сибирскую металлургическую базу Российской Федерации. Эти предприятия входят в состав крупных транснациональных компаний: «Евраз Груп С.А.», Объединенная компания «РУСАЛ», ООО «Урало-Сибирская металлургическая компания». Все компании интегрированы в мировой рынок металлов.

Следует отметить, что мировой финансовый кризис 2008-2009 годов негативно отразился на производственном секторе экономики Кемеровской области и, в первую очередь, на металлургической отрасли. Начавшееся в тот период снижение индекса производства по виду экономической деятельности «Производство металлургическое» продолжилось в течение 2012-2017 годов. В целом к концу 2017 года объем производства в отрасли сократился почти на четверть (к 2007 году). В натуральном выражении выпуск стали за данный период снизился на 27%, чугуна – на 17%, проката черного металла – на 7,7%. Как следствие, доля металлургического производства в структуре обрабатывающих производств Кемеровской области заметно сократилась за последние десять лет – на 20,8 процентных пункта по сравнению с 2007 годом (до 39,1% в 2017 году). Это свидетельствует о недостаточной устойчивости металлургического производства к негативному воздействию внешних факторов и о снижении потенциала противодействия кризисным явлениям.

В настоящее время металлургические заводы Кемеровской области выпускают продукцию строительного и промышленного назначения (арматура, прокат, уголок, проволока и прочая продукция, которая использовалась в строительстве олимпийских объектов в Сочи, стадионов для проведения Чемпионата мира по футболу 2018 года, Керченского моста). В настоящее время загрузка производственных мощностей по данным направлениям составляет от 80 до 100%.

Вместе с тем наиболее перспективным представляется наращивание объемов производства новокузнецкой площадки рельсового проката, который составляет около 65% в общероссийском рельсовом производстве, а в мировом — порядка 9%. АО «Евраз ЗСМК» по объемам выпуска рельсовой продукции входит в первую пятерку крупнейших производителей наряду с предприятиями Китая и России.

Строительство высокоскоростных железнодорожных магистралей Москва-Казань в Российской Федерации, в Кубе, Франции и Италии, модернизация железнодорожной линии на скорость до 200-х километров в час для грузового и пассажирского движения в центре Индии, различные проекты по строительству объектов в Европе создают реальные возможности для реализации масштабных инвестиционных проектов АО «Евраз ЗСМК» по производству рельсовой продукции и выходу на новые рынки. Также расширен сортамент выпускаемой продукции, это, прежде всего, освоено производство высокоскоростных железнодорожных рельсов и рельсового профиля для метрополитена по евростандарту, арматуры универсального класса прочности для рынков строительного проката Европы, швеллерных профилей для строительной индустрии и т.д.

Учитывая, что экспорт угля и металла являются основным драйвером развития данных отраслей, вышеуказанная структура промышленного комплекса Кузбасса обуславливает зависимость экономики, бюджета региона и уровня жизни значительной части населения от колебаний конъюнктуры мировых товарных рынков, прежде всего, обогащенного и необогащенного угля, продукции металлургического комплекса. Соответственно, в стратегической перспективе в случае негативной ценовой ситуации сохранение существующей структуры производства создает реальную угрозу обеспечению экономической безопасности Кемеровской области.

1.5.4 Химическая промышленность

Химическая промышленность Кемеровской области представляет собой мощный промышленный комплекс и включает в себя такие виды экономической деятельности, как производство химических веществ и химических продуктов, производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях. Их суммарный удельный вес в общем объеме валового регионального продукта по итогам 2017 года составил порядка 1,6% (оценка). В отрасли работают 123 предприятия, основными видами выпускаемой ими продукции являются минеральные удобрения, синтетический аммиак, серная кислота в моногидрате, каустическая сода, синтетические смолы и пластические массы, капролактамы и взрывчатые вещества. В отрасли работает 9,7 тыс. человек (1,2% численности работающих в организациях).

В течение 2007-2017 годов индексы химического производства вышеуказанных видов деятельности в отличие от большинства других видов обрабатывающей промышленности демонстрировали преимущественно позитивные тенденции. За 2007-2017 гг. объем промышленного производства отрасли в сопоставимых ценах увеличился на 26%. Суммарная доля химических и химико-фармацевтических производств в общем объеме отгруженной продукции обрабатывающих производств выросла с 5,9% в 2007 году до 11,5% в 2017 году.

По итогам 2017 года удельный вес Кемеровской области в общероссийском объеме производства азотных удобрений составил 7,2%, аммиака – 6,4%, пластмассы в первичных формах – 0,3%.

В 2017 году в целом в развитие химического производства суммарно по рассматриваемым видам экономической деятельности было направлено более 22,3 млрд рублей инвестиций, что в сопоставимых ценах на 37,6% ниже относительно 2007 года.

Крупнейшим предприятием Кемеровской области в данном направлении является КАО «Азот» (АО «СДС Азот», г. Кемерово), в состав которого входят 56 основных и вспомогательных цехов. Завод выпускает широкий спектр химической продукции (капролактамы, минеральные удобрения – карбамид, сульфат аммония и аммиачная селитра, серная и азотная кислоты, ионообменные смолы, химикаты – сульфенамид Ц и диафен ФП). При этом АО «СДС Азот» входит в пятерку крупнейших производителей азотных удобрений в СНГ, является крупнейшим поставщиком аммиачной селитры на внутренний рынок и крупным экспортером карбамида в России.

Серьезным сектором химической промышленности Кемеровской области является производство лекарственных средств. Ведущие предприятия в данном направлении – ООО «Авексима Сибирь» (г. Анжеро-Судженск) и АО «Органика» (г. Новокузнецк). Они выпускают широкий спектр современных импортозамещающих медицинских препаратов: анальгин, дротаверин авексима, панкреатин, андипал, ацетилсалициловая кислота, бензопал, парацетамол, а также антибиотики, сердечно-сосудистые и снотворные, анестетики, витамины, инфузионные растворы и другие. Все они соответствуют требованиям международного стандарта GMP. Рост индекса производства лекарственных средств свидетельствует о росте доли присутствия кузбасских предприятий на внутреннем и внешнем рынках.

Учитывая мировые тенденции сокращения выпуска сырья и полуфабрикатов, расширения производства полимеров для строительного комплекса, сферы жилищно-коммунального хозяйства, рост спроса на минеральные удобрения со стороны развивающихся рынков Азии и Латинской Америки, в том числе вследствие сокращения переходящих запасов (Индия), дальнейшего расширения посевных площадей (Бразилия), а также закрытие неэффективных мощностей в Китае, химическая промышленность является одним из наиболее перспективных направлений развития производственного сектора экономики Кемеровской области.

1.5.5 Нефтеперерабатывающая отрасль

Начиная с 2006 года, в Кемеровской области развивается нефтеперерабатывающая промышленность. По сути, в экономике Кузбасса была создана новая полноценная отрасль. Сегодня действуют четыре нефтеперерабатывающих завода в г. Анжеро-Судженск (АО «Нефтехимсервис», ООО «Северный Кузбасс»), Тяжинском (ООО «Итатский нефтеперерабатывающий завод») и Кемеровском (ООО «НПЗ Южной бункерной компании») районах. По итогам 2017 года объем первичной переработки нефти составил 4,62 млн тонн (в 2007 году – 113,8 тыс. тонн). Доля Кемеровской области в общем объеме первичной переработки нефти в Российской Федерации составила 1,6%.

1.5.6 Машиностроение

Машиностроение является одним из базовых сегментов национальной экономики, обеспечивающих ее устойчивость и конкурентоспособность.

Машиностроительный комплекс Кемеровской области представлен такими видами экономической деятельности, как производство компьютеров, электронных и оптических

изделий, производство электрического оборудования, производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки, производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов, производство прочих транспортных средств и оборудования. Здесь работает 220 предприятий, в том числе 48 крупных и средних, на которых занято 31,9 тыс. человек (3,9% численности работающих в организациях). Суммарный удельный вес отрасли в общем объеме валового регионального продукта по итогам 2017 года составил 1,91% (оценка).

По итогам 2017 года суммарный объем машиностроительного производства составил 37,7 млрд рублей (в сопоставимых ценах 109,9% к уровню 2007 года). В общем объеме отгруженной продукции обрабатывающих производств доля машиностроительной отрасли заняла 7% (в 2007 году – 8,5%). При этом в общем объеме рынка машиностроительной продукции в целом по Российской Федерации удельный вес Кемеровской области снизился с 0,7% в 2007 году до 0,5% в 2017 году.

В 2017 году в целом в развитие машиностроительного производства суммарно по рассматриваемым видам экономической деятельности было направлено 890 млн рублей инвестиций.

Профильной специализацией отрасли, направленной на обеспечение потребностей, в первую очередь, угледобывающих предприятий, является производство горно-шахтного оборудования (68,2% в структуре отгруженной продукции машиностроительной отрасли).

Резкое сокращение инвестиционных программ модернизации производства угледобывающих предприятий в 2009 и 2013 годах обусловило глубокую «просадку» отрасли в этот период. За последние десять лет были закрыты такие предприятия, как Ленинск-Кузнецкий завод «Кузбассэлемент», «Прокопьевский подшипниковый завод», ОАО «Машиностроительный завод им. И.С. Черных» (г. Киселевск), ООО «ПО «Кузбассэлектромотор» (г. Кемерово), «Электродвигатель» (г. Кемерово), ОАО «Новокузнецкий вагоностроительный завод». В стадии банкротства находятся «ПО «Гормаш» (г. Киселевск), «Калтанский завод котельно-вспомогательного оборудования и трубопроводов», ОАО «Первый Кемеровский авторемонтный завод» (г. Кемерово). Как следствие, в 2017 году по отношению к 2007 году суммарный объем экспорта машин и оборудования снизился в 2,6 раза, в то же время импорт возрос в 1,5 раза (по данным Сибирского таможенного управления Федеральной таможенной службы России).

Также отмечено усиление в машиностроительной отрасли Кемеровской области направления сервисного обслуживания и ремонта импортного горношахтного оборудования. Сформирован комплекс совместных сервисных центров по обслуживанию техники: Комацу (г. Полысаево и Прокопьевский район), Либхерр (г. Ленинск-Кузнецкий), МАЗ (г. Прокопьевск), Камминс (Новокузнецкий район).

На фоне сокращения удельного веса производства горношахтного оборудования почти вдвое увеличилась доля транспортного машиностроения (с 10% в 2007 году до 22,1% в 2017 году), специализацией которого в настоящее время является выпуск машин для коммунального хозяйства и содержания дорог, железнодорожных платформ, грузовых полувагонов, вагон-цистерн (ОАО «КОРМЗ», «КемеровоХиммаш» – АО филиал «Алтайвагон»).

Удельные веса сельскохозяйственного машиностроения и машиностроения сферы товаров народного потребления занимают незначительную долю в машиностроительном производстве.

В настоящее время основными проблемами развития машиностроительной отрасли в Кемеровской области являются недостаток финансирования, высокий уровень изношенности станочного парка и отсутствие научно-технического обеспечения инновационного процесса, как следствие, низкий уровень технологического перевооружения, недостаток квалифицированных кадров.

Таким образом, в своем сегодняшнем состоянии машиностроительные предприятия области не способны осуществлять производство высокотехнологичной

конкурентоспособной продукции в объемах, достаточных для обеспечения существенного сокращения импортных поставок.

Стратегической целью динамичного развития кузбасского машиностроения должно стать снижение зависимости российского топливно-энергетического комплекса от импорта оборудования. Для этого уже ведется создание межрегионального кластера компонентного машиностроения, объединяющего промышленные предприятия, выпускающие продукцию с высокой добавленной стоимостью на основе массового внедрения прорывных технологий в области металлургии, механики и кинематики.

1.5.7 Лесная и деревообрабатывающая промышленность

Территория Кемеровской области богата лесными ресурсами. Леса занимают 64% всей ее площади, причем в юго-восточной части Кемеровской области лесистость достигает 84-90% (Приложение Ж). Валовой запас древесины Кемеровской области составляет 756,4 млн куб. м (1% российских запасов). Преобладают следующие породы деревьев: лиственные – береза и осина, из которых низкотоварные насаждения осины занимают более трети, хвойные – пихта, кедр, сосна и ель, из которых преобладают низкотоварные пихтовые насаждения (47%). Наиболее высокое качество имеют такие древесные породы, как кедр и сосна, их удельный вес в общем объеме запасов составляет порядка 14%.

В настоящее время лесная и деревообрабатывающая промышленность Кемеровской области представлена такими видами экономической деятельности, как обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения, производство бумаги и бумажных изделий и полиграфическая деятельность.

В данных видах экономической деятельности работает 280 предприятий, основными среди которых являются ООО «Гаежный», ООО «Горизонт», ООО «НашЛес», ООО «НПО «Аверс», ООО «ЛесПромМакс», ООО «ЛПК Суловский леспромхоз». Ведущими центрами переработки древесины в области являются Кемерово, Новокузнецк, Яйский и Мариинский районы. В Кузбассе развивается мебельная промышленность. Ее предприятия находятся в Новокузнецке, Кемерово, Ленинске-Кузнецком, Прокопьевске, Юрге. При этом в области не представлено ни одного предприятия, которое бы входило в состав крупнейших лесопромышленных холдингов Российской Федерации.

Доля лесной и деревообрабатывающей промышленности Кемеровской области в общем объеме валового регионального продукта составляет менее 1% (оценка по итогам 2017 года).

Лесная и деревообрабатывающая промышленность – одна из самых экспортно-ориентированных отраслей экономики России (по объемам экспорта она занимает 6-е место среди всех отраслей). В то же время в общем объеме экспорта Кемеровской области доля продукции данной отрасли крайне низка – 0,06%. При этом область является поставщиком необработанного круглого леса и пиломатериалов начальных переделов, т.е., по сути, дешевого сырья.

Развитие лесной и деревообрабатывающей промышленности Кемеровской области сдерживается следующими серьезными проблемами:

– Высокая энергоемкость – затраты на электроэнергию составляют до 20% себестоимости продукции.

– Значительная удаленность районов потребления готовой продукции от сырьевой базы Кемеровской области. Как следствие – высокие затраты на ее транспортировку (доля железнодорожных тарифов в себестоимости продукции составляет от 30 до 50%). Постоянное повышение железнодорожных тарифов делает невыгодным транспортировку леса из Сибири.

– Высокий износ производственных фондов – степень износа машин и оборудования в лесной промышленности Кемеровской области в 2016 году составляет 53,4%. Фактически даже крупные лесопромышленные предприятия области сейчас вкладывают средства только для поддержания имеющихся мощностей в рабочем состоянии.

– Использование неэффективного, устаревшего оборудования и технологий обуславливает низкую производительность труда в отрасли, а также низкое качество обработки древесины. Как следствие – конкурентоспособность продукции лесной промышленности Кемеровской области в разы ниже как отечественных производителей из других регионов, так и зарубежных предприятий.

– Ярко выраженная сырьевая структура отрасли (из общего объема заготавливаемой древесины только 1,5% направляется на глубокую переработку – на изготовление оконных и дверных блоков).

– Отсутствие постоянных территориальных баз лесозаготовок и чрезмерный удельный вес незаконной рубки и заготовки леса – более 30% от общего объема заготовок, что наносит значительный экологический ущерб, снижает продуктивность лесов и затрудняет проведение лесовосстановительных работ.

– Отсутствие крупных инвестиционных проектов по созданию новых предприятий в области деревопереработки.

При этом развитие лесной и деревообрабатывающей промышленности Кемеровской области имеет широкие перспективы, что обусловлено такими факторами, как значительные запасы сырья; оптимальная территориальная распространенность ресурсов; возможность широкого применения конечной продукции в разных отраслях экономики (транспорте, строительстве, промышленности, коммунальном и сельском хозяйствах). Отрасль имеет серьезный потенциал для обеспечения диверсификации монопрофильной структуры экономики Кемеровской области.

1.5.8 Прочие виды экономической деятельности

В структуре промышленного производства Кемеровской области также представлены такие отрасли, как пищевая (производство пищевых продуктов и производство напитков) и легкая (производство текстильных изделий, производство одежды, производство кожи и изделий из кожи).

Их суммарный удельный вес в общем объеме валового регионального продукта не превышает 1,5%. В 2017 году численность занятых на предприятиях вышеуказанных производств составила 15,6 тыс. человек (1,9% общего числа занятых в экономике области). Тем не менее, данные отрасли имеют высокую значимость для рынка труда и сохранения стабильности системы расселения.

Энергосистема Кемеровской области является одной из наиболее крупных и развитых систем в Российской Федерации. Доля генерирующих компаний Кузбасса превышает 15% в общем балансе выработки электроэнергии электростанциями объединенной энергетической системы Сибири.

В настоящее время в состав энергосистемы Кемеровской области входят 12 электростанций, суммарная мощность которых составляет более 5500 МВт (Приложение И). Протяженность электрических сетей всех классов напряжения по цепям составляет 53 тыс. км. На балансе электросетевых предприятий энергосистемы находится 12,6 тыс. электроподстанций класса напряжения 500-600 кВт.

В общем объеме валового регионального продукта Кемеровской области электроэнергетика занимает 3,8% (оценка по итогам 2017 года). В 2017 году потребление электроэнергии в Кемеровской области составило 31,1 млрд киловатт-часов. При этом электростанциями региона было выработано за год 24,7 млрд киловатт-часов, т.е. 79%.

Оставшиеся потребности были закрыты за счет объединенной энергосистемы СФО. Объем выработанной электроэнергии по отношению к 2007 году снизился на 5,7%.

За период 2007-2017 годов суммарный объем инвестиций в развитие отрасли составил 121,8 млрд рублей. Проведена серьезная работа по модернизации объектов энергосетевого хозяйства Кемеровской области. 16 старых котлоагрегатов полностью заменены новыми современными с высокими экологическими и производственными параметрами. В 2014 году были введены в работу после реконструкции энергоблоки №4 и 6 на Беловской ГРЭС и №№4 и 5 на Томь-Усинской ГРЭС. Их реконструкция не только позволила обновить морально и физически устаревшее оборудование станций, но и дала 133,4 мегаватт новых мощностей. В Новокузнецке запущена в работу газотурбинная электростанция «Новокузнецкая» мощностью 298 мегаватт, которая стала 12-й по счету электростанцией Кузбасса и первой за последние 50 лет, построенной с нуля в Кемеровской области. Данная электростанция построена с учетом местных сейсмических условий и способна выдержать толчки амплитудой до 8 баллов. В 2016 году ПАО «Кокс» была введена новая конденсационная электростанция мощностью 12 мегаватт. В результате ввода объекта 90% коксового газа, который раньше просто сжигался, используется для выработки электроэнергии. За счет этого предприятие обеспечит себя дешевой электроэнергией, полученной из отходов своего производства.

За счет нового строительства и реконструкции за 2007-2017 гг. прирост мощностей в энергосистеме Кузбасса составил 1 тыс. мегаватт (18% общей установленной мощности всей энергосистемы области).

В настоящее время перед предприятиями энергосетевого комплекса Кемеровской области поставлена задача по переходу на использование цифровых технологий, что позволит существенно повысить качество услуг по электроснабжению и обеспечить доступность и надежность использования электроэнергии. Кроме того, цифровые технологии могут обеспечить сети такими ранее недоступными свойствами, как самодиагностика и самовосстановление.

Основная проблема энергосистемы Кемеровской области заключается в дефиците мощностей. Так, в ее составе преобладают электрические сети 110-220 кВ, пропускная способность которых ограничена электрооборудованием станций и подстанций энергосистемы, а также недостаточной пропускной способностью ряда транзитов 110 кВ и высокой степенью загрузки центров питания 110-220 кВ.

На многих подстанциях энергосистемы также остро стоит вопрос о дефиците резервов трансформаторной мощности. Эти обстоятельства приводят к тому, что в некоторых узлах энергосистемы практически исчерпана возможность подключения новых потребителей к электрической сети.

Наличие в области запасов природного газа и его добыча в объеме 4-4,2 млрд куб. м позволяют потенциально рассматривать возможность строительства новых газовых энергоблоков на ТЭЦ-3, мини-ТЭЦ на базе газотурбинных или газодизельных энергоблоков небольшой мощности. В то же время прогнозируемая тенденция опережающего роста стоимости на природный газ по сравнению со стоимостью угля предопределяет целесообразность использования газа только на эффективном энергетическом оборудовании.

В настоящее время также остается актуальным вопрос модернизации генерирующего оборудования. Износ основных фондов отрасли составляет 60%.

Строительная отрасль Кемеровской области представлена такими видами экономической деятельности, как «Производство прочей неметаллической минеральной продукции» (производство строительных материалов) и «Строительство», и базируется, в основном, на собственных ресурсах.

Основными видами производимой продукции являются строительный кирпич, цемент, железобетонные изделия, стеклопакеты, теплоизоляционные материалы.

В 2017 году по указанным видам деятельности в области работали в совокупности 4646 предприятий, в том числе непосредственно строительную деятельность в области осуществляли 4248 строительных организаций.

В течение 2007-2017 годов динамика развития сферы строительства Кемеровской области тесно коррелировала с колебаниями объема инвестиций в основной капитал. При этом максимальное значение объема работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», было достигнуто в 2014 году – 121,7 млрд рублей. В сопоставимых ценах в 2017 году показатель снизился на 7,9% по отношению к уровню 2007 года и составил 114,4 млрд рублей. По итогам 2017 года по общему объему строительных работ область заняла 21-е место среди всех субъектов Российской Федерации и 3-е место в СФО.

Приоритетным направлением развития отрасли является жилищное строительство. Начиная с 2007 года в Кемеровской области ежегодно вводится более 1 млн кв. м. жилья. В течение 2007-2017 годов суммарно было введено 11590 тыс. кв. м. жилья, из них 48,2% – населением за счет собственных и заемных средств. В течение рассматриваемого периода доля индивидуального жилья в общем вводе жилых домов сохранялась примерно на одном уровне. При этом в Кемеровской области в расчете на душу населения ежегодно вводилось на 5,6% больше жилья, чем в среднем по СФО, но на 14% меньше, чем в среднем по стране.

Средняя фактическая стоимость 1 кв. метра общей площади жилых домов квартирного типа в 2017 году на первичном рынке составила 39536 рублей, на вторичном рынке – 35715 рублей, что ниже среднего значения в СФО и в Российской Федерации на 16% и 31,1%, соответственно.

Одним из показателей доступности жилья является коэффициент доступности жилья (число лет, в течение которых семья может накопить на квартиру при предположении, что все получаемые денежные доходы будут откладываться на ее приобретение). Коэффициент доступности жилья в области в 2017 году на первичном рынке составил 2,7 лет, на вторичном рынке – 2,5 лет.

Строительный комплекс Кемеровской области, как и прочие отрасли, также подвергся негативному влиянию кризисных тенденций в экономике 2014-2015 гг. Уровень спроса на подрядные работы заметно сократился. Если на конец 2007 года строительными организациями было заключено договоров строительного подряда и прочих заказов (контрактов) на сумму 10,6 млрд рублей в текущих ценах (при существовавшем на тот момент уровне загрузки мощностей это обеспечило формирование производственной программы на 5,1 месяца), то на конец 2017 года значение показателя составило 7 млрд рублей также в текущих ценах (было обеспечено формирование производственной программы на 2 месяца). Кроме того, в строительной отрасли отмечен рост себестоимости готовой продукции вследствие повышения цен как на сами строительные материалы (особенно – в части ввозимых из других регионов), так и на выполнение строительно-монтажных работ.

На сегодняшний день основными проблемами, сдерживающими динамичное развитие отрасли в Кемеровской области, являются низкая обеспеченность строительных организаций собственными финансовыми средствами, низкий уровень доступности кредитных средств, низкий уровень платежеспособности населения, а также высокие издержки на строительство инженерных сетей и подключение объектов к ним.

На долю сельского хозяйства приходится 3,4% валового регионального продукта. Вместе с тем агропромышленный комплекс выполняет важную стратегическую задачу – обеспечение продовольственной безопасности региона и импортозамещение сельскохозяйственной и пищевой продукции.

В 2017 году сельскохозяйственную деятельность осуществляли 273 сельскохозяйственные организации, на долю которых в общем объеме сельскохозяйственной продукции приходилось 43,3% (хозяйствами населения

производится 44,4% валовой продукции сельского хозяйства, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – 12,3%). Всего в 2017 году было произведено валовой продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий на сумму 58,8 млрд рублей, что в сопоставимых ценах в 2,4 раза выше уровня 2007 года.

В сфере сельского хозяйства занято 43,2 тыс. человек, 3,5% численности занятых в экономике Кузбасса. Таким образом, в расчете на одного работающего в сельском хозяйстве приходится 62 жителя региона (в Российской Федерации – 28 человек, СФО – 20 человек).

Основные фонды в 2017 году составили 2404,9 млрд рублей. Степень износа основных фондов по сельскохозяйственному сектору – 49,7%.

В сельскохозяйственном обороте Кемеровской области находится 2,6 млн га земель сельскохозяйственного назначения, что составляет 27% от общей площади земельных ресурсов Кузбасса. В связи с недостатком земель, пригодных для сельскохозяйственного освоения, экономически более оптимальным по способу ведения является форма пригородного хозяйства, которая преобладает на территории Кемеровской области.

Основные направления сельскохозяйственного производства Кемеровской области – выращивание зерна, картофеля и овощей, а также молочно-мясное животноводство.

Посевные площади сельскохозяйственных культур в 2017 году составили 955,2 тыс. га. Под зерновыми и зернобобовыми культурами занято 609,6 тыс. га посевных площадей, кормовыми – 220,3 тыс. га, картофелем и овощными культурами – 54,3 тыс. га. Сегодня Кемеровская область в полном объеме обеспечивает себя семенным и фуражным зерном, картофелем, овощами и яйцом местного производства.

В 2017 году валовой сбор зерновых культур в регионе составил 1088,2 тыс. тонн зерна (самый большой объем за последние пять лет).

Основная специализация животноводства области – разведение крупного рогатого скота, овец, свиней и птицы. Объем производства данной отрасли сельского хозяйства в 2017 году составил 29,9 млрд рублей. Доля Кемеровской области в объеме производства животноводческой продукции России в 2017 году составила 1,2%. Доля объемов сельскохозяйственной продукции, произведенной в Кемеровской области, в общем объеме сельскохозяйственной продукции в целом по России составляет: 1,3% мяса, 1,2% молока, 2,7% яиц.

В течение рассматриваемого периода в Кемеровской области отмечена положительная динамика показателей развития животноводства. В 2017 году относительно 2007 года производство молока увеличилось на 11,5%, мяса в живом весе – на 34%.

Особенно высокие результаты достигнуты в развитии птицеводства. Благодаря модернизации производства и реконструкции предприятий объем производства мяса птицы вырос в 2017 году до 43,2 тыс. тонн (в 2,1 раза к уровню 2007 года). В 2014 году был достигнут рекордный рубеж в производстве яиц: впервые за всю историю развития птицеводства в области было получено более одного миллиарда штук (1082 млн штук). В 2017 году значение показателя выросло еще на 12,5% – до 1217 млн штук.

Индустриальный характер экономики области накладывает отпечаток на развитие агропромышленного комплекса в Кузбассе. Серьезной проблемой является сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, несмотря на активное внедрение инновационных технологий и обновление парка сельскохозяйственной техники, жесткие климатические условия объективно ограничивают ускорение темпов роста объемов сельскохозяйственного производства (например, в сравнении с регионами юга страны).

Еще одна важная проблема перспективного развития сельского хозяйства Кемеровской области – нехватка квалифицированных трудовых ресурсов.

1.5.9 Внешнеторговый оборот

Кемеровская область – экспортоориентированный регион, на долю которого приходится 37% экспорта СФО. Предприятия области экспортируют более 20 видов продукции в 107 стран мира, что составляет 54,1% общего объема промышленного производства (Приложение К).

В структуре экспорта преобладают уголь (70,1%), ферросилиций (1,8%), алюминий (1,4%), азотные удобрения (1,1%). На долю металлургической промышленности приходится 16,1% общего объема экспорта.

Выход Кузбасса на мировые рынки осуществляется преимущественно через морские порты Балтийского, Дальневосточного и Азово-Черноморского бассейнов.

В 2017 году объем внешнеторгового оборота Кемеровской области составил 14,5 млрд долл. США и на 0,4 млрд долл. США превысил максимальный уровень показателя, достигнутый за последние 20 лет в 2012 году. Несмотря на снижение объема внешнеторгового оборота в течение 2013-2016 годов, к концу рассматриваемого периода показатель вырос в 1,9 раза. Сальдо внешнеторгового оборота на протяжении периода сохранялось положительным, экспорт товаров стабильно, более чем в 5-23 раза, превышал импорт товаров. Учитывая сложившуюся структуру экспорта региона, данная динамика показателей внешнеторгового оборота в значительной степени была обусловлена ростом мировых цен на основной экспортируемый товар – уголь. Такая глубокая интеграция Кемеровской области в мировые сырьевые рынки создает высокую зависимость от ценовой конъюнктуры. В случае сокращения потребления в результате НТП предприятий тяжелой индустрии существует вероятность снижения экспортных поставок региона, что способно чрезвычайно негативно отразиться на росте экономики области.

1.5.10 Потребительский рынок, малое и среднее предпринимательство

В рассматриваемый период 2007-2017 гг. динамика потребительского рынка и сферы услуг Кемеровской области имела тенденцию к сжатию. Так, если в текущих ценах объем оборота розничной торговли увеличился в 1,6 раза (в 2017 году к 2007 году), то в сопоставимых ценах отмечено сокращение показателя почти на треть (до 70,8% от уровня 2007 года). Основным фактором такой ремиссии стало падение объемов потребления населения вследствие сокращения получаемых денежных доходов (в реальном выражении показатель снизился на 19,5% к уровню 2007 года). Аналогичная ситуация сложилась и по обороту общественного питания, значение которого за 10 лет увеличилось в 1,5 раза и составило 18,4 млрд рублей, при этом в реальном выражении снизилось на 40%.

По объему платных услуг отмечена положительная динамика. В 2017 году он составил 100,7 млрд рублей, увеличившись к уровню 2007 года в абсолютном выражении в 2,3 раза и в сопоставимых ценах на 15%.

В настоящее время в общем объеме оборота розничной торговли Кемеровской области малый бизнес обеспечивает 45,7%.

Всего по итогам 2017 года на территории Кемеровской области осуществляли деятельность 34,6 тыс. малых и средних предприятий, что в 1,8 раза выше, чем в 2007 году, а также 39,3 тыс. индивидуальных предпринимателей, что ниже уровня 2007 года на 13,4%. При этом число малых предприятий, включая микропредприятия, выросло в 1,8 раза по сравнению с 2007 годом, а число средних предприятий сократилось на 23%.

Численность занятых в малом бизнесе в Кемеровской области за рассматриваемый период уменьшилась на 6% и составила 297 тыс. человек, включая индивидуальных предпринимателей.

В 2017 году оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия, составил 447,3 млрд рублей, что в 1,3 раза больше уровня 2007 года (в сопоставимых

ценах). По объему оборота предприятий малого бизнеса в расчете на одного жителя Кемеровская область заняла 76-е место в Российской Федерации и 10-е место в СФО. При этом до 64% всего оборота малого бизнеса приходится на розничную торговлю и сферу услуг.

Объем инвестиций в сфере малого предпринимательства в 2017 году достиг 68,4 млрд рублей. Их удельный вес в общем объеме инвестиций в основной капитал в целом по региону составил 33% (в 2007 году – 19,2%).

1.5.11 Туризм

С 2000 года в Кузбассе активно развивается туристическая деятельность, которая к настоящему времени стала полноценной отраслью сферы услуг в общей структуре региональной экономики. В общем объеме валового регионально продукта ее доля заняла 0,1% (оценка по итогам 2017 года) и увеличилась по сравнению со значением 1997 года примерно в 10 раз.

В настоящее время туристская отрасль Кемеровской области представлена 275 объектами размещения, включая гостиницы, дома отдыха, туристские базы отдыха, санатории и детские оздоровительные лагеря.

В 2017 году количество российских туристов из других регионов, посетивших Кемеровскую область с целью туристической поездки, по сравнению с 2007 годом увеличилось в 2,6 раза до более, чем 1,5 млн человек. При этом число иностранных туристов выросло на 40% до 2,8 тыс. человек.

Богатый спектр уникальных природных достопримечательностей и рекреационных ресурсов Кемеровской области обусловил развитие таких ключевых видов внутреннего и въездного туризма, как горнолыжный, культурно-исторический, спортивный и лечебно-оздоровительный (Приложение Л).

В настоящее время активно развивается система горнолыжных комплексов (12 муниципальных образований), наиболее известные из которых «Шерегеш» в Таштагольском районе, «Танай» в Промышленновском районе, «Горная Саланга» в Тисульском районе. По общей протяженности горнолыжных трасс и количеству подъемников область занимает 1-е место среди регионов Сибири и Дальнего Востока. В целом сфера горнолыжного туризма составляет до 70% объемов туристской деятельности области.

Крупнейший в Сибири спортивно-туристский комплекс (СТК) «Шерегеш», расположенный в Горной Шории, признан одним из самых популярных курортов России (по версиям интернет-рейтингов Booking.com, SKI.RU, Oktogo.ru, Forbes). На территории комплекса действуют 66 гостиниц, которые могут принять порядка 3 тысяч гостей одновременно, 16 горнолыжных подъемников (от бугельных до гондольных), 24 горнолыжные трассы с перепадом высот от 120 до 800 метров и протяженностью свыше 42 километров, 62 кафе и ресторана, три развлекательных центра, крытый каток, скалодром и теннисный корт, 21 пункт проката инвентаря. Высокий уровень горнолыжных трасс СТК «Шерегеш» признан специалистами международной Федерации горнолыжного спорта и сноуборда. В этих местах были проведены первые в Сибири старты VII Зимней спартакиады народов РСФСР 1981 г., а в 1996 г. — чемпионат России по горнолыжному спорту.

Строительство автомобильных дорог Чугунаш-Шерегеш, Горно-Алтайск-Турочак-Таштагол позволило объединить туристические потоки Алтайского края, Республики Алтай и Кемеровской области в единый кластер.

Основными проблемами, сдерживающими развитие отрасли, являются недостаточное продвижение региона на туристском рынке; невысокий уровень развития инженерной и транспортной инфраструктуры (в том числе малой авиации) в местах

отдыха и туризма и, как следствие, высокий уровень транспортных тарифов на внутренние авиаперевозки, слабая информационная база и, как следствие, недостаточный уровень привлечения иностранных инвестиций в отрасль.

Перспективным направлением развития туристской деятельности в Кемеровской области становится организация путешествий по малым городам и археологическим памятникам. При этом особенно привлекательными в силу наиболее благоприятного экологического фона (самые низкие в области показатели выбросов в атмосферу загрязняющих веществ на душу населения) становятся северные районы Кемеровской области (Тяжинский, Ижморский, Чебулинский, Тисульский, Крапивинский). Однако в связи с недостаточным уровнем их интегрированности в агломеративную систему расселения области транспортная доступность данных районов пока невелика.

1.6 Инфраструктура

Кемеровская область является одним из наиболее развитых в инфраструктурном отношении регионов Сибири.

1.6.1 Транспорт и связь

Кемеровская область располагает развитой транспортной сетью, которая включает в себя все виды транспорта (кроме морского и речного) и обеспечивает ее потребности как в обслуживании пассажиров, так и в грузовых перевозках.

Основным звеном транспортного комплекса Кемеровской области являются железные дороги. По территории области проходят участки железнодорожных магистралей широтного направления международного значения: Транссибирская железнодорожная магистраль на севере, Южно-Сибирская – на юге. Крупнейшие железнодорожные узлы – Мариинск, Тайга, Юрга, Топки, Белово-Артышта, Новокузнецк, Кемерово и Прокопьевск. Область имеет прямое железнодорожное сообщение со всеми регионами страны.

Протяженность железнодорожных путей общего пользования составляет 1681 километр (11,5% общей протяженности железных дорог СФО, 5-е место в СФО), при этом Кузбасс почти равноудален от западных и восточных границ Российской Федерации. Плотность железнодорожных путей общего пользования – 176 километров на 10 тыс. кв. километров территории (в России – 50 километров, в СФО – 29 километров). По плотности железнодорожных линий регион занимает 1-е место в Сибирском федеральном округе.

Деятельность промышленных предприятий Кемеровской области существенно зависит от функционирования транспортно-логистического комплекса – в первую очередь, от обеспечения железнодорожных перевозок. Кемеровская область является самым крупным грузоотправителем в Российской Федерации. Чтобы отгрузить произведенную продукцию, предприятиям региона ежедневно требуется более 10 тысяч вагонов. Западно-Сибирская железная дорога в границах Кемеровской области представляет собой мощную транспортную систему, не имеющую себе равных в России по отправлению грузов. Она обеспечивает 85,5% дорожной и 20,8% общесетевой погрузки всей Российской Федерации.

Специфической особенностью железнодорожного транспорта в Кузбассе является то, что магистральный транспорт работает не только с промышленными железнодорожными предприятиями, но также и с угольной промышленностью, энергетикой, металлургией, машиностроением, химией и предприятиями строительной индустрии. По объему погрузки угля и кокса Кузбасское отделение Западно-Сибирской

железнодорожной дороги занимает 1-е место в России (более 700 тыс. т отправки грузов ежедневно и совместно с Красноярской железной дорогой более 75% погрузки угля в железнодорожный транспорт по стране).

Главные направления железной дороги специализированы: Транссибирское – на пропуске поездов с высокими скоростями (пассажирских, межобластных, ускоренных контейнерных), Среднесибирское – на ускоренном пропуске поездов повышенного веса (9 тыс. тонн) и длины (100 и более вагонов).

Динамика промышленного производства напрямую влияет на объем работы железнодорожного транспорта. В 2017 году данным видом транспорта было перевезено 262,5 млн тонн грузов, что на 18,5% больше уровня 2007 года, из них каменного угля – 226,4 млн тонн (прирост 25,6%).

За период 2007-2017 годов в развитие железнодорожного транспорта Кемеровской области вложено более 11 млрд рублей, которые были направлены на реализацию крупнейших инвестиционных проектов по развитию инфраструктуры на направлениях Кузбасс-Северо-Запад, Кузбасс-Дальневосточный транспортный узел и Кузбасс-Азово-Черноморский транспортный узел.

Вторым по значимости видом транспорта для обеспечения стабильной работы кузбасских предприятий является автомобильный, на который в 2017 году приходилось 13% общего объема перевезенных грузов области. Кемеровская область занимает 7-е место в СФО по объему грузооборота автомобильного транспорта.

Протяженность автомобильных дорог в 2017 году составила 22,5 тыс. км, в том числе дорог общего пользования – 20,2 тыс. км, ведомственных – 2,3 тыс. км. Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием – 18,8 тыс. км или 84% в том числе федерального значения – 454 километра (ключевая транспортная артерия крупных регионов Урала, Западной и Восточной Сибири – федеральная трасса Р-255 «Сибирь»), регионального и межмуниципального значения – 5,5 тыс. км, местного значения – 10,8 тыс. км.

Автомобильное сообщение обеспечивает связь между 20 городами области. Кроме того, действуют 43 межобластных маршрута. Это позволяет жителям Кузбасса добраться до таких городов, как Новосибирск, Барнаул, Бийск, Томск, Абакан, Белокуриха, Красноярск, Заринск и т.д. Также действуют 3 международных автобусных маршрута: Новокузнецк-Усть-Каменогорск (Республика Казахстан), Кемерово-Караганда (Республика Казахстан), Междуреченск-Темиртау (Республика Казахстан).

Ежедневно порядка 30 тыс. пассажиров отправляются с автовокзалов и автостанций, сеть которых в области одна из самых развитых в СФО: 9 автовокзалов, 17 автостанций и 3 автокасы.

В 2017 году городским транспортом перевезено 248,4 млн пассажиров, пригородным транспортом – 36,7 млн пассажиров, междугородным транспортом – 4,8 млн пассажиров.

К настоящему времени в регионе обеспечено бесперебойное круглогодичное сообщение на пригородных и междугородных маршрутах, однако техническое состояние части автомобильных дорог области по своим параметрам не соответствует техническим нормативам и возросшей интенсивности движения.

За период 2007-2017 годов в модернизацию и развитие сети автомобильных дорог Кемеровской области было вложено 21,6 млрд рублей инвестиций. На эти средства были реализованы следующие значимые для развития Кузбасса проекты:

- строительство автомобильной дороги I технической категории «Новосибирск – Ленинск-Кузнецкий – Кемерово – Юрга» протяженностью 44 км с тремя мостами и 9 путепроводами, по которой осуществляется связь Кузбасса с Новосибирской областью и другими западными регионами;

- строительство автомобильной дороги «Кузедеево – Мундыбаш – Таштагол» – «Обход пгт. Каз» протяженностью 14,5 км, с мостом и путепроводом, по которой

осуществляется связь Кузбасса с югом Алтайского края, Республикой Алтай, Казахстаном и Монголией;

- реконструкция автомобильной дороги «Томск – Мариинск» протяженностью 38,34 км, которая обеспечивает связь Кузбасса с Томской областью и восточными регионами страны;

- строительство автомобильной дороги III технической категории «Горно-Алтайск – Турочак – Таштагол» протяженностью 18,13 км, которая соединяет юг Кузбасса с Республикой Алтай;

- строительство автомобильной дороги «Чугунаш – спортивно-туристический комплекс «Шерегеш» протяженностью 16,5 км с мостом;

- строительство автомобильной дороги «Кемерово – город-спутник «Лесная поляна» протяженностью 9,7 км с двумя путепроводами.

Система авиационного транспорта Кемеровской области представлена тремя аэропортами:

- Международный аэропорт Кемерово имени Алексея Архиповича Леонова (ООО «Международный Аэропорт Кемерово имени Алексея Архиповича Леонова») является аэропортом федерального значения, имеет искусственную взлетно-посадочную полосу, которая позволяет принимать все типы воздушных судов и оснащена современной светосигнальной системой. В аэропорту действуют службы пограничного, таможенного, санитарно-карантинного и иммиграционного контроля. Аэропорт располагает двумя аэровокзалами: внутренних воздушных линий (пропускной способностью 500 пасс./ч) и международных воздушных линий (с пропускной способностью 200 пасс./ч), имеет современное технологическое оборудование для обслуживания пассажиров, багажа, почты и грузов.

- Международный аэропорт Новокузнецка (Спиченково, ООО «Аэрокузбасс») – аэропорт федерального значения осуществляет обслуживание авиапассажиров юга Кузбасса. ООО «Аэрокузбасс» – главный оператор аэропорта – представляет собой комплексное авиапредприятие, включающее в себя авиакомпанию, аэропорт, топливозаправочный комплекс, цех бортового питания, гостиницу, комбинат общественного питания, аэровокзал, автостоянку, амбулаторию, службу авиационной безопасности.

- Аэропорт местных воздушных авиалиний в туристско-рекреационной зоне г. Таштагола (ООО «Аэрокузбасс») – аэропорт местного значения, который выполняет функции вертолетной площадки. На аэродроме базируется вертолет Ми-8, который выполняет полеты по государственным контрактам с целью перевозки жителей отдаленных горных поселений, оказанию скорой медицинской помощи, по поиску и спасению пострадавших, выполнению противопоаводковых мероприятий, а также выполняет единичные заказные рейсы по доставке туристов на горнолыжный курорт.

Аэропорты постоянно проводят работу по расширению географии полетов. На сегодняшний момент аэропорты Кемеровской области обеспечивают отправления регулярных рейсов в город Москву, а также сезонные в гг. Санкт-Петербург, Симферополь, Анапу, Сочи. Открыт экспериментальный маршрут Новокузнецк-Красноярск. Выросло число международных авиарейсов, в том числе возобновлены рейсы по направлениям Анталия, Таиланд, Вьетнам.

В 2017 году объем пассажирских авиаперевозок составил 640,7 тыс. пассажиров, что в 1,6 раза выше уровня 2007 года.

Спектр современных услуг связи на территории Кемеровской области широко развит: оказываются услуги почтовой связи, стационарной и мобильной телефонной связи, широкополосного доступа в сеть Интернет, спутниковой связи.

Услугами местной телефонной связи пользуются 430 тыс. абонентов, а общая монтированная емкость сети составляет 970 тыс. номеров. Средняя плотность квартирных

телефонных аппаратов сети общего пользования составляет 123,7 телефонов на 1000 жителей, что ниже среднего значения по СФО (134,9 телефонов на 1000 жителей).

Число абонентов подвижной радиосвязи в сети общего пользования составляет 2,3 млн абонентов. Компании сотовой связи во всех городах области внедрили на своих сетях технологию 4G – высокоскоростной широкополосный интернет (свыше 100 Мбит/с). Применяются современные технологии связи: 3G, 4G, WI-FI, WI-MAX. Количество узлов связи для оказания услуг связи по передаче данных – более 16 тысяч. Покрытие мобильной связью населенных пунктов составляет 93,7%.

Услуги связи для целей эфирного вещания (эфирного телевидения) на территории Кемеровской области оказывают 23 оператора связи, услуги связи для целей кабельного вещания (кабельного телевидения) – 35. Количество абонентов кабельного телевидения составляет более 925 тыс. Охват территории области цифровым эфирным телевидением составляет 77%.

1.6.2 Жилищно-коммунальное хозяйство

Существенное значение в системе обеспечения первоочередных потребностей населения имеет оснащение жилья всеми видами коммунальных удобств. Хорошие жилищные условия и качество получаемых коммунальных услуг имеют не только медико-психологическое, но и важное социальное значение, в особенности для благополучия семьи, ее стабильности.

По итогам 2017 года уровень благоустройства жилого фонда в Кемеровской области характеризовался следующим образом: 84% всего жилого фонда оборудовано водопроводом, 70% – канализацией и центральным отоплением, 64% – ваннами (душем), 63% – горячим водоснабжением, 47% – напольными электрическими плитами и 10% – газом.

Для жилищно-коммунальной инфраструктуры Кемеровской области характерна высокая степень износа. Так, физический износ отопительных котельных по ряду территорий превышает 75-85%, а КПД колеблется в пределах 20-40%. Около половины из 1356 котельных области находятся в крайне неудовлетворительном состоянии, 1,88 тыс. км (48%) тепловых сетей имеют износ 84% и подлежат замене. Однако за 2007-2017 гг. в области производство тепловой энергии выросло на 15% – в основном за счет мощных котельных (более 100 Гкал/час), имеющих современное оборудование и более высокий коэффициент полезного действия.

Также высок износ водопроводных сетей (водоводы, уличные, внутриквартальные и внутридворовые сети) – 80%. Несмотря на то, что в области отсутствует дефицит хозяйственно-питьевой воды, отпуск воды на одного жителя области составляет 206 литров в сутки, по городам – 231 и по районам – 86 литров в сутки, что не соответствует нормативам.

Состояние водных ресурсов Кузбасса, используемых для централизованного питьевого водоснабжения, не всегда отвечает экологическим требованиям. Жители отдельных малых городов, рабочих поселков и деревень до сих пор пользуются водой непосредственно из открытых водоемов без какой-либо очистки. По данным санитарно-эпидемиологического надзора, из 802 водопроводов 389 не отвечают санитарным требованиям, из них 299 не имеют зон санитарной охраны, 225 водопроводов эксплуатируются без очистных сооружений, у 121 нет сооружений обеззараживания питьевой воды. Потери воды в сетях области составляют более 20% от всей поданной в сеть воды.

Удельный вес расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в потребительских расходах домашних хозяйств в течение рассматриваемого периода оставался фактически постоянным – 22%. Количество семей, получивших субсидии на

оплату жилищно-коммунальных услуг и число граждан, пользующихся льготами по оплате жилищно-коммунальных услуг, в 2017 году составило 56,4 тыс. и 580,3 тыс. человек соответственно.

На начало 2018 года общая площадь аварийного жилищного фонда в Кемеровской области составила 1 млн 58,6 тыс. м. кв.

Основными проблемами развития жилищно-коммунального хозяйства являются высокий износ инженерных сетей и сооружений, низкая техническая вооруженность, низкий уровень энергосбережения, недостаточное оснащение приборами учета и регулирования потребления тепловой энергии жилищного фонда.

1.6.3 Газоснабжение

Уровень газификации в Кемеровской области составляет 2,3%, при среднем значении по России 67,2%, что объясняется высоким уровнем обеспеченности альтернативным сырьем – углем. В регионе газифицировано 10 населенных пунктов, 115 предприятий и 89 котельных.

В регионе проложены два магистральных газопровода Нижневартовск – Парабель – Кемеровская область и Сургут – Омск – Новосибирск с ответвлением Кемеровская область – Алтай (более 700 км газопроводов, одна компрессорная станция и 12 газораспределительных). Основной оператор поставок газа – ОАО «Томсктрансгаз». При общей потребности 5 млрд куб. м в год объем поставок из Тюменской области в Кемеровскую область составляет 3,8-3,9 млрд куб. м в год, из которого большая часть используется в качестве сырья в химической промышленности (АО «Азот») и в качестве топлива на металлургических предприятиях.

Кемеровская область заключила соглашение с ПАО «Газпром» о развитии газификации региона и о добыче и использовании метана из угольных пластов. За 2006-2017 гг. в газификацию области вложено порядка 415 млн рублей. Построены четыре межпоселковых газопровода общей протяженностью 31,8 км, газифицировано шесть населенных пунктов. Представлен проект развития транспортировки через Кемеровскую область газа из Восточной Сибири (с Ковыктинского месторождения) в западном направлении через с. Проскоково.

В течение 2007-2017 гг. число потребителей в газифицированных районах и тех кузбассовцев, которым удалось газифицировать дома благодаря близости к газопроводам, построенным по Программе газификации регионов Российской Федерации ПАО «Газпром», выросло на 23% – до 21 тыс. домовладений.

Учитывая развитие индивидуального загородного строительства, а также экологический аспект использования газа (в результате закрытия одной лишь угольной котельной, выбросы загрязнений в атмосферу сокращаются до 80 тонн в год) потребность в данном виде топливе в Кузбассе будет возрастать.

Сложившиеся тенденции развития инфраструктурной системы в Кемеровской области обуславливают возможное нарастание в долгосрочной перспективе инфраструктурных ограничений и, прежде всего, ограничений по развитию транспортных инфраструктур и дефицита электроэнергии.

1.7 Инвестиционная привлекательность и состояние инвестиционного климата Кемеровской области

За период 2007-2017 годов на развитие экономики и социальной сферы области (включая оценку по малым предприятиям и неформальному сектору экономики) суммарно было направлено свыше 2 трлн рублей инвестиций в основной капитал. В 2012

году был достигнут максимальный объем инвестиций за всю историю Кемеровской области – 267,8 млрд рублей.

По итогам 2017 года по абсолютному показателю объема инвестиций в основной капитал Кемеровская область заняла среди субъектов 21-е место в Российской Федерации и 3-е – в СФО.

В Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Федерации по итогам 2017 года (проводится АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов») Кемеровская область заняла 49-е место. В рейтинге инвестиционной привлекательности регионов за 2016 год (проводится Национальным Рейтинговым Агентством) Кемеровская область расположилась в группе IC8, «Умеренная инвестиционная привлекательность – второй уровень» и занимала 34-е место.

Структура инвестиций в основной капитал в разрезе видов экономической деятельности в течение рассматриваемого периода принципиально не менялась. Так, сегодня их основная доля направляется на добычу угля (55,1% в общей структуре инвестиций по крупным и средним предприятиям), развитие транспорта и связи (13,9%), обрабатывающих производств (8,7%), энергетики (4,9%).

Собственные средства крупных и средних предприятий занимают значительную долю в инвестициях, направляемых в основной капитал (71,5%). Что касается привлеченных средств, то по сравнению с 2007 годом их доля в общем объеме инвестиций уменьшилась с 52,0% до 28,5%. В первую очередь, это объясняется сокращением доли кредитов (с 18,4% до 6%), бюджетных средств (с 12,6% до 6,8%) и внебюджетных фондов (с 2,9% до 0,2%).

Отношение объема инвестиций к объему валового регионального продукта в Кемеровской области составило 21%. Инвестиционный потенциал Кемеровской области сегодня в значительной степени определяется сырьевой направленностью его экономики.

В настоящее время для повышения инвестиционной привлекательности Кемеровской области реализуются следующие меры:

– Развитие инвестиционного законодательства. Основополагающими нормативными актами Кемеровской области в сфере инвестиционной деятельности являются Законы «О государственной поддержке инвестиционной, инновационной и производственной деятельности в Кемеровской области» от 26 ноября 2008 г. №102-ОЗ, «О налоговых льготах субъектам инвестиционной, инновационной и производственной деятельности Кемеровской области» 26 ноября 2008 г. №101-ОЗ, «О технопарках в Кемеровской области» от 02 июля 2008 г. №55-ОЗ и «О зонах экономического благоприятствования» от 08.07.2010 г. №87-ОЗ. В них определены основные механизмы государственной поддержки инвесторов (например, снижение или освобождение от налогов, предоставление государственных гарантий, субсидии на компенсацию части процентной ставки по инвестиционным банковским кредитам, а также гранты и льготные займы на развитие производства).

Кроме того, в Кемеровской области полностью завершено внедрение Стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

– Предоставление льгот. С 2010 года действует механизм государственной поддержки инвесторов – создание региональных зон экономического благоприятствования. Компании, которые запускают производство на территории такой зоны, получают максимально возможные налоговые льготы: полностью освобождаются от налога на имущество, платят налог на прибыль по сниженной ставке (16,5% вместо 20 %). А для тех, кто находится на упрощенной системе налогообложения, налог уменьшается в 3 раза: с 15% до 5%. На сегодняшний день в Кузбассе действуют две такие зоны (в Таштагольском районе – туристско-рекреационная зона экономического благоприятствования «Горная Шория» и в г. Новокузнецке – зона экономического благоприятствования промышленно-производственного типа «Кузнецкая Слобода»).

Стоимость реализуемых на их территориях инвестиционных объектов составляет 850 миллионов рублей.

– Формирование инвестиционной открытости и привлекательности, инвестиционного имиджа области. В целях информирования российских и иностранных инвесторов об инвестиционном потенциале Кузбасса создан специальный Интернет-ресурс – Инвестиционный портал Кемеровской области keminvest.ru. Информация на портале представлена на четырех языках: русском, английском, немецком, китайском. Инвестор в любой точке мира может зайти в Интернет и ознакомиться с инвестиционными площадками (более 400), инвестиционными проектами и инвестиционными паспортами городов и районов Кемеровской области, формами государственной поддержки инвесторов, задать вопрос и получить оперативный отклик. Кемеровская область первая в России запустила в эксплуатацию уникальный портал <http://isogd42.ru/>, позволяющий инвесторам получать необходимую информацию о любом интересующем земельном участке.

– Привлечение иностранных инвестиций. Важную роль в повышении инвестиционной активности в Кемеровской области в 2007-2017 гг. играли иностранные инвестиции. Динамика развития региональной экономики и внутреннего рынка, стабильное состояние государственных финансов положительно отразились на росте иностранных инвестиций. В 2017 г. прямые инвестиции в Кемеровскую область из-за рубежа составили 1360 млн. долларов США (в 2014 г. – 478 млн. долларов США).

Сегодня рынок иностранных вложений формируется за счет участия в капитале и долговых инструментов, доля которых составляет 48,8% и 51,2% соответственно. Следует отметить, что наиболее привлекательной для западных инвесторов является добыча полезных ископаемых.

– Формирование инвестиционной инфраструктуры. В настоящее время действует комплексная система инфраструктуры поддержки инвесторов в Кемеровской области. Например, с 2008 года работает специальный Совет по инвестиционной и инновационной деятельности при губернаторе Кемеровской области, который рассматривает инвестиционные и инновационные проекты и принимает решения о предоставлении им государственной поддержки. В целях содействия инвесторам создано Агентство по привлечению и защите инвестиций, которое работает по принципу «одного окна»: бесплатно оказывает консультации, юридическую помощь, помогает получать разрешения и согласования. Агентство активно сотрудничает с федеральными и региональными государственными органами и учреждениями, кредитными, страховыми, лизинговыми и иными организациями. На сопровождении агентства сегодня находится 33 инвестиционных проекта на общую сумму 25,5 млрд руб.

В 2017 г. международное рейтинговое агентство «Fitch Ratings» подтвердило Кемеровской области долгосрочные рейтинги дефолта эмитента в иностранной и национальной валюте на уровне «BB-» со «Стабильным» прогнозом и краткосрочный рейтинг в иностранной валюте «B». Рейтинг приоритетного необеспеченного долга региона подтвержден на уровне «BB-».

Также в 2017 г. Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство присвоило Кемеровской области кредитный рейтинг BBB (RU). Прогноз по рейтингу – «Стабильный». В 2018 г. данный рейтинг был подтвержден, а прогноз был повышен до «Позитивного» в связи с исполнением бюджета Кемеровской области в 2017 году с профицитом в объеме 22,6 млрд рублей и сокращением государственного долга на 12%.

Данные рейтинги означают устойчивую кредитоспособность Кемеровской области при наличии чувствительности к воздействию неблагоприятных перемен в коммерческих, финансовых и экономических условиях в Российской Федерации.

Таким образом, Кемеровская область относится к региону с благоприятным текущим положением и столь же благоприятными перспективами изменения финансового положения и входит в число регионов с наиболее высокой кредитоспособностью.

Несмотря на рост инвестиций в основной капитал, уровень инвестиционной активности пока недостаточно соответствует потребностям экономического развития региона. Это объясняется тем, что большая доля инвестиций была направлена либо в экспортно-ориентированные отрасли (угледобыча, металлургия), либо в сверхприбыльные проекты с малыми сроками окупаемости (телекоммуникации, торговля, коммерческие услуги).

В стратегической перспективе для изменения отраслевой структуры инвестиций Кемеровской области необходимо обеспечить увеличение числа инновационных компаний несырьевого сектора, локализованных на территории региона. Для этого, в первую очередь, требуется реализовать более интенсивные меры государственной поддержки в сфере замещения ввозимых в область потребительских товаров в химической промышленности, легкой промышленности и машиностроении, пищевой промышленности и в сельском хозяйстве.

1.8 Государственные финансы

Доходы консолидированного бюджета области за 2017 год составили 166,9 млрд рублей (из них собственные – 161 млрд рублей) и увеличились по сравнению с 2007 годом в 2 раза (Приложение М).

Структура доходов консолидированного бюджета за 2017 год сложилась следующим образом:

- налоговые доходы – 76,8% (в том числе налог на прибыль – 30,1%, налог на доходы физических лиц – 25,9%);
- неналоговые доходы – 9,1%;
- безвозмездные поступления – 14,1%.

За 2007-2017 гг. общий объем налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации по Кемеровской области вырос в 2 раза. При этом в федеральный бюджет в 2017 году было перечислено налоговых доходов 30,6 млрд рублей, что на 22,8% больше, чем в 2007 году. В структуре налоговых доходов области наибольший удельный вес имели налог на прибыль (39,2%), налог на доходы физических лиц (33,8%) и имущественные налоги граждан и организаций (11,5%). Уровень налогов, собираемых на территории региона в бюджеты всех уровней, в расчете на душу населения в 2017 году составил 58,8 тыс. рублей (в 2007 году – 29,9 тыс. рублей).

Объем неналоговых доходов в 2017 году составил 15,1 млрд рублей и увеличился по сравнению с 2007 годом на 5%. 65,6% всего объема неналоговых доходов Кемеровской области были сформированы за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, 12,9% – штрафов и санкций, 11,4% – платы при использовании природных ресурсов.

Общий объем безвозмездных поступлений в консолидированный бюджет Кемеровской области в 2017 году составил 23,6 млрд рублей (рост к 2007 году – в 2 раза). Из общей суммы безвозмездных поступлений наибольший удельный вес в структуре занимают безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а именно: дотации – 37,6%, субвенции – 24%, субсидии – 19,6%, иные межбюджетные трансферты – 11,3%. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций, поступления от негосударственных организаций и прочие безвозмездные поступления занимают доли в 2,7%, 1,2%, 3,1% соответственно. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных трансфертов, имеющих целевое значение, составил – 41 млн рублей. Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 5 млн рублей.

Расходы консолидированного бюджета области за 2017 год составили 146,1 млрд рублей и увеличились по сравнению с 2007 годом в 1,7 раза.

Основными направлениями расходов консолидированного бюджета Кемеровской области являются:

- образование – 29,7%;
- социальная политика – 25,9%;
- национальная экономика – 14%;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 13%.

С 2014 года бюджет Кемеровской области и местные бюджеты городов и районов формируются и исполняются в программном формате: все выделяемые бюджетные средства взаимосвязаны с целями и задачами региональной политики, реализуемой посредством государственных и муниципальных программ. В целом на долю программных расходов в 2017 году приходится свыше 90% всех расходов.

По состоянию на 1 января 2018 года в регионе действовало 22 государственные программы Кемеровской области.

В условиях дефицита бюджета в 2011-2016 годах для обеспечения в полном объеме принятых расходных социальных обязательств и сбалансированности бюджета Кемеровская область была вынуждена осуществлять заимствования (бюджетные кредиты, кредиты банков, размещение государственных ценных бумаг). Достижение равномерного распределения во времени платежей по погашению и обслуживанию государственного долга, а также сокращение расходов на обслуживание долговых обязательств позволило снизить государственный долг Кемеровской области к концу 2017 года до 64 млрд рублей.

Впервые за период с 2007 года консолидированный бюджет за 2017 год исполнен с профицитом 20,9 млрд рублей (2007 год – дефицит 0,4 млрд рублей).

Сохранение устойчивости и наращивание сбалансированности бюджетной системы, повышение качества жизни населения и рост его благосостояния являются основными целями реализации налоговой, бюджетной и долговой политики Кемеровской области в долгосрочном периоде.

1.9. Финансовая деятельность организаций

В течение 2007-2017 гг. рентабельность активов и продаж предприятий Кемеровской области характеризовалась следующей динамикой. Отмечен рост рентабельности активов в добыче каменного угля открытым способом (с 7,4% до 9,9%), подземным способом (с 1,3% до 19,4%), а также химическом производстве, производстве удобрений и азотных соединений. Данные виды экономической деятельности имели равную или более высокую рентабельность активов, чем в национальной экономике в целом.

Вместе с тем резко сократилась рентабельность активов металлургических производств - с 40,1% до 5,9%. В России в целом снижение было гораздо менее значительным - около 10%.

В растениеводстве и животноводстве рентабельность активов была близка к нулевым и отрицательным значениям при том, что общероссийские показатели составляли 10,3% и 4,9%, соответственно. В производстве пищевых продуктов и напитков рентабельность предприятий региона также была близка к нулю (в РФ – более 7%).

Рентабельность продаж (по прибыли от продаж до уплаты налогов и процентов) имела положительную динамику в добыче каменного угля подземным способом (от 9,9% до 31,9%), открытым способом (с 15,3% до 19,5%), растениеводстве (с 7,3% до 19,1%), химическом производстве (с 9% до 23%), энергетике (с 4,8% до 11,9%).

Отрицательная динамика сложилась в производстве кокса (сокращение на 6,6%), металлургическом производстве (на 17%), производстве удобрений и азотистых соединений (от -2,3% до -22,7%).

По большинству видов экономической деятельности рентабельность продаж ниже среднероссийского уровня, наибольший разрыв – в металлургическом производстве (10,9% в Кемеровской области, 22,2% в РФ). Опережают среднероссийский уровень такие виды деятельности, как добыча угля подземным способом (31,9% и 26,6%), производство кокса (16,9% и 12,5%), обработка вторичного сырья (6,6% и 2,3%), производство машин и оборудования для добычи полезных ископаемых (10,2% и 3,3%).

Коэффициент текущей ликвидности (отношение текущих активов к краткосрочным обязательствам) по базовым видам экономической деятельности находился в основном ниже нормативных значений (200%): добыча угля открытым способом – 170%, подземным – 70%, производство кокса – 97%, металлургическое производство 175%, химическое производство – 114%, что свидетельствует о высоких финансовых рисках данных видов экономической деятельности. Нормативное значение коэффициента ликвидности соблюдалось только в растениеводстве (211%).

За анализируемый период произошло существенное повышение ликвидности в таких видах деятельности, как растениеводство (со 177% до 211%), животноводство (со 122% до 158%), добыче каменного угля открытым способом (со 115% до 170%), химическом производстве (с 83% до 114%), обработке вторичного сырья (со 128% до 183%), производстве удобрений (с 80% до 110%). Вместе с тем сократилась ликвидность в производстве пищевых продуктов и напитков (со 158% до 108%), энергетике (с 331% до 100%). Недостаточный уровень текущей ликвидности затрудняет текущую деятельность предприятий и сокращает их инвестиционную привлекательность.

Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами, отражающий долю собственного капитала в оборотных активах, практически по всему кругу предприятий Кемеровской области является отрицательным, т.е. оборотные средства формируются только за счет кредиторской задолженности и банковских кредитов. Рост коэффициента наблюдался в добыче угля открытым способом (с -122% до -61%), добыче угля подземным способом (с -181% до 150%), а также в строительстве (с -28% до 27%), обработке вторичного сырья (с 18% до 45%).

Утратили собственные оборотные средства (коэффициент из положительного стал отрицательным) такие виды деятельности, как металлургическое производство (-15% в 2017 г.), производство машин и оборудования для добычи полезных ископаемых и строительства (-16%), энергетика (-99%). По большинству видов деятельности, за исключением производства удобрений, азотистых соединений, обработки вторичного сырья, металлургического производства, обеспеченность собственными оборотными средствами предприятий Кемеровской области ниже общероссийских показателей.

Коэффициент автономии (финансовой независимости), показывающий долю собственных средств во всех источниках финансирования практически по всем видам экономической деятельности не соответствует норме (более 50%), за исключением металлургического производства (50,5%). Рост уровня финансовой независимости отмечен в животноводстве (от 27% до 38%), добыче угля открытым способом (от 23% до 36%), производстве пищевых продуктов (от 8% до 22%), строительстве (от 10% до 43%). Существенно снизился коэффициент автономии в производстве кокса (от 35% до 15%), химическом производстве (от 22% до 4%), металлургическом производстве (от 61% до 51%), производстве удобрений (от 66% до 26%), производстве машин и оборудования для добычи полезных ископаемых и строительства (от 49% до 14%).

Таким образом, сложившиеся значения вышеуказанных показателей создают существенные риски снижения инвестиционной привлекательности предприятий Кемеровской области, сокращая собственные финансово-экономические и инвестиционные возможности.

1.10 Ключевые проблемы развития Кемеровской области, существующие диспропорции и дисбалансы

В результате комплексного анализа развития экономики и социально-демографических процессов в Кемеровской области были определены следующие ключевые проблемы и ограничения, сдерживающие динамичный экономический рост в стратегической перспективе:

1. Преобладание сырьевого сектора в производственной специализации региональной экономики и, как следствие, высокий уровень зависимости социально-экономической ситуации в области, а также регионального бюджета от конъюнктуры на товарно-сырьевых рынках.

2. Технологическое отставание региона в секторе обрабатывающих производств на фоне низкого уровня инвестиций в инновации и в развитие производств с высокой добавленной стоимостью, высокая вероятность сжатия ниши продукции предприятий Кемеровской области на рынках сбыта, высокий риск утраты конкурентоспособности экономики региона в ближайшей перспективе.

3. Продолжающийся с конца 90-х годов прошлого века регресс промышленных производств обрабатывающего сектора экономики (легкая промышленность, производство строительных материалов, лесное хозяйство и деревообработка).

4. Дефицит инфраструктурного обеспечения (транспорт и энергетика) для реализации перспективных инвестиционных проектов, необходимость больших затрат на подготовку и эксплуатацию инфраструктуры; высокие транспортные издержки основных региональных товаропроизводителей в силу большой удаленности от конечных рынков сбыта; необходимость построения инфраструктуры для газификации населения региона.

5. Снижение демографического потенциала: увеличение естественной убыли населения (с 2014 г.) и сокращение численности населения в муниципальных образованиях (особенно в муниципальных районах севера Кузбасса), не входящих в агломерацию Кемерово-Новокузнецк, в том числе за счет миграции в другие города и субъекты Российской Федерации.

6. Дисбаланс на рынке труда в результате сокращения численности трудоспособного населения вследствие высокой смертности данной возрастной группы, а также оттока квалифицированных кадров из региона.

7. Высокий уровень антропогенной нагрузки на окружающую среду, что влечет за собой негативное влияние на здоровье населения области и потребность в существенном объеме затрат на охрану окружающей среды и здравоохранение.

ТОМ 2 СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ДОЛГОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ. ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА

2.1 Внутренние ресурсные ограничения и внешние условия долгосрочного развития Кемеровской области

2.1.1 Внутренние ресурсные ограничения долгосрочного развития Кемеровской области

Для выявления внутренних ограничений развития экономика Кемеровской области условно разделена на три сектора:

1) **Базовые отрасли** (добыча и переработка полезных ископаемых, металлургия, большая химия) - характеризуются преобладанием крупного капитала и ориентацией на вывоз продукции за пределы региона, доминирующей долей инвестиций в основной капитал, высоким уровнем модернизации основных средств. Риски развития данных отраслей определяются мировой конъюнктурой (спрос, цены, конкуренция, снижение себестоимости).

2) **Поддерживающие отрасли** (обрабатывающая промышленность, сельское хозяйство, транспорт, производство и распределение электрической и тепловой энергии, газа, воды, строительство, торговля и общественное питание, финансы и страхование) – представлены предприятиями крупного, среднего и малого бизнеса, преимущественно ориентированы на внутрирегиональное потребление. Объем инвестиций в их развитие в последние годы характеризуется как недостаточный. Для поддерживающих отраслей характерны высокий износ основных средств, финансовая нестабильность, смена собственников в пользу внешних инвесторов. Эти отрасли требуют системного обновления, повышения производительности труда, перехода на новые технологические платформы.

3) **Развивающиеся отрасли** (информационные технологии, услуги (медицина, образование, культура, спорт и фитнес), логистика и системы распределения/хранения, ЖКХ, транспорт, управление недвижимостью, финансы и страхование, связь и телекоммуникации, туризм и отдых) - также ориентированы на внутрирегиональный спрос, представлены как крупными федеральными сетями, так компаниями малого и среднего бизнеса. Для них характерны высокий потенциал роста, низкий уровень ресурсной обеспеченности, высокая потребность в инвестициях, высокая зависимость от макроэкономических условий.

По итогам анализа структуры экономики Кемеровской области выявлен ряд внутренних ресурсных ограничений, влияющих на перспективы долгосрочного развития региона (Таблица 2.1.1).

По данным параметрам Кемеровская область уступает ряду регионов СФО, что обуславливает необходимость реализации жесткой экономической политики, системного оздоровления экономики и последующего привлечения инвестиций в высокотехнологичные виды экономической деятельности.

Таблица 2.1.1 – Внутренние ресурсные ограничения долгосрочного развития Кемеровской области по ключевым стратегическим направлениям

№	Стратегическое направление	Внутренние ресурсные ограничения
1	2	3
1	Развитие человеческого капитала	<ul style="list-style-type: none"> – «Вымывание» человеческого капитала за счет ускоренной образовательной и трудовой миграции из региона – Низкий спрос на кадры высокой квалификации и недостаток узких высококвалифицированных специалистов (не создается достаточное число сложных рабочих мест для использования регионального человеческого капитала, что является дополнительным важным фактором эмиграции молодежи)
2	Развитие экономики	<ul style="list-style-type: none"> – Низкий уровень воспроизводства материальных активов, ведущий к устойчивой деградации основных фондов – Относительно невысокий уровень производительности труда – Высокий уровень энергоемкости и материалоемкости в промышленном производстве – Наличие избыточных производственных мощностей, неиспользуемых активов – Ограниченный спрос на внутреннем региональном рынке
3	Пространственное развитие	<ul style="list-style-type: none"> – Дефицит финансовых вложений в инфраструктуру региона – Дефицит готовых современных промышленных площадок (индустриальных парков) с полным инфраструктурным обеспечением – Центростремительные процессы внутрирегиональной миграции в города Кемерово и Новокузнецк опережают темпы развития городской среды в указанных муниципальных образованиях, региональных транспортных коридоров и системы межмуниципальных коммуникаций.
4	Экология и рациональное природопользование	<ul style="list-style-type: none"> – Высокий уровень антропогенной нагрузки на экосистему региона и, как следствие, долгосрочные экологические угрозы – Риски динамичного развития, связанные с порогом экстенсивной угледобычи, дефицитом разведанных месторождений полезных ископаемых и ограничениями сложившейся системы расселения в Кемеровской области

Продолжение таблицы 2.1.1

1	2	3
5	Инновации и институты	<ul style="list-style-type: none"> – Высокий уровень концентрации производства – Низкий уровень развития малого бизнеса и, как следствие, его слабое влияние на динамику показателей развития региональной экономики – Высокий уровень государственного долга консолидированного бюджета Кемеровской области относительно других регионов СФО – Низкий уровень обеспеченности собственными финансовыми ресурсами – Низкие показатели факторов инновационного развития региона относительно других регионов СФО – Недостаточный уровень развития информационно-коммуникационных технологий – платформы для развития цифровой экономики – Низкий уровень качества инвестиций, высокий уровень инвестиционных рисков, доминирование инвестиций в добычу и переработку полезных ископаемых в структуре инвестиций в основной капитал

2.1.2 Внешние условия долгосрочного развития Кемеровской области

В качестве основных внешних факторов влияния на развитие экономики Кемеровской области в прогнозный период до 2035 года следует выделить такие, как:

- высокий уровень волатильности на сырьевых и финансовых рынках;
- замедление темпов роста мировой экономики с параллельными процессами развития распределенных независимых систем в области энергетики (массовые автономные производители энергии в частных хозяйствах и отдельных хозяйствующих субъектах) и финансов (распределенные системы «умных» контрактов, криптовалюты или их альтернативы);
- сохранение очагов политической нестабильности и нарастание террористических угроз;
- отток капитала из России;
- рост государственных социальных обязательств перед населением, обусловленный его старением.

Кроме того, на траекторию долгосрочного развития региона будут оказывать опосредованное, но значимое влияние общемировые тенденции (Приложения П, Р, С), воздействие которых скажется, в первую очередь, на структуре регионального рынка труда.

Технологическая революция в ресурсосбережении и альтернативной энергетике существенно понижает конкурентоспособность Кемеровской области на мировых рынках, основу специализации которой составляет экспорт традиционных энергоносителей. Ускорение технологического развития мировой экономики, смена технологических платформ, методов производства товаров/работ/услуг, скорость и объем проникновения на региональный рынок предприятий из других регионов и стран ставят перед регионом задачу оптимизации базовых и поддерживающих отраслей с обеспечением безболезненного «перетока» избыточной отраслевой занятости в локальный малый бизнес и увеличения инвестиций в развитие нематериальных активов. Учитывая демографические и отраслевые тенденции, количество такой «избыточной занятости» может достигать 70 тыс. человек.

По оценкам ведущих мировых экспертов в области технологий в течение ближайших 20 лет до 45% существующих рабочих мест в развитых странах будут заменены роботами и компьютерными программами, что уже можно наблюдать в ряде кузбасских угольных компаний. Так, согласно расчетным параметрам развития угольной отрасли в период до 2035 г., разработанным в Центре исследования угольной промышленности мира и России ИНЭИ РАН, сокращение занятости в угольной промышленности в период до 2035 года составит 23-32% относительно 2016 года, т.е. порядка 22-30 тыс. человек в Кемеровской области.

Сокращение спроса на конечную металлургическую продукцию и реструктуризация активов может привести к высвобождению около 20% от всех занятых в металлургической отрасли.

Значительное сокращение, в связи с теми же процессами роботизации и автоматизации, ожидаются в обрабатывающей промышленности, торговле, общественном питании, энергетике, транспорте – на 25% и в бюджетной сфере – до 40%, в финансовом секторе (банки и страховые компании) – до 3 раз. Наоборот, резкий рост числа занятых – в 3 раза – прогнозируется в сфере информационных услуг, связи и коммуникаций.

За счет введения новых позиций в медучреждениях, связанных с развитием телемедицины и новых направлений в здравоохранении (связанных с профилактикой и геронтологией) прогнозируется сохранение численности занятых в медицинских организациях при изменении её структуры занятости в разрезе профессий и компетенций.

Также ожидается сохранение числа занятых в сегменте низкооплачиваемых рабочих мест (ЖКХ, социальные услуги, строительство, сельское хозяйство, легкая

промышленность), однако доля постоянных рабочих мест при этом снизится.

Численность занятых в учреждениях высшего образования Кемеровской области может быть подвергнута оптимизации не менее чем на 50%. В то же время численность занятых в учреждениях дополнительного образования, корпоративных образовательных центрах и самозанятых увеличится в 1,5 раза.

Почти на треть увеличится доля занятых в креативном секторе экономики (ученые, дизайнеры, инженеры, музыканты, художники, юристы, консультанты, венчурные капиталисты, менеджеры и другие специалисты, занимающиеся интеллектуальной деятельностью) и в секторе услуг. Креативный класс будет развиваться через самозанятость и малые формы предпринимательства и некоммерческие организации.

В долгосрочной перспективе в целом для регионального рынка труда будут характерны следующие тенденции:

- отказ от непрофильных видов деятельности, а также массовое внедрение проектного подхода увеличит долю самозанятых, внешних совместителей, временных сотрудников и работников несписочного состава до 40% от общей численности занятых в экономике региона;

- более активное использование в трудовой деятельности выпускников школ, получивших короткую узкоспециальную профессиональную подготовку;

- ужесточение требований работодателей к быстрой адаптации работников к новым рабочим местам (несколько профессий на одного работника за всю жизнь);

- снижение средней продолжительности занятости сотрудников на одном предприятии до двух-трех лет. Потребность в переквалификации и смене вида деятельности будет возникать каждые пять-семь лет. Одновременно значительно усилятся качественные требования к уровню квалификации линейного персонала («переход от горного мастера очистного забоя к оператору роботизированных систем»).

2.2 Цели и задачи долгосрочного развития Кемеровской области

Стратегия социально-экономического развития Кемеровской области на период до 2035 года направлена на комплексное решение задач, способных нивелировать или по меньшей мере значительно сократить влияние глобальных рисков, максимально использовать открывающиеся возможности, связанные с цифровой трансформацией экономики и социальной сферы страны.

В связи с этим стратегической целью социально-экономического развития Кемеровской области является **обеспечение опережающих темпов развития и конкурентоспособности экономики и социальной сферы, а также достижение лидирующих позиций по уровню и качеству жизни населения.**

Достижение стратегических целей осуществляется посредством решения взаимосвязанных задач в направлениях стратегического развития региона (Таблица 2.2.1).

Таблица 2.2.1 – Ключевые задачи по направлениям стратегического развития Кемеровской области

№	Стратегическое направление	Ключевые задачи
1	2	3
1	Развитие человеческого капитала	<ul style="list-style-type: none"> – Повышение привлекательности региона для проживания населения и целевых групп мигрантов – Модернизация системы среднего профессионального и высшего образования под проектируемые изменения рынка труда – Модернизация системы здравоохранения в соответствии с долгосрочными демографическими вызовами, динамикой системы расселения, внедрение в отрасль новейших профессиональных и управленческих технологий
2	Развитие экономики	<ul style="list-style-type: none"> – Создание благоприятных условий для развития и функционирования базовых отраслей экономики региона в условиях трансформации рынков – Диверсификация экономики, снижение зависимости от добычи полезных ископаемых – Снижение материалоемкости и ресурсоемкости экономики, повышение эффективности и производительности труда
3	Пространственное развитие	<ul style="list-style-type: none"> – Комплексное развитие инфраструктуры муниципальных образований региона, объединенных единой концепцией кузбасской агломерации – Обеспечение потребностей населения в комфортном и безопасном жилье, современных общественных пространствах, транспортной инфраструктуре – Обеспечение равного доступа жителей области к качественным услугам в области здравоохранения, образования, спортивной и культурной инфраструктуре
4	Экология и рациональное природопользование	<ul style="list-style-type: none"> – Создание системы стимулов для эксплуатации региональных полезных ископаемых на принципах рационального природопользования и устойчивого развития – Создание системы стимулов для роста объема инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов – Создание условий для развития отрасли по переработке (возврату в хозяйственный оборот) и утилизации твердых бытовых и промышленных отходов

Продолжение таблицы 2.2.1

1	2	3
5	Инновации и институты	<ul style="list-style-type: none">– Устранение административных барьеров, повышение инвестиционной привлекательности региона для инвесторов– Реформа системы региональных органов исполнительной власти– Использование потенциала развития внутрироссийского и внешнего рынков (экспортный или межрегиональный спрос на торгуемые товары)

2.3 Сценарии долгосрочного развития Кемеровской области

2.3.1 Выбор сценария долгосрочного развития Кемеровской области

Учитывая выше описанные внутренние ресурсные ограничения и внешние условия долгосрочного развития Кемеровской области, имеющийся экономический потенциал, накопленный объём инвестиций в экономику региона, а также заявленные к реализации и уже реализующиеся инвестиционные проекты, рассматриваются три сценария развития Кемеровской области в долгосрочной перспективе (Таблица 2.3.1.).

Первый сценарий – **консервативный** – основан на предпосылке о сохранении волатильности среднегодовых цен на продукцию топливно-энергетического комплекса на мировом рынке (по динамике цен на энергетический уголь и нефть марки Brent, прогнозируемой Всемирным банком). При этом предполагается усиление зависимости экономики Кемеровской области от цикличности цен на продукцию базового сектора промышленности.

В рамках данного сценария существует вероятность генерализации рисков монопрофильной экономики на фоне сокращения возможностей мирового энергетического рынка и увеличение степени сырьевой специализации региона (наращивание добычи и первичной переработки).

Мероприятия по реализации Стратегии по консервативному сценарию будут реализованы в логике действующих стратегий и программ федерального центра в пределах уже установленных лимитов целевого финансирования.

В период до 2035 года предполагается, что будут иметь место следующие события:

- до 2025 года – оптимизация традиционной промышленности с обеспечением мер безболезненного «перетока» избыточной отраслевой занятости в локальный малый бизнес и иные субъекты Российской Федерации;

- в период 2025-2030 годов – достройка цепочек добавленной стоимости в базовых отраслях региональной промышленности и нивелирование накопленного антропогенного воздействия;

- в период 2030-2035 годов – органы исполнительной власти Кемеровской области столкнутся с критической необходимостью развития локальных рынков и центров расселения Кузбасской агломерации.

Второй сценарий – **целевой** – строится на основе структурной модернизации базовых процессов в экономике и управлении региона и подразумевает реализацию возможностей развития, инициированную проактивной политикой органов исполнительной власти Кемеровской области.

Реализация такого сценария сможет обеспечить более высокий уровень жизни населения, большую устойчивость экономики по отношению к циклическим колебаниям

рыночной конъюнктуры, а также возможность введения более жестких экологических ограничений на добычу полезных ископаемых.

В период до 2035 года предполагается, что будут иметь место следующие события:

– до 2025 года – подготовка к диверсификации экономики и реиндустриализации, активная работа с внутренними и внешними инвесторами, основанная на новых региональных принципах природопользования и переработки отходов. Кроме того, на первом этапе сценарий подразумевает накопление финансовых резервов для развития «новой экономики», сокращение административных барьеров и количества контрольных проверок, ужесточение требований к технической политике угледобывающих предприятий. При этом в период до 2020 года региональная политика преимущественно будет направлена на решении неотложных вопросов по развитию инфраструктуры, повышения качества жизни населения с использованием ресурсов долгосрочных целевых программ федерального уровня.

– в период 2025-2030 годов – массовый переход систем промышленного производства (горнорудная промышленность, металлургия, сельское хозяйство) и городского хозяйства на цифровые платформы с собственными уникальными компетенциями в международном разделении труда, внедрение принципов Индустрии 4.0 в обрабатывающей промышленности (сквозная цифровизацию всех физических активов и нематериальных процессов и их интеграция в цифровую экосистему), интенсивное развитие Кузбасской агломерации.

– в период 2030-2035 годов – обеспечение системной интеграции экономики Кемеровской области в потребительские рынки сибирского макрорегиона и Юго-Восточной Азии с новыми продуктами (цифровая экономика, экономика знаний, экономика впечатлений, туризм, новая органика) за счет реализации решений в области логистики и транспорта.

Третий сценарий – **оптимистичный** – основан на предположении, что в долгосрочной перспективе будут складываться относительно стабильные условия благоприятной внешней экономической конъюнктуры (рост цен на углеводородное сырье, нивелирование последствий международных экономических санкций, нивелирование глобальных кризисных явлений природного, техногенного, экономического и политического характера) и закрепления федеральных приоритетов в части Кемеровской области, как гарантий долгосрочного вектора развития основных видов экономической деятельности. Эти условия дадут возможность более быстрыми темпами сократить объем государственного долга, перераспределить расходы консолидированного бюджета региона, обеспечить реализацию базовых социально-экономических программ, осуществить трансформацию основных секторов экономики. Стабильный спрос и высокие цены на уголь, металл и химические продукты позволят направить средства предприятий на приобретение новых технологий, автоматизацию и цифровизацию, экологию, переработку отходов, переобучение кадров.

При сопоставлении трёх сценариев более реалистичным и предпочтительным для обеспечения прорывного роста экономики Кемеровской области является второй. В его пользу следует указать такие параметры, как системная трансформация экономики и социокультурного пространства региона, усиление приоритетов в развитии экономики в пользу высокотехнологичных производств, активная миграционная и демографическая политика, обеспечение государственной поддержки инвестиционных проектов из средств федерального бюджета.

Первый сценарий связан со достаточно большим числом рисков: снижение конкурентоспособности региона в борьбе за кадры, качественные инвестиции и технологии, максимальное удержание ситуации социальной стабильности, поиск компромисса между силами влияния и, как следствие, высокая вероятность невыполнения ключевых задач по всем обозначенным стратегическим направлениям долгосрочного развития Кемеровской области. Таким образом, первый сценарий опирается на

фактически уже реализованные тренды развития, то есть следование в русле сложившихся тенденций, и не предполагает прорыва в региональной экономике.

В свою очередь оптимистичный сценарий имеет сравнительно невысокую вероятность реализации, тем не менее, его параметры следует рассматривать как наилучшие в плане достижения прорывного роста уровня и качества жизни кузбассовцев.

В связи с этим в качестве оптимального следует выбрать диапазон значений показателей социально-экономического развития Кемеровской области на период до 2035 года по двум сценариям – не ниже значений целевого сценария с ориентиром на значения оптимистичного сценария (Раздел 2.4, Таблица 2.4.2).

Для обеспечения оперативной реализации мероприятий второго сценария и получения быстрых эффектов от повышения технологической оснащенности производств, а также повышения стоимости человеческого капитала потребуются внесение серьёзных корректив в систему управления развитием экономики и социальной сферы Кемеровской области, в том числе с упором на развитие Кузбасской агломерации, повышение коммуникационной связанности региона с глобальной экономикой и другими регионами Российской Федерации, создание современной городской среды, привлекающей мобильную рабочую силу, обладающую ключевыми компетенциями, и следующие за ней капиталы.

Таблица 2.3.1 – Сценарии социально-экономического развития Кемеровской области

Векторы развития	Ключевые положения		
	Консервативный сценарий «Стратегия удержания и поступательных улучшений»	Целевой сценарий «Структурная модернизация через реформирование базовых процессов в экономике и управлении»	Оптимистичный сценарий «Стабильные условия благоприятной внешней экономической конъюнктуры»
1	2	3	4
Целевой вектор развития региона	<p>Обеспечение стабильной социально-экономической ситуации в регионе. Основная роль региона – база для стабильного обеспечения энергетическими ресурсами, металлом, химической продукцией. Регион – база для воспроизводства человеческого капитала.</p>	<p>Системная трансформация экономики и социокультурного пространства региона, опережающее развитие новой экономики. Целенаправленная политика в области развития человеческого капитала. Более высокая динамика ключевых показателей, чем в среднем по России. Регион – стратегическая платформа в системе национальной безопасности.</p>	<p>Использование благоприятной конъюнктуры и экспортных доходов для преобразования экономики и социальной сферы региона. Основная роль – регион-«локомотив» социально-экономического развития Сибири. Прорывной рост уровня и качества жизни жителей региона. Значительное опережение национальных социально-экономических показателей.</p>

Продолжение таблицы 2.3.1

1	2	3	4
<p>Приоритетные сектора экономики</p>	<p>Поддерживающее развитие традиционных секторов (угольная промышленность, черная металлургия, крупнотоннажная химия), обеспеченное современными средствами производства. Постепенное развитие агропромышленного сектора и машиностроения. Доминирование государственного сектора в медицине и образовании.</p>	<p>Технологии разведки и консервации месторождений полезных ископаемых, добычи, обогащения, глубокой переработки полезных ископаемых. Высокотехнологичное сельское хозяйство и пищевая промышленность (адаптированы к требованиям федеральных сетей), малотоннажная химия и новые материалы. ИТ и геоинформационные технологии, аддитивная металлургия, компонентное машиностроение и робототехника, базирующиеся на цифровых платформах. Новая экономика (наука, образование, медицина).</p>	<p>Вывод на мировой уровень традиционных видов экономической деятельности за счет приобретения новых технологий, автоматизации, цифровизации, подготовки кадров. Формирование новых видов экономической деятельности в сфере обрабатывающих производств. «Новая экономика» (информационные технологии, биотехнологии, нанотехнологии, медицина, образование, экономика впечатлений). Значительный рост объемов неторгуемых видов деятельности – сферы торговли и услуг, строительства.</p>

1	2	3	4
Демографическая ситуация	К 2035 году объективные социально-демографические процессы приведут к формированию численности населения на уровне 2720 тыс. чел. Доля социальных расходов в консолидированном бюджете будет расти.	Адресная работа с целевыми группами въездной и выездной миграции через регулирование программ переобучения и создание высокопроизводительных рабочих мест. Программы по увеличению притока населения и рождаемости. К 2035 году численность населения региона сложится на уровне 2750 тыс. чел.	Благоприятная социально-экономическая обстановка активизирует въездную миграцию и рождаемость, значительно повысится привлекательность региона как места для жизни и работы. К 2035 г. численность населения региона достигнет 2755 тыс. чел.
Приоритеты политики региональных органов власти	Обеспечение социальной стабильности. Обеспечение проведения социально-экономической политики федерального центра. Плавное повышение позиции региона в ключевых федеральных рейтингах.	Адаптация текущих базовых отраслей к новым рыночным условиям. Стимулирование новых видов экономической деятельности. Корректировка правил и условий природопользования. Модернизация социокультурного пространства, повышение привлекательности ключевых центров расселения региона для целевых групп. Быстрое вхождение в топ-25 ключевых федеральных рейтингов.	Развитие человеческого капитала за счет увеличения социальных расходов (образование, здравоохранение, культура, спорт). Сокращение объемов государственного долга, перераспределение доходов в пользу «бюджета развития». Трансформация основных секторов экономики, содействие продуктивному использованию экспортной выручки.
Политика федеральных органов власти	Обеспечивает выполнение текущих функций региона в межрегиональном разделении труда.	Поддерживает пилотные проекты федерального значения в области экологии (переработки техногенных отходов), туризма, пространственного развития, цифровой инфраструктуры.	Закрепляет федеральные приоритеты и гарантии долгосрочного развития основных видов экономической деятельности.

2.3.2 Параметры долгосрочного развития Кемеровской области в рамках приоритетного сценария

В рамках выбранного приоритетного сценария развития будут актуальны рассматриваемые ниже параметры стратегического развития региона.

2.3.2.1 Развитие человеческого капитала

Для формирования и развития инновационной экономики и экономики знаний, поддержания адекватного стратегическим целям уровня человеческого капитала основным приоритетом социально-экономического развития Кемеровской области в долгосрочной перспективе должно стать повышение уровня и качества жизни населения. Следовательно, упор должен быть сделан на рост таких показателей, как продолжительность здоровой жизни, поддержанная хорошим медицинским обслуживанием и безопасностью (отсутствием значимых угроз жизни и здоровью); приемлемый объем потребления товаров и услуг, гарантированный определенным уровнем дохода; доступность знаний, образования и культурных ценностей.

Согласно приоритетному сценарию развития численность населения Кемеровской области в течение 2018-2035 года увеличится до 2750-2755 тыс. человек (Таблица 2.4.2).

Продолжится ускорение процессов урбанизации: численность населения сельскохозяйственных территорий области будет сокращаться более высокими темпами (до 20-27% за период), чем в целом по области, в результате доля сельского населения сократится с 16,5% в 2017 году до 12%.

Для обеспечения активного развития человеческого капитала Кемеровской области определены следующие приоритетные задачи:

1. Проведение активной демографической политики в части влияния на миграцию и естественную убыль населения, в том числе:

- содействие увеличению рождаемости с использованием различных индивидуальных инструментов (прямое материальное поощрение по рождению ребенка, помощь студенческим и прочим молодым семьям, а также многодетным семьям, субсидии и т.п.), развитие системы дошкольного образования, в том числе всех возможных форм частных детских дошкольных учреждений;

- системное управление миграционной политикой (сдерживание выездной миграции по отдельным категориям населения – молодежь, квалифицированные специалисты, население в трудоспособном возрасте; стимулирование въездной миграции с территории сопредельных регионов квалифицированных специалистов по развиваемым точкам технологической специализации региона).

2. Решение вопросов доступности и повышения комфортности жилья, а также развитие городского пространства:

- реализация мероприятий по развитию газификации, водо- и теплоснабжения, повышению надежности энергоснабжения, включая использование местных источников энергии, распределенных объектов инженерного обеспечения в сельской местности, пригородах, отдаленных территориях;

- переселение граждан из ветхого и аварийного жилья;

- улучшение качества городской жизни, в том числе содержания ЖКХ, благоустройства дворов и городского пространства;

- реализация проектов привлекательной городской застройки и загородного расселения.

3. Повышение эффективности реализации молодежной политики:

- повышение охвата молодежи мероприятиями, связанными с приоритетными направлениями государственной молодежной политики (гражданственность и

патриотизм, здоровый образ жизни, развитие профессионализма и компетентности, социальная мобильность, поддержка семьи);

- повышение привлекательности обучения и работы в Кемеровской области для молодежи как важной группы, ориентированной на выездную миграцию;

- вовлечение молодежи в местные предпринимательские и инновационные проекты с целью повышения социальной адаптации, формирования основ для вертикальной социальной мобильности внутри региона.

4. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Кемеровской области:

- Реализация профилактических мер по борьбе с алкоголизмом и наркоманией, по обеспечению реабилитации лиц, страдающих наркоманией и алкоголизмом, а также отбывших наказание в местах лишения свободы, с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций;

- повышение технологической и промышленной безопасности с использованием технологий мониторинга и анализа данных о состоянии опасных объектов.

К основным задачам повышения доходов населения, развития рынка труда, обеспечения занятости в Кемеровской области относятся:

1. Обеспечение доступа к системе дополнительного непрерывного образования, ориентированного на подготовку по профессиям и компетенциям, связанным с перспективными новыми видами экономической деятельности региона.

2. Повышение транспортной доступности для обеспечения маятниковых миграций и формирования единого рынка труда агломераций региона.

3. Стимулирование малого, среднего предпринимательства для трудоустройства высвобождаемого персонала индустриальных видов экономической деятельности и сектора государственного управления.

4. Создание институциональных и экономических условий для внедрения форм гибкой занятости по параметрам рабочего времени, содержания трудовой деятельности для удовлетворения потребностей в работе специфических групп населения (студенты, женщины с семейными обязанностями, пенсионеры и др.).

Стратегические перспективы обеспечения эффективной занятости, достойных условий труда, повышения заработной платы и доходов населения Кемеровской области будут зависеть от системы подготовки кадров, развития новых видов экономической деятельности и создания высокопроизводительных рабочих мест.

В стратегической перспективе в дошкольном образовании возрастет спрос на образовательные продукты для ранней профессиональной ориентации в области программирования, робототехники и развития «гибких навыков» (коммуникативные, лидерские, командные и прочие социально-психологические навыки). Соответственно, возрастёт объём услуг, предоставляемых в сфере дополнительного дошкольного образования, причём, в первую очередь, за счёт гибких негосударственных решений.

В связи с существенным изменением рынка труда и, соответственно, требований работодателей к компетенциям выпускников образовательных учреждений изменится структура образовательного процесса. По основной части теоретических дисциплин будут приниматься к зачету результаты слушателя по аттестованным аккредитованным массовым открытым онлайн курсам, которые займут более 50% от всей образовательной программы слушателя.

В среднем профессиональном образовании значительно сократятся циклы обучения до 2-6 месяцев. Работодатель станет основным источником финансирования учреждений среднего профессионального образования. Государственное присутствие в секторе будет сокращаться до формального регулирования итогов образовательной траектории на уровне профессиональных стандартов. Увеличится доля частных учреждений среднего профессионального образования.

Развитие системы образования Кемеровской области будет определяться потребностью в повышении обеспеченности общеобразовательными организациями и

необходимостью развития человеческого капитала на основе непрерывного образования, модернизации среднего и высшего образования.

Основными задачами развития образования в Кемеровской области являются:

1. Развитие материально-технической базы школьного образования: переход к обучению 100% школьников в одну смену, строительство, ремонт и модернизация школьных зданий, обеспечение всех школ современной информационно-коммуникационной инфраструктурой.

2. Радикальная модернизация существующих направлений профессиональной подготовки в области химии, машиностроения, пищевой промышленности, сельского хозяйства с ориентацией на перспективные технологии и новые требования к компетенциям персонала, которые возникнут в долгосрочной перспективе.

3. Увеличение удельного веса новых направлений подготовки в системе среднего профессионального и высшего образования, соответствующих перспективным для Кемеровской области видам экономической деятельности («профессии будущего»).

4. Создание региональной системы непрерывного базового и дополнительного образования, ориентированного на «образование через всю жизнь» и обучение в любом возрасте, включая людей старше трудоспособного возраста (дошкольники, школьники, студенты, третий возраст).

В развитии сферы здравоохранения будут наблюдаться следующие процессы.

За счет изменения возрастной структуры населения уже к 2022 году увеличится количество обращений в медицинские организации на 2-10%. Велика вероятность увеличения числа хронических заболеваний населения (онкологические, системы кровообращения, органов дыхания), для лечения которых в настоящее время наблюдается дефицит медицинских мощностей. Значительно возрастает риск эпидемий, распространения новых вирусов и показателей смертности от хронических заболеваний. Также прогнозируется увеличение количества людей с ограниченными возможностями и проходящих социальную реабилитацию. Все это потребует значительной модернизации существующей системы оказания медицинской помощи.

Развитие технологий телемедицины позволит до 30% услуг оказывать на ранних стадиях обращений (профилактика, диагностика). Для этого необходимо создать мощную ИТ-структуру для системы здравоохранения, обеспечить подготовку новых для отрасли специалистов (например, операторов оборудования и онлайн диагностов).

За счет развития проектов государственно-частного партнерства увеличится доля негосударственных медицинских учреждений. Это приведет к сокращению прямых бюджетных инвестиций в строительство и оборудование медицинских организаций.

Основными задачами развития системы здравоохранения в Кемеровской области на период до 2035 года являются:

1. Внедрение передвижных форм оказания медицинской помощи, телемедицинских консультаций с ведущими специалистами национальных научно-практических медицинских центров по профилю их деятельности.

2. Внедрение информационных систем во всех медицинских организациях, обеспечивающих электронный документооборот, управление и учет ресурсов медицинской организации, информационное сопровождение клиничко-диагностических процессов, маршрутизацию пациентов и администрирование деятельности медицинской организации.

3. Внедрение международных стандартов менеджмента качества оказания медицинских услуг.

4. Внедрение систем поддержки принятия решений с использованием алгоритмов обработки больших объемов данных (технологий больших данных) для локального использования при оказании медицинских услуг в дистанционной форме при заболеваниях и высоком риске их развития по назначению врача.

5. Развитие корпоративных программ укрепления здоровья, повышение мотивации работодателей заботиться о здоровье работников.
6. Реализация на условиях государственно-частного партнерства совместных корпоративных программ молекулярно-генетического обследования и предиктивной медицинской аналитики по актуальным для Кемеровской области диагнозам для приоритетных (подверженных рискам здоровья) групп населения.
7. Оптимизация технологических процессов в медицинских организациях и устранение необоснованных потерь времени и ресурсов.
8. Развитие инфраструктуры здравоохранения с использованием механизмов государственно-частного партнерства и инвестиционных договоров.

2.3.2.2 Развитие экономики

Добыча полезных ископаемых и промышленное производство.

В среднесрочной перспективе угольная промышленность продолжит играть обеспечивающую роль в инвестиционной, производственной и финансовой сферах Кемеровской области.

Во внутренней единой энергетической системе России до 2025 года прогнозируется чистый избыток мощности (более 25 ГВт). Таким образом, в долгосрочной перспективе кузбасская угольная промышленность будет полностью удовлетворять потребности страны в твердом топливе.

Конъюнктура глобального энергетического рынка определит постепенный рост спроса на каменный уголь из Кемеровской области до 2024 года с последующей его стабилизацией к 2035 году. Для угольной отрасли с 2025 года задача увеличения объемов добычи угля трансформируется в задачу удержания достигнутых параметров. Угольная промышленность в этот период станет крупнейшим региональным частным покупателем инноваций и технических решений для увеличения производительности труда, внедрения удаленного операционного контроля и снижения ресурсоемкости производства.

До 2035 года компаниям угольной отрасли предстоит решить следующие задачи:

1. Снижение материалоемкости и энергоемкости производства до текущих отраслевых среднемировых стандартов (35% в структуре себестоимости продукции).
2. Повышение эффективности эксплуатации месторождений и сокращение объемов списания балансовых запасов при добыче.
3. Рост стоимостной производительности 1 человеко-часа до среднероссийских стандартов в угольной промышленности.
4. Повышение безопасности горных работ за счет опережающих темпов инвестиций в технологии и оборудование удаленного мониторинга и безлюдных технологических операций на открытых и подземных горных работах.
5. Обеспечение уровня переработки угля до 80-82% от объема добычи, а уровня глубокой переработки каменного угля в нетопливные продукты до 1% от объема добычи.

Совместно с органами исполнительной власти Кемеровской области угольным компаниям предстоит решить следующие задачи:

1. Рационализация территориального размещения производственных мощностей по добыче и обогащению углей, обеспечивающих эффективное использование ресурсного потенциала отрасли, предотвращение противоречий с существующей и перспективной системой пространственного развития области (расселения жителей).
2. Проведение ревизии действующих лицензионных соглашений не менее 1 раза в год.
3. Осуществление квалификации марок углей К, КЖ, Ж, СС как дефицитного полезного ископаемого. В качестве ключевого основания для реализации новых лицензионных участков недр определить наличие на участке дефицитного полезного

ископаемого.

4. Обеспечение превентивной подготовки программ работы с избыточным персоналом угледобывающих предприятий.

Химический комплекс.

Перспективы химического комплекса Кузбасса в большей мере определяются развитием двух крупнейших предприятий отрасли — КАО «Азот» и ПАО «Жокс». Их реализуемые и запланированные инвестиционные проекты направлены на повышение эффективности операционной и коммерческой деятельности, реализацию программ энергосбережения, сокращение расходных норм и минимизацию транспортных затрат, техническое перевооружение, позволяющие снижать себестоимость продукции и повышать ее конкурентоспособность.

Ключевым драйвером роста объемов производства в среднесрочной перспективе станет развитие переработки продуктов КАО «Азот». Так, глубокая переработка карбамида и создание комплекса взаимосвязанных по технологической цепочке производств (меламин в КАО «Азот», меламиноформальдегидные смолы и аминопласты в ООО «ПО «Токем» на действующей технологии фенолоформальдегидных смол) позволит увеличить выручку регионального химического комплекса минимум на 1,5 млрд рублей в год. Частичный переход от экспорта капролактама к экспорту продуктов его переработки (например, полиамида, полиамидных нитей) позволит увеличить валовую выручку на 500-700 млн рублей в год.

Технологический процесс коксования угля на ПАО «КОКС» содержит ряд возможностей для применения малых инновационных технологий, связанных с экологией, утилизацией и переработкой отходов производства (например, брикетирование коксовой пыли).

Задачами стратегического развития химического комплекса на период до 2035 года являются:

1. Реиндустриализация и оптимизация избыточных активов, в том числе через развитие промышленных парков на площадках крупных химических предприятий области.
2. Диверсификация продуктовой линейки и повышение маржинальности продукции за счет повышения глубины переработки химических (полу)продуктов, возвращения в хозяйственный оборот отходов производства.

Агропромышленный комплекс.

Перспективы развития агропромышленного комплекса Кузбасса связаны с обеспечением собственной продовольственной безопасности и развитием экспорта сельскохозяйственной пищевой продукции с выходом на рынок Юго-Восточной Азии (Китая, в частности).

Показателем интенсификации агропромышленного производства станет увеличение эффективности производства на 1 гектар сельскохозяйственных земель, а также возвращение в хозяйственный оборот необрабатываемых земель. Одним из факторов интенсификации сельхозпроизводства одновременно с комплексной механизацией и автоматизацией, индустриализацией, внедрением интенсивных технологий станет использование принципов «точного земледелия».

Задачами развития земледелия в Кемеровской области являются:

1. Повышение эффективности использования сельскохозяйственных угодий (рост удельной урожайности).
2. Экстенсивное развитие (рост обрабатываемой площади) сельскохозяйственных угодий в таких районах, как Кемеровский, Топкинский, Мариинский и Промышленновский.
3. Коррекция ассортимента посевных культур с ориентацией на рынки стран Юго-Восточной Азии (в первую очередь, Китая и Южной Кореи), а также на спрос индустриальных животноводческих хозяйств. Например, могут быть значительно

увеличены посевы сои, лекарственных трав, кормовых растений.

Получат свое развитие семейные фермерские хозяйства как форма продуктивной самозанятости населения и новый образ жизни (тенденция «жизни на природе», которая усиливается среди городского населения), увеличится доля фермеров в возрасте до 30 лет («новые фермеры»).

Для расширения экспорта аграрной продукции и пищевых продуктов необходима организация работы в следующих направлениях:

1. Интеграция региональных предприятий АПК в систему межрегиональных и международных рынков пищевых продуктов (разработка и проведение программ стимулирования вывоза продукции, в том числе развитие новых форм поддержки экспортной экспансии (вплоть до создания региональных операторов экспорта агропродовольственной продукции на разных рынках – например, азиатском); организация межтерриториальных и межрегиональных выставок и ярмарок продукции; подписание стратегических соглашений с другими регионами о содействии в обеспечении поставок продуктов питания или сельскохозяйственного сырья; участие в программах международных организаций).

2. Оптимизация системы обеспечения сырьем предприятий пищепереработки, включая формирование системы размещения мощностей по первичной и глубокой переработке сельскохозяйственного сырья (проведение комплексного анализа сельскохозяйственных ресурсов, используемых в пищевой промышленности, с учетом номенклатуры, качества/сортности, объемов производства, потребности в первичной переработке и хранении; строительство агропромышленных парков; проведение ежегодного анализа планов выработки пищевых предприятий и формирование долгосрочного заказа отрасли на сельскохозяйственное сырье для планирования сбалансированного развития сельского хозяйства, заключение межотраслевых ценовых соглашений).

3. Общее повышение эффективности работы агропромышленных предприятий (оптимизация производственных мощностей (вывод, дозагрузка); внедрение систем управления качеством ИСО, ХАССП; разработка и внедрение программ ресурсоэффективности и ресурсосбережения; разработка и внедрение программ повышения производительности труда).

4. Поддержка малых сельскохозяйственных предприятий и стимулирование деятельности научных учреждений по разработке и внедрению новых и инновационных видов продукции; стимулирование создания и поддержания деятельности исследовательских лабораторий на предприятиях.

Машиностроительный комплекс.

В долгосрочной перспективе развитие получит такой крупный сектор отрасли с наиболее емким внутренним спросом, как производство машин и оборудования для угледобывающей отрасли, сферы ЖКХ и пищевой промышленности.

В долгосрочной перспективе по мере накопления компетенций и роста объемов производства предполагается расширение производства в электротехнической промышленности и освоение отдельных видов приборостроения, включая производство медицинской техники. Перспективным для Кемеровской области является сегмент производства механического оборудования и оборудования общего назначения (производство дистанционно-управляемых датчиков, сенсоров, контроллеров; производство оборудования для управления виртуальной реальностью; производство подшипников, зубчатых передач, элементов механических передач и приводов; производство изделий медицинской и диагностической техники, средств измерений, оптических приборов и аппаратуры).

За счет частичного вытеснения импорта на отдельных рынках и достижения приемлемой конкурентоспособности машиностроительного сектора возрастёт объём поставок кузбасской машиностроительной продукции на внутренний рынок.

Для этого будет решена задача по привлечению передовых зарубежных технологий, сбалансированному развитию отечественной прикладной и фундаментальной науки, а также по развитию компонентного машиностроения. По экспертным оценкам, масштабы дополнительных инвестиций, позволяющих в краткосрочной перспективе выйти за пределы инерционной динамики в машиностроении, составляют не менее 20 млрд рублей в ценах 2016 года ежегодно на период 5 лет.

Будут организовано формообразующее производство продукции повышенной технологической готовности (прецизионное литье, штамповки, профили, метизы, металлоконструкции и т.п.). Основными производителями на рынках данной продукции будут выступать малые и средние инновационные предприятия.

Для решения этих задач потребуются развитие школы современного инжиниринга и создание сети профильных инжиниринговых центров, работающих в системе цифровизации производственной деятельности.

Туризм.

Развитие туристического комплекса будет основано в первую очередь на развитии туристско-рекреационного кластера, в том числе мирового центра горнолыжного и экстремального спорта и туризма на базе сложившегося Горно-Шорского рекреационного района.

Для использования потенциала действующего спортивно-туристического комплекса «Шерегеш» и в целом Горно-Шорского района необходимо решение следующих стратегических задач:

1. Продвижение курортов Кемеровской области на мировом рынке среди целевой аудитории в странах Юго-Восточной Азии, в том числе через организацию «знаковых» событий и мероприятий – крупных мировых соревнований, фестивалей, а также через участие в выставках.

2. Развитие рациональных туристических маршрутов и транспортной инфраструктуры (организация прямого международного авиасообщения).

3. Содействие участникам рынка в повышении качества услуг до мирового уровня с учетом предпочтений целевой аудитории, подготовка кадров для туристско-рекреационных организаций и сферы услуг.

4. Развитие инфраструктуры, исходя из оценки существующего уровня качества туристско-рекреационных услуг и необходимости его повышения, доведение сервиса до уровня наиболее развитых стран.

Кроме того, необходимо предусмотреть развитие природно-рекреационных районов, имеющих потенциал для внутреннего туризма, в том числе Томусинского и Южно-Кузбасского, Тисульского, Мариинско-Тяжинского и Чебулинского районов.

Перспективное развитие данных направлений туризма является задачей стратегического планирования на уровне соответствующих муниципальных образований Кемеровской области.

Развитие направлений «новой экономики».

В мировом и федеральном масштабе усиливается конкурентная борьба за высококвалифицированную рабочую силу и инвестиции, привлекающие в проекты новые знания, технологии и компетенции, то есть за факторы, определяющие конкурентоспособность инновационных систем. Для Кемеровской области это означает, что основная цель в развитии научно-инновационной сферы состоит в удержании и привлечении в регион конкурентоспособных кадров, технологий, идей и капитала посредством использования, во-первых, признанных исследовательских школ и научно-технологического задела мирового уровня, существующих в Кемеровской области как «точек роста» для формирования ряда научно-образовательных центров глобального уровня. Во-вторых, посредством использования потенциальных научно-инновационных направлений, слабо представленных в регионе, но имеющих «окно возможностей» для выхода на российский и мировой уровень.

В рамках первого направления «точками роста» для формирования научно-образовательных центров глобального уровня являются:

1. Научная школа комплексных проблем сердечно-сосудистых заболеваний на базе ФГБУН «Научно-исследовательский институт комплексных проблем сердечно-сосудистых заболеваний» (НИИ КПССЗ г. Кемерово), имеющая достижения мирового уровня (в частности, по проблемам мультифокального атеросклероза).

Основные задачи:

– расширение спектра предоставления медицинских услуг мирового уровня с привлечением инорегиональных и иностранных потребителей (экспорт медицинских услуг как новое направление региональной экономики);

– коммерциализация научных разработок НИИ КПССЗ по новым медикаментам, медицинским материалам и технике с организацией производства новых для региона продуктов и материалов.

2. Научные школы Федерального исследовательского центра угля и углехимии СО РАН.

Основные задачи:

– формирование в Кемеровской области российского и мирового центра исследований, разработок, компетенций, обучения и профессиональной переподготовки по проблемам углеродных материалов, материаловедения, нанотехнологий с развитием соответствующих видов экономической деятельности – научной, образовательной, сферы услуг;

– создание новых производств углеродных материалов на базе кластера «Комплексная переработка угля и техногенных отходов»;

– развитие технологий экономически эффективного использования накопленных техногенных отходов, снижения удельного уровня выбросов загрязняющих веществ;

– развитие/коммерциализация технологий геологоразведки и эксплуатации месторождений полезных ископаемых открытым и подземным способами.

3. Научная школа биотехнологий (НИИ Биотехнологий) на базе ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет».

Основные задачи:

– коммерциализация результатов научно-исследовательской деятельности в области технологий получения и обработки функциональных наноматериалов, биомедицинских и ветеринарных технологий;

– создание технологий для опытно-промышленных производств бионаноматериалов для пищевой промышленности и медицинского использования.

К задачам коммерциализации перспективных научно-технических разработок по формирующимся рынкам, имеющим «окно возможностей» для выхода на российский и мировой уровень, следует отнести развитие инновационных территориальных кластеров «Комплексная переработка угля и техногенных отходов» и «Биомедицинский кластер».

Таблица 2.3.2 – Задачи развития направлений новой экономики в рамках действующих территориальных кластеров

Территориальный кластер	Перспективные направления научно-технических разработок	Задачи развития кластера
1	2	3
«Комплексная переработка угля и техногенных отходов»	<p>Разработка и внедрение альтернативных источников энергии (метан, биогаз, ветровая и солнечная энергетика, смеси на основе угольной пыли), создание трансформаторов и накопителей энергии.</p> <p>Аддитивные производственные технологии.</p> <p>Создание композиционных материалов.</p> <p>Технологии мехатроники промышленных роботов (контроллеров, сенсоров, приводов).</p> <p>Технологии рециклинга техногенных отходов.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Интенсификация процессов разработки технологий, внедрения инноваций, заимствования лучшего мирового опыта, позволяющих внедрять переработку угля и техногенных отходов в промышленное производство. 2. Формирование производственных мощностей и сопутствующей кластерной инфраструктуры, позволяющих к 2035 году добиться следующих показателей переработки основной продукции и отходов угледобычи: комплексная переработка до 1% всего добываемого угля, дегазация угольных пластов на 30% действующих шахт, переработка 80% отходов обогатительных фабрик и техногенных отходов угледобычи, переработка не менее 50% текущего образования золошлаковых отходов. 3. Формирование опорного центра компетенций комплексной переработки угля и техногенных отходов угледобычи и угольной генерации в РФ (образование, наука, инжиниринг, проектирование, строительство перерабатывающих комплексов, анализ рынков продукции, привлечение инвестиций) с последующим тиражированием положительного опыта на предприятиях угольной промышленности РФ.

Продолжение таблицы 2.3.2

1	2	3
«Биомедицинский кластер»	<p>Геномные, протеомные и постгеномные технологии. Клеточные технологии. Технологии биоинженерии. Технологии диагностики наноматериалов и наноустройств. Технологии снижения потерь от социально значимых заболеваний (включая технологии индивидуального молекулярно-генетического тестирования). Концептуальные подходы к прогнозированию, диагностике, лечению и реабилитации пациентов с врожденными пороками сердца.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Интенсификация процессов разработки технологий, коммерциализации и внедрения инноваций, заимствования лучшего мирового опыта, позволяющих запускать биомедицинские технологии, биопрепараты и биоматериалы в промышленное производство с последующим широкомасштабным применением в медицинских учреждениях РФ и выходом на зарубежные рынки. 2. Формирование производственных мощностей и сопутствующей кластерной инфраструктуры, позволяющих обеспечить исполнение программ по развитию высокотехнологичной медицины и биотехнологий в условиях крупного промышленного региона. 3. Формирование опорного центра компетенций международного уровня в биоматериалах медицинского назначения, биомедицинских изделиях и высокотехнологичной медицине по выбранным направлениям специализации кластера с последующим тиражированием положительного опыта в медицинские организации РФ. 4. Развитие подсистем кластера, включающих образование, науку, технологии лечения, производство биоматериалов, биопрепаратов и лекарственных средств на основе биотехнологий, апробацию биоматериалов и технологий лечения в медицинских учреждениях, анализ рынков продукции биомедицины и биофармацевтики, привлечение инвестиций, продвижение продукции на рынки государственных закупок, частной медицины в РФ и на экспорт.

Межрегиональное и международное сотрудничество.

Необходимость диверсификации экспорта и интеграции Кемеровской области в глобальные мировые инициативы, повышение ее значимости в национальном и мировом экономическом пространстве определяют основные задачи развития межрегиональных и внешнеэкономических связей.

При этом в межрегиональном сотрудничестве значительный потенциал, в первую очередь, имеют регионы СФО.

Экспорт технологий и персонала возможен в южном и восточном направлении: в Республику Хакасия, Иркутскую область и регионы Дальневосточного федерального округа (угольные технологии, продукция машиностроения, продовольственные товары, медицинские и образовательные услуги).

В северном и западном направлении (Сибирский, Уральский и Центральный федеральные округа) требуется активизация экспорта товаров, работ, услуг постиндустриальных видов экономической деятельности (продукты информационных технологий, биотехнологии, новое машиностроение и приборостроение), привлечение в регион потребителей услуг, оказываемых «на месте» (туризм, медицина, культура, социальные услуги).

В международном сотрудничестве весьма значительным является потенциал стран Востока и Юго-Востока Азии, Центральной и Восточной Европы. Данные государства представляют большой интерес в контексте участия в совместных исследовательских программах, производственных и технологических проектах в качестве потенциальных технологических и инвестиционных доноров Кемеровской области. Отдельным направлением развития международного сотрудничества является импорт в Кемеровскую область передовых критических технологий. При этом большое значение имеет отраслевая и технологическая транспарентность в части развития инновационного и производственно-технологического сотрудничества. Экспортный потенциал несырьевых товаров и услуг определяется новыми видами экономики и промышленного производства, преимущественно в части экспорта продуктов питания, сельскохозяйственного машиностроения, медицинских технологий и изделий, продуктов информационных технологий, точного приборостроения, образовательных услуг.

2.3.2.3 Экология и рациональное природопользование

Учитывая, что угольная промышленность останется одним из основных видов экономической деятельности в Кемеровской области, а добыча железной руды в Кемеровской области имеет устойчивую положительную динамику, основными задачами рационального природопользования являются поддержание и развитие минерально-сырьевой базы региона, а также обеспечение экологической безопасности и компенсация накопленного экологического ущерба.

При объемах добычи угля, закладываемых в настоящей Стратегии на долгосрочную перспективу, в период 2018-2035 годов будет использовано более 4,2 млрд тонн запасов каменного угля (без учета потерь и списаний ресурсов с баланса при разработке). По прогнозам Института угля СО РАН, в перспективе 20-40 лет запасы, пригодные для промышленного использования с учетом современного уровня цен и технологий, будут в значительной степени исчерпаны. А для открытой разработки – уже через 15-18 лет. Причем по наиболее востребованным на мировом рынке и маргинальным маркам угля (СС, группы марок Ж, К) обеспеченность запасами является минимальной.

Усугубляет проблему экстенсивный подход к недропользованию, когда отрабатываются лишь наиболее благоприятные участки недр, вследствие чего при добыче 1 тонны угля списанию с баланса подвергается до 3 тонн с соответствующим снижением ресурсной обеспеченности экономики региона.

Таким образом, обеспеченность угольной промышленности Кемеровской области кондиционными запасами при сохранении существующих технологических схем подземной добычи и с учетом геологических рисков находится на грани достаточности. Добыча угля открытым способом при сохранении существующих пропорций между способами добычи и выработкой/списанием запасов столкнется с ресурсными ограничениями уже после 2025 года. Сохранение сложившегося подхода к недропользованию с высоким объемом списания запасов и концентрацией на добыче отдельных марок угля в 2025-2035 гг. создаст угрозу сокращения производственных возможностей угольной отрасли, опережающего снижения добычи наиболее ценных сегментов кузнецких углей.

В связи с этим основными задачами по поддержанию и развитию минерально-сырьевой базы в Кемеровской области являются следующие.

Добыча угля:

1. Активизация геологоразведочных работ, интенсификация восстановления минерально-сырьевой базы с учетом марочной структуры добычи и способов добычи (обеспечение соответствия минерально-сырьевой базы структуре добычи), корректировка оценок запасов с учетом геологических рисков.

2. Ужесточение требований к технической политике горнодобывающих компаний с использованием ресурсосберегающих технологий недропользования, позволяющих сократить списание запасов при добыче угля, расширение технологических подходов к отработке запасов с различными характеристиками, внедрение технологий, обеспечивающих экономически эффективную отработку нестандартных запасов.

Добыча железных руд:

1. Оценка минерально-сырьевой базы с учетом ее состояния, используемых технологий добычи и стратегии развития недропользователей, в том числе оценка и принятие решения о возможности эксплуатации ряда перспективных месторождений цветных и редкоземельных металлов, сырья для металлургической отрасли (нефелины и бокситы, цинк, медь, свинец).

2. Использование новых проектных решений, позволяющих экономически приемлемыми способами отрабатывать имеющиеся запасы.

В сфере обеспечения экологической безопасности наиболее важной задачей является сокращение негативного антропогенного воздействия на земельные ресурсы и восстановление почвенного покрова, а именно:

1. Нормативное увеличение обязательного объема рекультивации земель.
2. Продвижение на федеральном уровне программы восстановления земель.
3. Сокращение объемов угледобычи в зоне Кузбасской агломерации.
4. Отказ от освоения ряда месторождений полезных ископаемых в зонах с высоким природоохранным и рекреационным потенциалом.

Кроме того, необходимо сократить объём выбросов в воздушный бассейн Кемеровской области.

Состояние воздушного бассейна Кемеровской области в долгосрочной перспективе будет зависеть от динамики объемов производства и степени распространения современных природосберегающих технологий в таких видах экономической деятельности, как добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

Учитывая, что почти 60% выбросов приходится на угольную отрасль (где около 90% выбросов – это метан), снижение удельных выбросов в атмосферу в расчете на 1 тонну добытого угля является основным требованием в условиях увеличения объемов добычи до 350 млн тонн в год.

В металлургии снижение выбросов в атмосферу напрямую зависит от скорости модернизации производства и полного перехода к современным технологиям (непрерывный розлив стали, электросталеплавильные установки, отказ от использования

доменного процесса).

Снижение выбросов от нестационарных источников (в первую очередь, автомобильного транспорта) зависит от степени автомобилизации, состояния автомобильного парка организаций и граждан, в ограниченной степени поддается управляющим воздействиям (следует предусмотреть план мероприятий по регулированию этого вопроса на местном уровне в крупных городских округах).

Ветроэлектростанции не выбрасывают парниковые газы в окружающую среду и не требуют для своего функционирования топлива как такового. Ряд районов на севере Кемеровской области имеет среднегодовые скорости ветра 3,0-3,5 м/с и более, что позволяет создавать на их территории ветроэнергоустановки. Кроме того, современные технологии ветроэнергетики позволяют развивать «малую» автономную энергетику в районе развития спортивно-туристического комплекса «Шерегеш».

Таким образом, мероприятия по снижению выбросов в воздушный бассейн должны быть реализованы в следующих направлениях:

1. Улавливание и использование газа при добыче угля.
2. Снижение выбросов твердых веществ (пыления) угольной и металлургической промышленности.
3. Ограничение на размещение предприятий 1 и 2 классов санитарной вредности в муниципальных образованиях с наиболее высоким уровнем загрязнения атмосферы (гг. Новокузнецк, Кемерово, Междуреченск, Белово, Мыски, Ленинск-Кузнецкий, Осинники, Прокопьевск, Киселевск, Полысаево, Березовский). Все вновь размещаемые предприятия в указанных городах должны быть оборудованы эффективными системами очистки всех отходящих газов.
4. Рациональное размещение производственных и жилых зон с учетом розы ветров и микроклиматических особенностей территории.
5. Применение фильтров для улавливания пыли твердых частиц.
6. Организация системы экологического мониторинга, развитие системы контроля загрязнения атмосферного воздуха в селитебной зоне и на автомагистралях городов.
7. Обеспечение своевременного предупреждения крупнейших предприятий о наступлении неблагоприятных метеорологических условий.
8. Развитие ветроэнергетики в малоосвоенных районах Кемеровской области.

Повышение эффективности водопользования.

Состояние водных ресурсов Кемеровской области как экономического ресурса и фактора качества жизни населения, характеризуется определенной напряженностью. По данным Федерального агентства водных ресурсов, обеспеченность населения ресурсами речного стока составляет 19,2 тыс. куб. м/год на человека, что более чем в два раза ниже среднероссийского показателя (31,7 тыс. куб. м/год на человека) и почти в пять раз – чем в среднем по СФО (75,3 тыс. куб. м/год на человека). По значению показателя Кемеровская область занимает последнее место среди регионов СФО. При этом промышленное и бытовое водопотребление в расчете на душу населения является самым высоким в СФО.

Основными задачами повышения эффективности водопользования являются:

1. Обеспечение экономии воды в процессах технологического водоснабжения за счет использования современных ресурсосберегающих решений, минимизации потерь воды при транспортировке.
2. Снижение сброса загрязненных вод в поверхностные водные объекты за счет реконструкции существующих и ввода в строй новых очистных сооружений, изменения технологических процессов.
3. Зонирование территории по состоянию водных ресурсов и определение условий использования водных ресурсов на территории в зависимости от категории.
4. Преимущественный перевод систем хозяйственно-питьевого водоснабжения на подземные источники.

2.3.2.4 Пространственное развитие

Современный этап экономического развития в России и в мире характеризуется концентрацией деловой активности и человеческого капитала в агломерациях, наличие крупных, экономически развитых и привлекательных городов определяет конкурентоспособность территории и ее перспективы.

В этом ракурсе высокая плотность населения, урбанизация территории и связность экономического пространства является одним из главных конкурентных преимуществ Кемеровской области по сравнению с другими регионами СФО. Данные факторы создают благоприятные условия для формирования современной городской инфраструктуры в пределах имеющейся сравнительно компактной агломерации с центрами в городах Кемерово и Новокузнецк, концентрирующей основную часть населения региона (Приложение Н).

Перспективное видение г. Кемерово как ядра кузбасской агломерации формируется следующим образом: центр постиндустриальной экономики, компетенций и инноваций, притяжения человеческого и финансового капитала, научно-исследовательский и образовательный центр федерального уровня в сфере угля и углехимии, биомедицины, наноматериалов, пищевых бионанотехнологий с современной городской средой, управляемый в концепции «Умного города», занимающий лидирующие позиции в СФО по качеству городской среды.

Перспективное видение г. Новокузнецка как сопутствующего ядра агломерации формируется следующим образом: центр нового индустриального развития на принципах Индустрии 4.0, территория динамичного технолого-экономического и экологического развития с радикальным улучшением среды жизнедеятельности человека и качества городской среды, центр гражданского машиностроения с экспортным потенциалом. Управление развитием Новокузнецка также будет осуществляться в модели «Умного города».

В долгосрочной перспективе зона влияния агломерации будет представлять собой, в первую очередь, опорный центр расселения Кемеровской области, а также территорию устойчивого развития добывающих производств с обеспечением эколого-экономического баланса и ревитализацией техногенных ландшафтов, диверсификации экономики.

Основные задачи развития социальной инфраструктуры Кузбасской агломерации являются повышение качества и доступности медицинской помощи, расширение разнообразия и уровня культурной жизни, достижение полной обеспеченности услугами дошкольного и школьного образования.

Развитие центров Кузбасской агломерации будет происходить за счет выноса жилищного и промышленного строительства за пределы черты городов в районы с более низкой кадастровой стоимостью земельных участков с параллельным развитием дорожной инфраструктуры. При этом в долгосрочной перспективе существенно изменится концепция капитального строительства на основе внедрения принципов ревитализации городского пространства.

Пространственное развитие периферии Кузбасской агломерации будет зависеть от степени включенности муниципалитета в межмуниципальные транспортно-логистические и пассажирские потоки, обусловленные в том числе маятниковой трудовой миграцией и туристическим потоками.

Отдельный аспект пространственного развития – будущее пригородных дач и участков: их количество будет сокращаться в долгосрочной перспективе за счет естественного выбывания основных пользователей. Дачные поселения будут преобразовываться в загородные поселения, которые будут укрупняться и оснащаться автономной инфраструктурой.

В жилищном строительстве к 2025 году полностью изменится конфигурация рынка жилой застройки с переходом от точечной жилищной застройки к разработке новых пригородов и автономных баз/поселков.

В Кемеровском и Новокузнецком ядрах агломерации будут реализован переход на цифровую платформу управления городским хозяйством в рамках концепции «Умного города», что позволит принимать оптимальные решения в сфере жизнеобеспечения граждан, в том числе через управление потоковыми процессам (жилищно-коммунальная инфраструктура, дорожное движение), беспилотный транспорт, ситуационные центры.

Для реализации концепции «Умного города» необходимо многократное усиление вычислительных мощностей и пропускной способности инфокоммуникационной системы агломераций. В данной связи целесообразно предусматривать размещение крупного дата-центра (центра хранения и обработки данных, ЦОД), обслуживающего как систему «Умного города», так и организации агломерации.

Реализация стратегического проекта «Умный город» в Кемеровском и Новокузнецком ядрах агломерации существенно усилит их конкурентоспособность и привлекательность, позволит более эффективно использовать ограниченные ресурсы, станет конкурентным преимуществом перед другими крупными агломерациями СФО, создаст емкий рынок человеческого капитала и компетенций.

Основными задачами развития современного городского пространства Кузбасской агломерации являются:

1. Создание и развитие современных общественных комплексов (городское общественное пространство, включающее площади, набережные, улицы, пешеходные зоны, парки с учетом потребностей местного сообщества).

2. Реализация новых проектов застройки только на благоприятных в экологическом и инженерном отношении территориях на основе передовых градостроительных решений.

3. Частичная ревитализация и реновация архаичных пространств (промзоны, жилой фонд в аварийном состоянии, не представляющий исторической ценности).

4. Администрирование процессов субурбанизации в Кемеровском и Новокузнецком муниципальных районах. Жесткое разделение границ и полномочий городского округа и муниципального района вызывает ряд проблем при планировании застройки, освоении территории, решении местных вопросов, поэтому целесообразно, учитывая тесное взаимопроникновение субурбанизированных пространств, разрабатывать единые цифровые мастер-планы для агломераций в целом (городской округ и прилегающие территории муниципального района).

Энергетика и коммунальное хозяйство.

Значительная часть инженерной инфраструктуры в Кемеровской области была создана в период массовой жилищной застройки в 50-60-е гг. XX века. В связи с этим прогнозируется, что к 2035 году уровень ее износа достигнет критических значений. Перманентные аварии на объектах инфраструктуры (сетевое хозяйство на объектах водоснабжения и теплоэнергетики), несущие реальную угрозу безопасности жизнедеятельности населения области, определяют необходимость реализации масштабной программы по модернизации сетевого хозяйства области.

Повышение качества и безопасности жизни населения должно обеспечиваться заменой и строительством новых элементов инженерной инфраструктуры, особенно в муниципальных образованиях с высоким износом водопроводных, канализационных и теплопроводных сетей (особенно города Ленинск-Кузнецкий, Междуреченск и Прокопьевск, где степень износа более 70-80%).

Теми же причинами будет обусловлена потребность в массовом капитальном ремонте жилого фонда, придомовых территорий, общественных пространств.

Дальнейшее промышленно-гражданское и жилищное строительство должно проводиться параллельно с развитием модульных объектов инженерного обеспечения

(модульные газовые теплоэлектростанции, автономные системы водообеспечения и водоотведения) с минимальной протяженностью сетевого хозяйства.

Ожидается резкое снижение использования действующих активов в виде зданий/сооружений, земельных участков, машин и оборудования, элементов инженерной инфраструктуры у промышленных предприятий, в том числе через процедуры банкротства в течение анализируемого периода. Эта тенденция будет только нарастать, причем как для промышленных гигантов, так и средних компаний, что приведет к снижению налоговой базы по налогу на землю и имущество.

В топливно-энергетическом балансе региона незначительную долю (до 5%) к 2035 году займут возобновляемые источники энергии: солнечные батареи на объектах туристической инфраструктуры и индивидуального жилищного строительства, ветрогенераторы для обеспечения потребности в электроэнергии крупных пригородных поселков. За пределами горизонта планирования доля ВИЭ в топливно-энергетическом балансе региона продолжит расти. В агропромышленном комплексе и в ЖКХ получит распространение биоэнергетика. Увеличится доля альтернативных топлив (водоугольные смеси, пылеугольное топливо, буроугольный полукокс и др.).

Газификация.

По мере увеличения жилищного строительства становится перспективным развитие газификации в зонах малоэтажной застройки, туристической зоны юга региона, индустриальных парков и зон опережающего социально-экономического развития. Использование газа позволяет минимизировать экологическую нагрузку. При этом может использоваться как сетевой, так и сжиженный газ. Для существенного роста показателей объемов газификации возможна реализация совместно с ПАО «Газпром» программы газификации региона путем внедрения новых форм взаимодействия власти, ПАО «Газпром» и местного сообщества с участием застройщиков (девелоперов).

Кемеровская область имеет собственные источники горючих газов в виде метана угольных пластов, не уступающего по качеству традиционному природному газу, за счёт которого может быть покрыта существенная часть потребностей. При этом возможно удешевление топлива для потребителей, поскольку Кемеровская область относится к 9-ому ценовому поясу (наивысшие тарифы – в десятом, наименьшие в первом поясе). В частности, это позволит сократить издержки КАО «Азот», металлургических предприятий Новокузнецка с повышением их конкурентоспособности.

Добыча метана угольных пластов на Нарыкско-Осташкинской площади после выхода на проектную мощность обеспечит потребности в газе 52 населенных пунктов в Новокузнецком и 57 – в Прокопьевском муниципальных районах с общей численностью населения 455 тыс. чел. Метан Талдинского месторождения позволит обеспечить газификацию ряда населенных пунктов Новокузнецкого и Прокопьевского муниципальных районов с численностью населения около 6 тыс. чел. Таким образом, метан угольных пластов позволит обеспечить потребности в газе населения Новокузнецкой агломерации, Прокопьевско-Киселевского опорного района расселения и сельских территорий юга Кемеровской области в объёме более 1,3 млрд куб. м. Часть добываемого на данных площадях газа может быть переработана в сжиженный природный газ с последующей поставкой потребителю.

Кроме того, сжиженный природный газ будет востребован для обеспечения технологических процессов и снабжения отдельных коммунальных объектов в гг. Мариинск, Березовский, Новокузнецком, Киселевском, Таштагольском районах.

Транспорт и транспортная инфраструктура.

С учетом стабилизации численности населения Кемеровской области в долгосрочной перспективе, количество индивидуальных автомобилей будет увеличиваться. Половина из них будет переведена на использование альтернативных бензиновому и дизельному видов топлива (пропан-бутановая смесь, литий-ионные и иные аккумуляторы).

Перспективу расширения потребления на транспорте имеет сжиженный природный газ в связи с ростом заинтересованности в переводе грузового, пассажирского автопарка (в особенности – государственный и муниципальный), а также сельхозтехники, горной техники, тепловозов на более дешевое топливо (годовая потребность оценивается в 106,5 млн куб. м). До 30% промышленной техники и пассажирского транспорта в перспективе может перейти на использование газа. Поэтому целесообразно дальнейшее развитие сети автомобильных газозаправочных комплексов с целью охвата транспортных потоков Кемеровской области и соседних регионов.

В долгосрочной перспективе, за пределами горизонта планирования, более 30% общественного пассажирского транспорта в регионе будет оптимизировано за счет существенного снижения пассажирских перевозок, в том числе из-за изменения образа жизни: роста доли удаленных работников, хоум-офисов, работы в коворкинг-центрах. Общественный транспорт будет постепенно переводиться на автономное (беспилотное) вождение по расписанию на выделенных полосах.

Объем грузовых бизнес-перевозок будет сокращен на 10-15% из-за повышения эффективности логистики. Указанные изменения приведут к снижению объемов потребления традиционных топливных ресурсов (бензина и дизельного топлива), а также потребуют модернизации дорожной инфраструктуры (газозаправочные станции, электрозаправочные станции).

Распространение, удешевление и повышение характеристик связи датчиков IoT (промышленных сенсоров и преобразователей, размещаемых на технике для сбора и анализа данных, принятия решений, дистанционного управления) приведет к полной «оцифровке» дорожной инфраструктуры с последующей предиктивной аналитикой относительно качества дорожного полотна, погодных условий и системы дорожного движения.

Стратегическими задачами развития транспортной инфраструктуры Кемеровской области являются:

1. Реализация проектов строительства и реконструкции автомобильных дорог федерального значения:

автомобильной дороги Р-255 «Сибирь» Новосибирск-Кемерово-Красноярск-Иркутск;

автомобильной дороги «Абакан – Большой Ортон – Таштагол с подъездом к Междуреченску»;

автомобильной дороги «Горно-Алтайск – Турочак – Таштагол»;

автомобильной дороги «Томск – Тайга»;

автомобильной дороги «Алтай – Кузбасс».

2. Запуск новых видов городского транспорта, включая беспилотный.

3. Интеллектуальное управление потоками дорожного движения в городах для рационального использования пропускной способности дорог с учетом загрузки и дорожной обстановки.

4. Мониторинг состояния коммунальных объектов и сетей, быстрое принятие решений на основе датчиков контроля, передачи и анализа больших объемов информации в сетях 5G.

5. Внедрение систем мониторинга окружающей среды в реальном времени.

6. Развитие систем видеонаблюдения и системы общественной безопасности.

Для преодоления правовых и организационных проблем, сдерживающих развитие агломерационных процессов, необходимо решить организационные вопросы по управлению развитием Кузбасской агломерации, в частности определить:

1. Границы агломерации, не совпадающие с границами муниципальных образований.

2. Порядок разработки и утверждения конкретных агломерационных проектов с распределением расходов между участниками, контроль выполнения.

3. Структуру органов управления агломерационными процессами, их полномочия (вариантом управляющей организации – дирекции агломерации в существующих правовых условиях может быть специально созданное государственное унитарное предприятие Кузбасса, которому могут быть переданы земельные участки и имущество муниципальных образований, необходимое для реализации совместных проектов).

2.4 Система целевых показателей – индикаторов реализации стратегических задач развития Кемеровской области на период до 2035 года

Для обеспечения мониторинга реализации Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области определена группа из 30-ти целевых показателей, которые разбиты на 4 группы, отражающих направления развития региона.



Рисунок 2.4.1 – Схема разработки блока целевых показателей – индикаторов реализации стратегических задач развития Кемеровской области на период до 2035 года

На основе методов математической статистики осуществлено моделирование 30 классификаторов – независимых переменных, значение которых прямым образом влияет на наибольшее число анализируемых показателей (Таблица 2.4.1). Указанные переменные являются важнейшими показателями для мониторинга реализации стратегических задач социально-экономического развития Кемеровской области на период до 2035 года.

Таблица 2.4.1 – Ключевые задачи по направлениям стратегического развития Кемеровской области

№	Стратегическое направление	Ключевые задачи	Показатели мониторинга достижения задач
1	2	3	4
1	Развитие человеческого капитала	<ul style="list-style-type: none"> – Повышение привлекательности региона для проживания населения и целевых групп мигрантов – Модернизация системы среднего профессионального и высшего образования под проектируемые изменения рынка труда – Модернизация системы здравоохранения в соответствии с долгосрочными демографическими вызовами, динамикой системы расселения, новейшими профессиональными и управленческими технологиями в отрасли 	<ul style="list-style-type: none"> – Численность населения – Рождаемость – Смертность – Ожидаемая продолжительность жизни – Среднедушевые денежные доходы; – Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работающего – Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума – Безработица по методологии МОТ – Доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет – Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом – Уровень преступности
2	Развитие экономики	<ul style="list-style-type: none"> – Создание благоприятных условий для развития и функционирования базовых отраслей экономики региона в условиях трансформации рынков – Диверсификация экономики, снижение зависимости от добычи полезных ископаемых – Снижение материалоемкости и ресурсоемкости экономики, повышение эффективности и производительности труда 	<ul style="list-style-type: none"> – Валовый региональный продукт – Валовой региональный продукт на душу населения – Индекс промышленного производства – Добыча угля – Переработка угля – Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия) – Доля малого бизнеса в валовом региональном продукте (включая микропредприятия)

Продолжение таблицы 2.4.1

1	2	3	4
			<ul style="list-style-type: none"> – Доля несырьевого неэнергетического экспорта в общем объеме экспорта – Объем сельскохозяйственного производства – Инвестиции в основной капитал – Инвестиции в основной капитал на душу населения – Доля инвестиций в основной капитал в ВРП – Доля организаций, осуществляющих технологические инновации от их общего числа – Индекс производительности труда
3	<p>Пространственное развитие, комплексное освоение и благоустройство территорий</p>	<ul style="list-style-type: none"> – Комплексное развитие инфраструктуры муниципальных образований региона, объединенных единой концепцией кузбасской агломерации – Обеспечение потребностей населения в комфортном и безопасном жилье, современных общественных пространствах, транспортной инфраструктуре – Обеспечение равного доступа жителей области к качественным услугам в области здравоохранения, образования, спортивной и культурной инфраструктуре 	<ul style="list-style-type: none"> – Уровень газификации объектов гражданского и промышленного строительства; – Обеспеченность жильем.
4	<p>Экология и рациональное природопользование</p>	<ul style="list-style-type: none"> – Создание системы стимулов для эксплуатации региональных полезных ископаемых на принципах рационального природопользования и устойчивого развития – Создание системы стимулов для роста объема инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов – Создание условий для развития отрасли по переработке (возврату в хозяйственный оборот) и утилизации твердых бытовых и промышленных отходов 	<ul style="list-style-type: none"> – Количество вредных веществ, отходящих от всех стационарных источников выделения – Доля улавливаемых и обезвреживаемых вредных веществ – Доля загрязненных сточных вод

В таблице 2.4.2. представлены целевые установки по динамике 30 целевых показателей в период до 2035 года. В целях детализации мониторинга социально-экономического развития региона Стратегией дополнительно предусматривается отдельная система оценки (индикаторы) эффективности реализации конкретных стратегических инициатив – проектов, отобранных в соответствии с действующими механизмами Стратегии. Сбор данных, расчет и оценка таких индикаторов контролируется заместителем Губернатора Кемеровской области, ответственным за реализацию проекта.

Таблица 2.4.2 – Целевые показатели социально-экономического развития Кемеровской области в период до 2035 года

Показатель	Единица измерения	2017	2018	2019			2024			2035		
			оценка	консерв.	целевой	оптимист.	консерв.	целевой	оптимист.	консерв.	целевой	оптимист.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Группа 1. Показатели развития человеческого капитала												
1. Численность населения	тыс. человек	2 701,86	2700	2705	2710	2715	2710	2730	2735	2720	2750	2755
2. Рождаемость	на 1000 человек	10,1	10,5	10,9	11	11,1	11	11,2	11,4	12,9	13,1	13,1
3. Смертность	на 1000 человек	14	14,1	14,1	13,6	13,5	10,7	10	9,9	10	9,5	9,4
4. Ожидаемая продолжительность жизни	лет	69,3	69,6	71	71,05	71,2	78	79	80	81	81,1	82
5. Среднедушевые денежные доходы	рублей	21910	23266	27607	28045	28120	38781	42725	42980	90269	120286	121000
6. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работающего	рублей	32645	35583	43006	43647	43750	60092	66174	66320	140005	181996	182000
7. Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	%	15,9	15,5	15,2	12,5	12,3	8	6	5,8	4	3,9	3,8
8. Безработица по методологии МОТ	%	7,1	5,9	5,4	5,1	5	4,8	4,6	4,5	4,1	3,9	3,8
9. Доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет	%	86	88	90	90	100	100	100	100	100	100	100
10. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	%	42,1	43	45	47	50	55	57	59	57	59	61
11. Уровень преступности	случаев на 100 тыс. человек	2112	1925	1629	1474	1390	1527	1408	1370	1306	1204	1100

Продолжение таблицы 2.4.2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Группа 2. Показатели развития экономики												
12. Валовой региональный продукт	млрд рублей	998,7	1082,5	1178,7	1250	1298,3	1526,1	1739,7	1750	2392,8	2769,2	2780
	в текущих ценах, в % к 2017 году	-	103,9	107,7	107,8	112,1	120,3	123,9	124,6	151	178	179,1
	в номинальном выражении, в % к 2017 году	-	108,4	118	125,2	130	152,8	174,2	175,2	239,6	277,3	278,4
13. Валовой региональный продукт на душу населения	в текущих ценах, рублей	369642	400926	435748	461254	478195	563136	637253	636197	879705	1006981	1009074
	в номинальном выражении, в % к 2017 году	-	108,5	117,9	124,8	129,4	152,3	172,4	172,1	238	272,4	273
15. Добыча угля	млн тонн в год	241,5	270	295	300	310	344	350	355	350	370	375
16. Переработка угля	% от общего объёма добычи	67	68,5	70	71	72	70	74	75	78	80	82
17. Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (с микро-)	% к численности населения	7,3	8	10,8	11	11,2	16	17,2	17,5	25	27	27,2
18. Доля малого бизнеса в валовом региональном продукте (с микро-)	%	18,4	19,3	21,1	22,3	22,5	40	42	43	43	45	45,5
19. Доля несырьевого неэнергетического экспорта в общем объёме экспорта	%	20,8	22,1	23	25	25,3	25	28	28,4	26	30	30,2
20. Объём сельскохозяйственного производства (до 2024 года – в соответствии с программой)	в % к 2017 году	-	105	110,2	111,8	111,9	111,1	115,3	116	117,1	128,4	129

Продолжение таблицы 2.4.2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
21. Инвестиции в основной капитал	млрд. рублей	208,1	232,7	261,7	312,5	325,9	381,5	469,7	495,3	608,2	789,2	862,2
	в % к 2017 году в сопоставимых ценах	-	106,9	115,1	137,5	143,4	138,1	170	179,3	167,3	217,1	237,2
	в % к 2017 году в номинальном выражении,	-	111,8	125,8	150,2	156,6	183,3	225,7	238	292,2	379,2	414,3
22. Объем инвестиций в основной капитал на душу населения	рублей/человека/год	77030,6	86185,2	96746,8	115313,7	120036,8	140774,9	172051,3	174040,2	228713,2	286981,8	289618,9
23. Доля инвестиций в основной капитал в ВРП	%	20,8	21,5	22,2	25	25,1	25	27	27,2	26	28,5	28,7
24. Доля организаций, осуществляющих технологические инновации от их общего числа	%	2,8	2,9	3,1	3,3	3,5	4,0	4,9	4,9	7,8	8,5	9
25. Индекс производительности труда	%	104	104,1	104,5	104,8	105	105	106	106,2	106	106,5	107
Группа 3. Показатели комплексного развития и благоустройства территорий												
26. Уровень газификации	%	1,76	1,77	2,3	3	3,1	10	20	20,5	30	40	45
27. Обеспеченность жильем	кв.м/жителя	24,6	25	25,4	25,4	25,5	27,9	27,9	29	33,3	35,3	35,5
Группа 4. Рациональное природопользование												
28. Количество вредных веществ, отходящих от всех стационарных источников выделения, всего	тыс. тонн	1487,6	1460	1410	1385	1380	1200	1175	1160	895	800	750
29. Доля улавливаемых и обезвреживаемых вредных веществ	тыс. тонн	78	75	81	82	83	85	87	88	90	93	94
30. Доля загрязненных сточных вод	%	35,2	34	31	30	25	27	24	22	22	20	18

2.5. Этапы реализации Стратегии

Стратегия реализуется в несколько этапов, выделенных с учетом установленной периодичности бюджетного планирования (три года (для первого этапа реализации Стратегии и текущего периода бюджетного планирования) и три-шесть лет (для последующих этапов и периодов)).

Первый этап (2018-2020 гг.):

- решение неотложных вопросов по повышению качества жизни населения (в сфере экологии, медицины, жилья), развитию жилищно-коммунальной, транспортно-логистической инфраструктур (замена коммунальных сетей, повышение транспортной доступности и связности региона) с привлечением ресурсов федерального уровня;
- формирование финансовых ресурсов для развития «новой экономики», создание и исполнение «бюджета развития», создание новой инфраструктуры и институтов привлечения инвестиций, поддержки предпринимательства;
- институциональные преобразования системы управления и документов стратегического планирования, актуализация действующих программ, рационализация их структуры в соответствии с направлениями и целями развития, предусматриваемыми Стратегией

Второй этап (2020-2024 гг.):

- рекрутинг стратегических инвесторов мирового уровня и запуск ключевых стратегических проектов;
- внедрение новой региональной политики устойчивого развития и рационального безопасного природопользования;
- создание лучших условий для жизни, инвестиций и творчества, развитие нового качества городской среды;
- выход региона на лидирующие позиции в рейтингах социально-экономического развития.

Третий этап (2025-2030 гг.):

- обеспечение перехода базовых отраслей экономики на цифровые платформы, принципы Индустрии 4.0, достижение мирового уровня производств в угольной, металлургической, химической, машиностроительной промышленности;
- обеспечение выхода на эксплуатационный уровень стратегических проектов диверсификации экономики;
- реализация проектов интенсивного развития Кузбасской агломерации с использованием технологий «умного города», создание лучшей в Сибирском федеральном округе городской среды и инфраструктуры.

Четвертый этап (2031-2035 гг.):

- обеспечение полноценной интеграции Кемеровской области в национальную и глобальную экономику с новыми продуктами цифровой экономики, новой экономики, сельского хозяйства, экономики впечатлений;
- достижение устойчивого эколого-экономического развития, завершение выхода на принципы устойчивого развития с благоприятными экологическими параметрами;
- реализация проектов пространственного, человеческого развития, обеспечивающих лидирующие позиции Кемеровской области в Сибирском федеральном округе и Российской Федерации.

ТОМ 3 МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Механизм управления реализацией Стратегии заключается в осуществлении региональной политики по реализации Стратегии (Раздел 3.1) и комплекса мер правового, финансового, организационно-управленческого и социального характера (Раздел 3.2) с использованием методов стимулирования, регулирования и сдерживания отдельных внутренних и внешних социально-экономических факторов (Раздел 3.3).

3.1 Основные направления региональной политики по реализации Стратегии

I. Региональная политика в сфере **демографии и развития человеческих ресурсов** направлена на обеспечение прироста численности населения Кемеровской области, сокращение оттока населения из региона и обеспечение эффективного распределения трудовых ресурсов в привязке к конкретным муниципальным образованиям, ликвидацию дефицита на рынке труда по отдельным специальностям и переизбытка специалистов других специальностей.

Для обеспечения положительной динамики демографических показателей необходимо следующее:

- системное управление миграционной политикой, в том числе стимулирование въездной миграции с территории сопредельных регионов квалифицированных специалистов по развиваемым точкам технологической специализации региона;
- системная программа релокации населения внутри региона (опережающее планирование и подготовка системы расселения в зоне агломерации);
- создание и поддержание комфортной системы расселения и связности центров Кузбасской агломерации и районов загородного расселения.

Для создания новых рабочих мест, соответствующих профилю и наличию человеческих ресурсов в конкретном муниципальном образовании, необходимо реализовать следующие меры:

- развитие государственно-частного партнерства в отраслях традиционного присутствия государственных и муниципальных операторов (социальная сфера, государственное управление). Стимулирование самозанятости населения и развития малого бизнеса. Доля частных компаний в социальном секторе должна составить не менее 50% по числу организаций;
- раннее вовлечение молодежи в трудовую деятельность и самозанятость. Доля молодежи, получившей первый трудовой опыт в волонтерских проектах, к 2035 году должна составить 15%, доля молодежи от 14-20 лет, имеющей опыт получения собственного дохода, – 40%;
- внедрение систем учета и сопровождения гибких форм занятости населения. Доля населения, задействованная в гибких программах занятости (самозанятость, дистанционная занятость, фриланс, проектная работа, временная и вахтовая работа) к 2035 году должна составить 40%;
- увеличение доли новых направлений подготовки в системе среднего профессионального образования и в системе высшего образования, коренная модернизация текущих направлений подготовки в области химии, машиностроения, пищевой промышленности, сельского хозяйства и агробιοтехнологий. Доля новых направлений подготовки в системе среднего профессионального образования к 2035 году должна составить до 50%, в системе высшего образования до 40%, доля дистанционных образовательных услуг в количестве оказанных услуг – не менее 45%, доля работающих специалистов, прошедших добровольную аттестацию и сертификацию на соответствие федеральным стандартам по квалификации, - 100 %.

II. Региональная политика по реализации Стратегии в сфере **экологии и рационального природопользования** реализуется в соответствии с федеральными и региональными законам:

1. Закон Кемеровской области от 18.01.2007 г. №6-ОЗ «О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере недропользования» (ред. от 06.03.2009 г.).

2. Закон Кемеровской области от 14.02.2007 г. №12-ОЗ «О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере использования и охраны водных объектов» (ред. от 02.10.2008).

3. Закон Кемеровской области от 18.01.2007 г. №5-ОЗ «О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере охраны окружающей среды» (ред. от 29.06.2009 г.).

4. Закон Кемеровской области от 03.04.2007 г. №40-ОЗ «О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере экологической экспертизы».

5. Закон Кемеровской области от 03.08.2000 г. №56-ОЗ «О Красной книге Кемеровской области» (ред. от 17.07.2007 г.).

6. Закон Кемеровской области от 06.02.2009 г. №11-ОЗ «Об устранении последствий негативного воздействия хозяйственной деятельности предприятий на окружающую среду при их ликвидации».

7. Федеральный закон от 24.06.98 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

8. Федеральный закон от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

9. Закон Российской Федерации от 21.02.92 г. № 2395-1 «О недрах».

10. Федеральный закон от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

11. Федеральный закон от 04.05.99 г. №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

12. Федеральный закон от 07.12.2011 г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Важность и сложность проблем, создаваемых горнодобывающей промышленностью, диктует проведение долгосрочной целенаправленной политики на основе утвержденных приоритетов освоения природных ресурсов, охрану и восстановление территорий, разрушенных экологических систем, создание здоровой среды обитания населения.

Настоящая Стратегия предполагает разработку и реализацию пилотной для России региональной политики природопользования, ориентированной на задачи диверсификации региональной экономики и основанной на комплексной социально-экономической оценке эффектов антропогенного воздействия. В числе задач входит:

– обеспечение на региональном уровне нормативных условий для «консервации» районов, пригодных для организации пригородного проживания вокруг центров кузбасской агломерации;

– создание условий к ограничению экстенсивного территориального развития открытых горных работ и увеличению интенсивности отработки текущих запасов в угольной промышленности;

– создание условий для коммерциализации «техногенных месторождений» (техногенных отходов) угольной генерации, угольной и металлургической промышленности – переход на безотходное производство;

– разработка региональных критериев и подходов в отношении технических условий развития основных отраслей, оказывающих наибольшее воздействие на экологию (добывающих отраслей, обрабатывающей промышленности, ЖКХ, транспорта).

Приоритетными направлениями рационального природопользования являются:

- стимулирование внедрения инновационных технологий глубокой переработки природных ресурсов;
- жесткий надзор по реализации мероприятий (в том числе современных технических очистных сооружений) на промышленных предприятиях по сокращению выбросов вредных веществ в атмосферу и водные объекты;
- стимулирование использования замкнутой системы водоснабжения промышленных предприятий, различных путей очистки сточных вод: применение анаэробных бактерий, биокоагуляция на основе железобактерий, сорбционная очистка с применением активированного угля и озонирования;
- материальное стимулирование заинтересованности горнодобывающих предприятий в снижении выбросов в атмосферу;
- материальное стимулирование природопользователей к восстановлению нарушенных земель (рекультивация);
- совершенствование взаимодействия с федеральными органами власти, в особенности по линии разработки и реализации федеральной программы рекультивации земель и ревитализации техногенных ландшафтов, экологического регулирования и контроля;
- стимулирование и содействие реализации инвестиционных проектов в сфере экологии, а также проектов, имеющих в качестве одного результатов – экологический эффект (включая проекты по переработке отходов горнодобывающих и промышленных предприятий, по добыче метана из угольных пластов, модернизации производства на существующих предприятиях, разработке и коммерциализации «зеленых» технологий, товаров, снижению ущерба) ;
- развитие новых форм выработки и принятия решений, существенно влияющих на экологическую безопасность, включая конструктивный диалог бизнеса, власти, общества, научно-экспертной общественности, повышение социальной ответственности и открытости крупных компаний, повышение уровня информированности граждан, содействие в адекватном компенсировании наносимого ущерба;
- формирование регионального рынка экологических чистых технологий, оборудования, работ и услуг для нужд природопользователей, регулятора, населения;
- развитие системы мониторинга экологических рисков, оценки состояния окружающей среды, научно-прикладных исследований в целях обоснования управленческих решений на всех уровнях, построения сценариев экологически безопасного развития Кемеровской области (учитывая информационно-аналитические и содержательные ограничения существующей научно-аналитической базы) ;
- разработка и утверждение «Стратегии рационального природопользования Кемеровской области», которая даст научное обоснование приоритетов, принципов и механизмов реализации экологической политики, специфических экологических индикаторов, обеспечивающих экологическую безопасность, высокий уровень здоровья населения и качество окружающей среды.

III. Региональная политика по реализации Стратегии в сфере **промышленности** предусматривает комплекс мер, нацеленных на сглаживание диспропорций отраслевого, технологического и пространственного характера, затрудняющих взаимодействие между секторами экономики и не устранимых традиционными рыночными механизмами, систему целенаправленных действий по развитию механизмов финансирования инвестиций в основной капитал. К ним относятся:

- развитие, поддержка, регулирование и административное обеспечение сложившихся кластеров в базовых отраслях промышленности: угольного, химического, металлургического, машиностроительного;

– модернизация действующих производств – локомотивов отраслей, поддержка современной инженерной инфраструктуры для развития промышленности и формирование «новой экономики»;

– обеспечение перехода базовых и поддерживающих отраслей промышленности, на принципы Индустрии 4.0. (включая проекты «Интеллектуальный (цифровой) карьер», «Цифровая фабрика», «Система цифрового земледелия»);

– обеспечение технических и институциональных условий массового транзита к безлюдным и роботизированным технологиям в горнорудной промышленности и обрабатывающей промышленности;

– повышение производительности труда в основных видах экономической деятельности до среднероссийского уровня и выше;

– развитие новых видов промышленных производств и перспективных промышленных кластеров, непосредственно влияющих на увеличение доли новых предприятий и отраслей в ВРП региона:

агропромышленного (с акцентом на индустриальное производство, вывоз/экспорт пищевой продукции через интеграцию с федеральными продуктовыми сетями, рост объемов экспорта агропромышленной продукции);

биомедицинского (с акцентом на решения в области экспорта/вывоза компетенций в области кардиохирургии и кардиопротезирования, рост объемов производства с последующим экспортом/вывозом медицинского оборудования и медицинских изделий, фармацевтической продукции, медицинских услуг, биохимической и агробиологической продукции);

кластера компонентного машиностроения (с акцентом на вывоз продукции в поставки для предприятий оборонной промышленности, транспортного машиностроения), на основе аддитивного производства и промышленной робототехники;

кластера глубокой переработки вторичных ресурсов и техногенных отходов (с акцентом на развитие сетей сбора и хранения вторичных ресурсов и техногенных отходов, частичного размещения объектов переработки на территории Кемеровской области, вывоза переработанного сырья и полуфабрикатов в другие регионы) на базе специализированных площадок, полигонов и индустриальных парков.

IV. Региональная политика по реализации Стратегии в сфере **инвестиций** заключается в создании современного и комфортного для инвестора режима взаимодействия как на уровне региональных органов власти, так и на муниципальном. Её приоритетными направлениями являются:

– развитие институциональной инфраструктуры и совершенствование инвестиционного законодательства;

– повышение эффективности государственного управления в развитии инвестиционной деятельности региона;

– активное участие региона в реформе контрольно-надзорной деятельности;

– развитие процедуры оценки регулирующего воздействия региональных нормативно-правовых актов, влияющих на ведение предпринимательской деятельности в регионе;

– содействие развитию территориальной инфраструктуры, поддержка создания и развития индустриальных (промышленных) парков, технополисов, дата-центров, логистической инфраструктуры;

– содействие развитию инновационной инфраструктуры (технопарков, инжиниринговых центров, симуляционных образовательных центров, центров трансфера технологий, региональных представительств венчурных и инвестиционных фондов, бизнес-инкубаторов и др.);

– создание и развитие территорий опережающего социально-экономического развития с льготным режимом налогообложения;

– содействие созданию и развитию промышленных, социальных и технологических кластеров;

– поддержка малого и среднего предпринимательства.

Управленческий механизм инвестиционной политики до 2035 года:

– Стандартизация взаимодействия с инвесторами на всех стадиях реализации инвестиционного проекта (на региональном и муниципальном уровнях): от речевых модулей до форм документов.

– Сопровождение инвестиционных проектов с использованием федеральных и региональных мер поддержки, механизмов, инструментов, в том числе государственно-частное партнерство, территории опережающего развития, инструменты некоммерческой организации «Фонд развития моногородов».

– Использование методов проектного управления и цифровых технологий (программное обеспечение, электронные базы данных и т.д.) при оказании содействия реализации инвестиционных проектов и анализе инвестиционной активности региона в динамике.

При размещении, локализации и государственной поддержке инвестиционных проектов приоритет получают проекты «новой экономики» со следующими целевыми показателями: доля проектов «новой экономики» в количественном выражении не менее 10% до 2025 г., не менее 20% - до 2030 г., не менее 30% - к 2035 г.; доля в объеме программ государственной поддержки не менее 20% к 2025 г., не менее 40% - к 2030 г., не менее 50% - к 2035 г.².

В качестве критерия включения в программы поддержки будет рассматриваться создание высокопроизводительных рабочих мест на уровне не менее 15% от общего количества создаваемых рабочих мест в инвестиционном проекте.

Количество собственных мероприятий региона в год составит более чем 10, количество инвестиционных проектов в воронке институтов поддержки в год – не менее 160, количество локализованных проектов (открытие юридических лиц, начало финансирования, приобретение основных средств) при сопровождении региональных институтов поддержки в год – не менее 24 проектов в год.

V. Региональная политика по реализации Стратегии в сфере **инноваций** включает в себя меры по привлечению в регион конкурентоспособных кадров, технологий, идей и капитала и обеспечение опережающего развития новой экономики. Для этого будет обеспечено:

– трансферт и локализация технологий из международных и российских научных центров;

– адресная поддержка центров компетенций глобальной исследовательской конкурентоспособности с привлечением экспертов федерального и международного уровня;

– организация точек подключения региона к международным инициативам в следующих областях: утилизации метана; низкоуглеродная и альтернативная энергетика; чистые угольные технологии;

– стимулирование и финансирование исследований по приоритетным для региона областям научных знаний (вхождение в состав международных консорциумов) и образовательных технологий;

– развитие малых научно-внедренческих центров, интегрированных в общероссийские и международные сети.

² Оборудование и материалы для постуглеродной энергетики; новая химия и новые материалы; интеллектуальное оборудование и технологические системы для передовых производств; микроэлектроника нового поколения и необходимая для нее элементная база; новые сегменты сферы биотехнологий; новые сектора здравоохранения и медицины; новое поколение сенсорных и контрольно-измерительных приборов; новые сегменты рынка информационно-коммуникационных технологий.

Для решения всех этих задач также необходимо вхождение в состав международных консорциумов и крупных мировых инициатив, обеспечивающих доступ к новым компетенциям, дополняющим собственные (в настоящее время сложно представить серьезные разработки без международной кооперации), финансированию, рынку сбыта, а также рынку человеческих ресурсов и потребителей образовательных услуг. В частности рассматривается участие в таких структурах, как:

- Консорциум лазерных систем и лазерных технологий в промышленности и медицине (российский уровень, база – Московский физико-технический институт, ряд производственных компаний) и европейская технологическая платформа «Photonics 21» либо китайский мегапроект «Оптическая долина им. Озера Дунху в провинции Хубэй».

- Международный проект «Радон» (The International Radon Project, IRP), реализуемый Всемирной организацией здравоохранения с целью снижения воздействия радона на здоровье населения и возникновение онкопатологии, а также национальная технологическая инициатива «Хелснет».

- Международный консорциум «БРИКС-Биомед», где предполагается оценка и реализация проектов в сфере новых биомедицинских технологий с доведением их до коммерчески привлекательного уровня и организации производства с привлечением средства Банка развития БРИКС.

- Рамочная программа Европейского Союза «Горизонт 2020» по стимулированию международного научно-технического сотрудничества стран Европейского Союза и России в области новых технологий в промышленной биотехнологии.

Кроме того, региональная политика в сфере инноваций предусматривает реализацию комплекса мер по **внедрению цифровых технологий** в экономику и социальную сферу Кемеровской области:

- развитие сетей связи, которые обеспечивают потребности экономики по сбору и передаче данных государства, бизнеса и граждан с учетом технических требований, предъявляемых цифровыми технологиями;

- развитие системы региональных центров обработки данных, которая обеспечивает предоставление государству, бизнесу и гражданам доступных, безопасных и экономически эффективных услуг по хранению и обработке данных и позволяет в том числе экспортировать услуги по хранению и обработке данных;

- внедрение цифровых платформ работы с данными для обеспечения потребностей власти, бизнеса и граждан;

- создание эффективной системы сбора, обработки, хранения и предоставления потребителям пространственных данных, обеспечивающей потребности государства, бизнеса и граждан в актуальной и достоверной информации о пространственных объектах.

VI. Региональная политика по реализации Стратегии в сфере **межрегионального и международного сотрудничества** концентрируется на укреплении позиций Кемеровской области в системе внешнеэкономических и межрегиональных связей.

Для этого, в первую очередь, будут расширено торгово-экономического сотрудничество с государствами-членами АТЭС, АСЕАН, ШОС, АРАССВА (Ассоциация региональных администраций стран Северо-Восточной Азии), ЕврАзЭС (Евразийское экономическое сообщество) с целью активного включения потенциала Кемеровской области в действующие интеграционные механизмы, а также торгово-экономическое сотрудничество со странами – основными стратегическими партнерами участников ВЭД Кемеровской области в форме открытия представительств в этих государствах (Германия, Китай, Казахстан).

Особое внимание будет уделено повышению статуса Кемеровской области как делового, административного и культурного центра Сибирского макрорегиона России и

роли региона при формировании государственной политики в сфере стратегического управления, экономики, национальной безопасности, социального и инфраструктурного развития.

Для увеличения объемов и доли несырьевого экспорта в рамках вывоза товаров и услуг, а также увеличение числа организаций – экспортеров будут реализованы такие меры, как:

- сокращение времени и финансовых затрат на ведение экспортных операций, максимальная автоматизация бизнес-процессов;
- разработка мер стимулирования, поддержки и регулирования несырьевого экспорта;
- упрощение процедур экспорта несырьевых товаров;
- повышение доступности мер поддержки несырьевого экспорта;
- увеличение числа выездных и въездных бизнес-миссий, стажировочных команд по обмену опытом, делегаций с другими регионами РФ, странами СНГ, странами дальнего зарубежья;
- расширение объемов и количества участников информационной работы по особенностям делового климата, деловой практики, перспективным рынкам, особенностям инвестирования в другие регионы РФ, страны СНГ, страны дальнего зарубежья;
- расширение программ взаимодействия с торговыми представительствами и консульствами иностранных государств;
- интенсивное развитие и государственная поддержка проектов туристического кластера с акцентом на вывоз/экспорт услуг горнолыжного и экстремального туризма.

VII. Региональная политика в сфере **государственного управления** направлена на повышение эффективности межведомственного взаимодействия, развитие компетенций государственных служащих, внедрение современных управленческих и цифровых технологий.

Стратегическими задачами в сфере государственного управления являются:

- повышение эффективности реализации государственных программ области (достижение показателей, удельные эффекты на единицу затрат, долгосрочный эффект, мультипликативный эффект);
- модернизация бюджетной сети, сокращение бюджетного присутствия в сегментах со значительным инвестиционным потенциалом (здравоохранение, образование всех уровней);
- снижение расходов на содержание органов региональной исполнительной и муниципальной власти;
- повышение производительности труда государственных и муниципальных служащих;
- внедрение в деятельность Коллегии Администрации Кемеровской области и органов исполнительной власти принципов проектного управления.

С учетом внедрения проектного управления необходимо провести корректировку системы материального стимулирования для государственных служащих, участвующих в реализации проектов.

Внедрение современных методов администрирования информационных потоков, прогнозирования, регулирования регионального развития, применения методов проектного управления вызывает необходимость расширения и корректировки программ образовательной деятельности государственных служащих Кемеровской области.

В долгосрочной перспективе планируется оказание значительной части государственных услуг на условиях частно-государственного партнерства, в рамках которого роль оператора государственных услуг будут исполнять высокотехнологичные компании (например, Сбербанк, Ростелеком). Такие же высокотехнологичные компании

будут оказывать услуги центров социальной поддержки, центров обработки обращений граждан, центров обработки документооборота между федеральным, региональным и муниципальным уровнем субъектов государственного управления. Переход на «аутсорсинг государственных/ муниципальных услуг» станет драйвером для развития частного бизнеса, значительного снижения бюджетных затрат, диверсификации услуг крупных компаний.

VIII. Региональная политика в отношении муниципальных образований направлена на обеспечение сбалансированного управления их экономическим развитием. Её целью является сокращение дифференциации в уровне социально-экономического развития и условий жизни населения муниципальных образований и, как следствие, повышение национальной безопасности и сохранения целостности, единства и жизнестойкости региона в целом.

Стратегическими задачами региональной политики в отношении муниципальных образований в Кемеровской области являются:

- выравнивание уровня социально-экономического развития муниципалитетов;
- приоритетное развитие муниципалитетов, имеющих особо важное стратегическое значение для региона;
- диверсификация экономики монопрофильных муниципальных образований;
- максимально эффективное использование ресурсного потенциала муниципалитетов;
- решение экологических проблем муниципалитетов.

IX. Региональная политика **по содействию развитию конкуренции** в Кемеровской области реализуется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кемеровской области:

1. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 № 570-р «Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года)» (ред. от 14.04.2018)
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» (ред. от 17.09.2016)
4. Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», которым утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы»
5. Распоряжение Губернатора Кемеровской области от 29.08.2016 № 62-рг «Об определении уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции в Кемеровской области»
6. Постановление Губернатора Кемеровской области от 07.10.2016 № 70-пг «О создании совета по содействию развитию конкуренции в Кемеровской области» (ред. от 25.10.2017)
7. Распоряжение Губернатора Кемеровской области от 07.10.2016 № 75-рг «Об утверждении перечня приоритетных и социально-значимых рынков для содействия развитию конкуренции в кемеровской области» (ред. от 05.12.2017)
8. Распоряжение Губернатора Кемеровской области от 23.11.2016 № 98-рг «О внедрении Стандарта развития конкуренции в Кемеровской области» (ред. от 15.09.2017)

Стратегическими задачами развития конкуренции являются:

- снижение доли государственного сектора в экономике Кемеровской области до эффективного уровня;
- создание на региональном уровне условий для развития конкуренции;

Снижение административных барьеров выхода субъектов малого и среднего бизнеса на региональные и муниципальные рынки.

Приоритетными направлениями мероприятий по развитию конкуренции между различными формами частных и государственных организаций на социально значимых и приоритетных рынках Кемеровской области, утвержденных отдельными нормативными правовыми актами Кемеровской области, являются:

- повышение удовлетворенности потребителей за счет расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения их качества и снижения цен;
- повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, в том числе за счет обеспечения равного доступа к товарам и услугам субъектов естественных монополий и государственным услугам, необходимым для ведения предпринимательской деятельности, стимулирования инновационной активности хозяйствующих субъектов, повышение доли наукоемких товаров и услуг в структуре производства, развития рынков высокотехнологичной продукции;
- сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках;
- обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на территории Кемеровской области;
- обеспечение развития малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение условий для привлечения инвестиций хозяйствующих субъектов в развитие товарных рынков;
- недопустимость сдерживания экономически оправданного перехода сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка;
- недопустимость государственного регулирования цен (тарифов), осуществляемого посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня на конкурентных товарных рынках, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- развитие конкуренции в сферах экономической деятельности государственных предприятий, предприятий с государственным участием;
- открытость антимонопольной политики;
- измеримость результатов государственной политики по развитию конкуренции;
- обеспечение прозрачности закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а также закупок товаров, работ и услуг инфраструктурными монополиями и компаниями с государственным участием.

3.2 Комплекс мер по управлению реализацией Стратегии

При формировании механизмов управления реализацией Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области (далее по тексту «Стратегии») были заложены следующие принципы:

- корреляция документов стратегического планирования с приоритетами и направлениями, предусмотренными в документах федерального уровня;
- корреляция документов стратегического планирования с целями и задачами, поставленными в Стратегии;
- поступательное совершенствование организационно-функциональной структуры управления регионом, ориентированное на достижение поставленных в Стратегии целей;
- эффективное сочетание оперативного и стратегического управления;
- внедрение цифровых технологий в государственное управление;
- внедрение проектного управления в государственное управление;

- совершенствование кадровой политики в государственном управлении;
- индикативное планирование;
- совершенствование нормативно-правовой базы;
- балансировка проектов по уровню рисков (минимизация доли высоко рискованных проектов);
- повышение эффективности взаимодействия субъектов, участвующих в экономической и социальной деятельности региона.

3.1.1 Меры правового характера

Меры правового характера включают в себя развитие и совершенствование нормативно-правовой базы в сфере стратегического анализа социально-экономического развития Кемеровской области, его планирования, мониторинга, оценки достигнутых результатов и корректировки.

В настоящее время в Кемеровской области действует система актов, обеспечивающих стратегическое и оперативное управление социально-экономическим развитием региона. Данный комплекс документов подлежит корректировке/замене в соответствии с настоящей Стратегией, включая подзаконные акты, постановления, разграничение функций, формы предоставления отчетности, методы работы:

1) Стратегия социально-экономического развития Кемеровской области до 2025 года (Закон Кемеровской области от 11 июля 2008 г. №74-ОЗ).

2) Прогноз социально-экономического развития Кемеровской области на период до 2035 года (Распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 9 ноября 2015 г. №616-р).

3) Схема территориального планирования Кемеровской области (Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 19 ноября 2009 г. №458).

4) Положение о государственных программах Кемеровской области (Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 21 февраля 2013 г. №58).

5) Государственные программы Кемеровской области.

6) Бюджетный прогноз Кемеровской области на долгосрочный период до 2028 года (Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 14 февраля 2017 г. №66).

7) Распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 28 марта 2012 г. №271-р «Об основных направлениях модернизации экономики области и актуализации Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области на период до 2025 года с учетом развития территориальных кластеров».

8) Закон Кемеровской области от 28 декабря 2016 г. №103-ОЗ «О стратегическом планировании».

Обновленная стратегия социально-экономического развития Кемеровской области на период до 2035 года должна быть включена в деятельность органов исполнительной власти Кемеровской области в целях последующей разработки Плана мероприятий по реализации Стратегии и актуализации прогноза социально-экономического развития, тематических программных документов и государственных программ, проведения сбалансированной бюджетной политики, выполнения социальных обязательств. Со Стратегией увязываются проекты, программы и стратегии развития муниципальных образований, Схема территориального планирования Кемеровской области.

3.1.2 Меры финансового характера

Меры финансового характера предусматривают обеспечение финансирования реализации положений настоящей Стратегии и стратегических проектов в рамках решения поставленных задач.

В соответствии с Законом Кемеровской области от 28 декабря 2016 г. №103-ОЗ «О стратегическом планировании» финансовые ресурсы аккумулируются для выполнения плана мероприятий, взаимоувязанных с приоритетами, задачами и стратегическими проектами текущей Стратегии. Финансовые ресурсы формируются из следующих источников: прямое бюджетное финансирование, внебюджетные инвестиции в основной капитал, государственно-частное и муниципально-частное партнерство, государственная поддержка, соглашения о социально-экономическом сотрудничестве и краудсорсинг.

Привлечение средств федерального и областного бюджетов для реализации Стратегии осуществляется в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации и действующим порядком финансирования государственных программ.

Достижение целей и задач Стратегии финансируется за счет средств консолидированного бюджета в рамках реализации государственных программ Кемеровской области.

В соответствии с ФЗ от 28 июня 2014 г. №172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации» реализация Стратегии должна осуществляться путем разработки плана мероприятий, в котором детализируются проекты Стратегии и осуществляется их увязка с мероприятиями государственных программ Кемеровской области и бюджетным финансированием.

Текущее прямое бюджетное финансирование осуществляется в рамках действующих государственных программ и обеспечивает выполнение неотъемлемых функций государства на территории Кемеровской области. Действующие государственные программы Кемеровской области имеют разные сроки реализации вплоть до 2025 года (включительно) и не в полной мере отвечают приоритетам и задачам развития, устанавливаемым текущей редакцией Стратегии. Предполагается приведение государственных программ области в соответствие со стратегическими направлениями, целями и задачами, установленными в Стратегии.

Целевые показатели реализации Стратегии должны быть закреплены в соответствующих государственных программах области, по которым осуществляется ежегодный мониторинг их достижения и оценка эффективности реализации программ.

Ежегодно по итогам оценки эффективности реализации государственных программ Кемеровской области и мониторинга хода исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии необходима корректировка объема бюджетных средств с учетом бюджетных возможностей Кемеровской области с целью уменьшения отклонений между теоретическими и реальными значениями. Моделирование возможностей бюджета Кемеровской области по реализации текущих (плановых) обязательств в долгосрочной перспективе показало, что они могут быть исполнены без существенных отклонений от утвержденных бюджетных ассигнований. Бюджет Кемеровской области с учетом текущих макроэкономических параметров развития, а также прогнозных мировых цен на энергетические ресурсы, по рассматриваемому целевому сценарию в период 2018-2035 гг. будет исполняться с профицитом (диапазон профицита от 6,6 до 8,2 млрд. рублей/год)³. Данные средства могут направляться в бюджет развития для обеспечения реализации мероприятий целевого сценария.

³ Моделирование осуществлено на основе методов математической статистики, для анализа данных использовался регрессионный и дисперсионный анализ. В качестве параметров прогноза было выделено 174 индикатора. Анализ статистических данных осуществляли с использованием пакета прикладных программ Statistica 10.0 (StatSoft Inc.). Прогноз основан на статистических данных и использованных методах, точность которого зависима от воздействия внешних факторов (конъюнктуры рынка, кризисных явлений в России и мире и т.п.).

Целевые показатели реализации Стратегии должны быть закреплены в соответствующих государственных программах области, по которым осуществляется ежегодный мониторинг их достижения и оценка эффективности реализации программ.

Ежегодно по итогам оценки эффективности реализации государственных программ Кемеровской области и мониторинга хода исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии необходима корректировка объема бюджетных средств с учетом бюджетных возможностей Кемеровской области с целью уменьшения отклонений между теоретическими и реальными значениями.

Реализация стратегии предусматривает привлечение значительного объема инвестиции в основной капитал из внебюджетных источников.

Оптимальный объем инвестиций в основной капитал совокупно за период 2018-2035 гг., достаточный для выполнения целевых макроэкономических показателей, составляет от 300 млрд до 1 трлн рублей в год в текущих ценах, из которых около 90 % приходится на внебюджетные инвестиции.

К решению задач по увеличению объема прямых инвестиций и поддержки реализации инвестиционных проектов будет привлекаться инфраструктура специализированных институтов развития. Для Кемеровской области таким институтом, в первую очередь, является некоммерческая организация «Фонд развития моногородов»,

Финансовые механизмы реализации Стратегии также включают в себя привлечение банковских кредитов, размещение средств пенсионного фонда и прочих финансово-кредитных организаций.



Рисунок 3.1.2.1 – Финансовый механизм реализации Стратегии

Ещё одной мерой по реализации Стратегии финансового характера является использование механизмов государственно-частного и муниципально-частного

партнерства. В Кемеровской действует областной Закон от 29.06.2009 г. №79-ОЗ «Об основах государственно-частного партнёрства».

В рамках активизации финансового механизма реализации стратегии необходимо провести анализ капитальных активов, находящихся в собственности Кемеровской области, и создать комплекс нормативно-правовых документов, регулирующих условия государственно-частного и муниципально-частного партнерства, в т.ч. специальных инвестиционных контрактов. Наиболее перспективны направления:

- строительство и модернизация объектов транспортной инфраструктуры;
- реализация программы газификации населенных пунктов области;
- строительство, модернизация и эксплуатация объектов жилищно-коммунального хозяйства, энергоснабжения, связи и телекоммуникаций;
- строительство, модернизация и эксплуатация объектов здравоохранения, образования и иных объектов социальной инфраструктуры в рамках исполнения государственного заказа.

Механизм позволит нивелировать долгосрочные риски недофинансирования в государственном и общественном секторе, а также в сегменте инженерной инфраструктуры Кемеровской области.

В качестве мер финансового характера также предусматривается реализация государственной поддержки приоритетных видов экономической деятельности, в т.ч. льготы по налогу на прибыль, по налогу на имущество, субсидирование затрат при реализации проекта.

Меры государственной поддержки инвестиционных проектов в приоритетных видах экономической деятельности остаются эффективными и сохраняют свою актуальность в перспективе до 2035 года.

Меры и условия предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности в период до 2035 г. в Кемеровской области будут усовершенствованы с учетом вновь принимаемых приоритетов, задач и стратегических проектов Стратегии.

Для софинансирования социальных обязательств перед трудовым коллективом предприятия, действующих региональных социальных программ, проектов по благоустройству территорий муниципальных образований предусматривается реализация такого механизма, как заключение соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с крупнейшими товаропроизводителями, осуществляющими деятельность на территории Кемеровской области. Институт соглашений о социально-экономическом сотрудничестве сохранит свою актуальность в период до 2035 года, однако состав соглашений будет пересмотрен в соответствии с приоритетами и задачами текущей редакции Стратегии.

Потенциал дополнительного софинансирования приоритетов и задач Стратегии за счет привлечения средств соглашений о социально-экономическом сотрудничестве превышает 2 млрд. рублей ежегодно.

Для реализации Стратегии также будет использован механизм краудсорсинга, который предполагает организацию работы инициативных групп людей в муниципальных образованиях Кемеровской области по решению задач модернизации социальной инфраструктуры, реализации проектов в области благоустройства дворовых территорий, мест массового пребывания и отдыха жителей области, оптимизации муниципального общественного транспорта.

Стратегией предлагается внедрение механизма для реализации приоритетов и задач на уровне муниципальных образований Кемеровской области с организацией коллективного софинансирования проектов, основанного на добровольных взносах жителей области. Потенциал коллективного софинансирования общественно важных проектов в Кемеровской области оценивается (с учетом уровня занятости и средней заработной платы) в 0,5-1 млрд рублей ежегодно.

3.1.3 Меры организационно-управленческого характера

Меры организационно-управленческого характера включают в себя совершенствование системы, структуры и функции управления Стратегией, применяемых управленческих технологий, механизмов совместного управления (в проектах государственно-частного партнерства, экспертных и координационных советов, встраивание и согласование проектов бизнеса в отраслевые и муниципальные стратегии, государственные и федеральные программы развития, Схемы территориального планирования), кадрового механизма, применяемых принципов государственного управления.

Закон Кемеровской области от 28 декабря 2016 г. №103-ОЗ «О стратегическом планировании» регламентирует порядок разработки, корректировки и осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования, а также формирования отчетных документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования.

Стратегией предполагается использование **проектного подхода совместно с программными методами управления** (финансирование проектов Стратегии будет осуществляться через государственные программы), что позволит оптимизировать распределение бюджетных средств и контролировать достижение целевых показателей. Внедрение проектного управления необходимо рассматривать как «проект», который должен быть включен в План реализации Стратегии.

Помимо организационных задач по внедрению проектного управления, необходимо рассмотреть вопрос **качественного притока проектных инициатив (будущих проектов)** в рамках стратегических направлений, утвержденных в Стратегии. Источниками региональных проектных инициатив могут выступать: органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения, субъекты предпринимательской деятельности, население Кемеровской области и др. Качественный фильтр проектных инициатив должен быть сформулирован в виде критериев отбора. Для реализации механизма отбора проектных инициатив требуется разработать и утвердить необходимые нормативно-правовые акты. Привлечение общественных организаций, различных объединений, союзов и других сообществ к формированию пула проектных инициатив решает количественную задачу. Внедрение проектного управления требует использования новых информационных платформ для контроля реализации проектов.

Поэтому для повышения эффективности государственного управления регионом необходимо проводить **совершенствование инструментов кадровой политики**, отвечающих приоритетным направлениям, закрепленным в Стратегии.

Большое значение для повышения конкурентоспособности экономики и повышения эффективности работы органов государственного управления **по исполнению Стратегии** имеет **использование цифровых технологий**. Важнейшей задачей в рамках реализации Стратегии Кемеровской области является информатизация органов государственной власти, включая системы администрирования данных, защиты информации, использование технологий больших данных, создание информационных платформ на основе сбора и анализа данных по всей экономике региона в разрезе видов экономической деятельности. Систематизированные данные в динамике станут основой контроля и индикативного прогноза эффективности расходования бюджетных средств.

Обеспечение эффективного управления реализацией Стратегии потребует организации новых институтов развития региона с реализацией соответствующих организационных инициатив, направленных на целостное управление ключевыми проектами и программами развития (Таблица 3.1.3).

Таблица 3.1.3 – Организационные инициативы в сфере повышения эффективности проектного и программного управления реализацией Стратегии

Организа- ционная форма	Задачи	Функционал	Источники финансирования
1	2	3	4
АО «Корпорация развития Кемеровской области»	<ul style="list-style-type: none"> - привлечение инвестиций высокого качества в экономику Кемеровской области по приоритетным направлениям стратегического социально-экономического развития; - улучшение позиций Кемеровской области в рейтингах инвестиционной привлекательности; - реализация проектов по созданию и развитию инфраструктуры для инвестиционной деятельности, производственно-технологического предпринимательства; - обеспечение максимального участия Кемеровской области в федеральных программах и проектах развития, взаимодействие с национальными институтами развития, органами власти; - консалтинговое обеспечение инвестиционной деятельности в Кемеровской области, содействие подготовке и переподготовке специалистов инвестиционной сферы; - развитие государственно-частного и муниципально-частного партнерства в экономической и социальной сферах; - формирование эффективной системы технологических, промышленных парков с минимальными бюджетными затратами. 	<ul style="list-style-type: none"> - мониторинг российского и мирового рынка капитала, компетенций, технологий, предиктивная аналитика инвестиционного рынка, поиск и рекрутинг стратегических инвесторов, предпроектная проработка инвестиционных предложений; - комплексное сопровождение инвестиционных проектов на всех стадиях, организация взаимодействия инвесторов с органами власти, местного самоуправления, институтами развития; - оказание услуг по корпоративному управлению, консалтингу, управленческому консультированию инвесторов; - управление инвестиционными площадками, технологическими, индустриальными, агропромышленными парками; - управление особыми экономическими зонами (зонами экономического благоприятствования), территориями опережающего социально-экономического развития; - участие в качестве инвестора, соинвестора в проектах по развитию инфраструктуры (объекты ЖКХ, энергетики, логистики, коммуникаций и др.) в т.ч. на основе государственно-частного партнерства; - организация реализации проектов государственно-частного, муниципально-частного партнерства в экономической, социальной сфере; - продвижение региональных проектов и мероприятий в федеральные программы развития, привлечение средств федеральных институтов развития в региональные проекты, организация качественного позиционирования и продвижения региональных инвестиционных инициатив для получения федеральной поддержки (заявитель при взаимодействии с федеральным центром); - организация международного сотрудничества в сфере привлечения инвестиций и инвестиционной политики; - формирование позитивного инвестиционного имиджа Кемеровской области. 	<ul style="list-style-type: none"> - заемные средства, средства частных инвесторов; - средства федеральных институтов развития (государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», Некоммерческой организации «Фонд развития моногородов»); - средства бюджета развития по линии государственной программы Кемеровской области «Инвестиционная привлекательность Кемеровской области»; - выручка от реализации прав на земельные участки инвесторам на территориях индустриальных, агропромышленных парков, оказания консалтинговых услуг.

Продолжение таблицы 3.1.3

1	2	3	4
<p>Единый оператор (управляющая компания) объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства</p>	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение удельного веса малого и среднего предпринимательства в экономике Кемеровской области (в ВРП, инвестициях, занятости); повышение его эффективности (производительности труда); - достижение максимальной доступности мер поддержки для предпринимателей, повышение удовлетворенности мерами поддержки; - расширение кредитования малого и среднего предпринимательства; - увеличение объема реализации инновационных товаров, работ, услуг субъектами малого и среднего предпринимательства; - повышение результативности и эффективности институтов и объектов, осуществляющих поддержку малого и среднего предпринимательства (включая исключение неэффективных форм поддержки, неиспользуемых активов, минимизацию непроизводительных затрат); - рост экспорта продукции малого и среднего предпринимательства. 	<ul style="list-style-type: none"> - организация оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства; структурам, осуществляющим его поддержку; - привлечение финансовых средств федерального центра, институтов развития на цели поддержки малого и среднего предпринимательства; - содействие формированию инновационно-технологической экосистемы технологического предпринимательства и механизма венчурного финансирования; - содействие расширению государственных закупок, закупок крупного бизнеса у субъектов малого и среднего предпринимательства; - координация организационной, имущественной, консультативной, юридической поддержки малого и среднего предпринимательства органами власти, местного самоуправления, институтами развития; - реализация проектов формирования и развития объектов инфраструктуры поддержки предпринимательской деятельности; - организация взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства с органами власти, местного самоуправления; - организация содействия малому и среднему предпринимательству по экспорту продукции; - организация международного сотрудничества, интеграция региона в международные проекты в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства; - мониторинг состояния и тенденций предпринимательства в регионе, определение результативности, эффективности используемых средств поддержки. 	<ul style="list-style-type: none"> - средства АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства (Корпорация МСП)»; - средства бюджета развития по линии государственных программ Кемеровской области «Инвестиционная привлекательность Кемеровской области», «Развитие малого и среднего предпринимательства Кемеровской области»; - выручка от оказания услуг (консультативных, управленческих и др.).

Продолжение таблицы 3.1.3

1	2	3	4
<p style="text-align: center;">Агентство по развитию туризма Кемеровской области</p>	<ul style="list-style-type: none"> - создание благоприятных условий для развития туризма в Кемеровской области; - вхождение Кемеровской области в топ-20 регионов Национального туристического рейтинга; - повышение узнаваемости и туристической привлекательности Кемеровской области на мировом рынке; - обеспечение соответствия туристской индустрии Кемеровской области национальным и мировым стандартам качества, безопасности. 	<ul style="list-style-type: none"> - организация мониторинга и анализа национального, мирового рынка туристических услуг, выработка ключевых направлений развития туризма и продвижения туристских продуктов; - разработка и реализация государственной программы развития туризма в Кемеровской области; - маркетинговое продвижение Кемеровской области как привлекательной туристической территории; - обеспечение безопасности туристских услуг, условий их предоставления в соответствии с Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 50644-2009 «Туристские услуги. Требования по обеспечению безопасности туристов»; - организация комплексной поддержки (финансовой, кадровой, научной, профессиональной) туристических объектов для вывода на уровень мировых стандартов; - организация поддержки приоритетных направлений развития туризма в Кемеровской области, содействие развитию туристской индустрии в Кемеровской области; - аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристической индустрии; - организация продвижения туристических продуктов, проектов в федеральные программы, содействие получению финансовой и другой поддержки; - организация комплексного освоения территории и формирования современной инфраструктуры ГVK Шерегеш на основе единого цифрового мастер-плана; - реализация мер по содействию проектам нового строительства, модернизации туристской инфраструктуры, логистики; - ведение перечня гостиниц, туроператоров, других средств размещения, администрирование информационных ресурсов региона по туризму; - организация международного сотрудничества и интеграции региона в глобальные, международные проекты развития туризма; - содействие научному, кадровому, информационному обеспечению туристической отрасли. 	<ul style="list-style-type: none"> - средства бюджета развития по линии государственной программы Кемеровской области «Развитие туризма в Кемеровской области»; - средства федеральных институтов развития (государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»); - средства частных инвесторов, в том числе в рамках государственно-частного, муниципально-частного партнерства.

3.1.4 Меры социального характера

Меры социального характера включают в себя совершенствование процедур информирования целевых аудиторий, вовлечение широких кругов (науки, бизнеса, общества) в формирование, обсуждение и реализацию Стратегии, развитие системы источников получения данных и размещения итоговых документов по реализации Стратегии.

Для повышения уровня открытости при реализации Стратегии будет обеспечено раскрытие информации о деятельности участников реализации Стратегии, размещение открытых данных по реализации в сети Интернет, в том числе с возможностью внесения предложений и комментариев онлайн по актуальным вопросам реализации Стратегии в целом, публикацию результатов мониторинга в сети Интернет. Создание специальной коммуникационной площадки в сети Интернет будет способствовать расширению возможностей непосредственного участия всех социальных субъектов в процессе мониторинга реализации Стратегии.

Будет организован мониторинг общественного мнения. Социологические исследования, телефонные «горячие линии», интернет-форумы и другие формы обратной связи с населением являются источником получения информации о том, насколько чувствительные изменения происходят в жизни региона и отдельных муниципальных образований, какой характер они носят, а также дают возможность сбора предложений по дальнейшему изменению или развитию социально-экономических аспектов.

Задачей аналитиков станет вычленение и систематизация проблемных точек развития, поиск путей их решения и учет при последующих корректировках стратегических документов. Наиболее существенные предложения могут быть оформлены в качестве проектных инициатив с последующим рассмотрением через механизм проектного управления.

3.3 Методы стимулирования, регулирования и сдерживания внутренних и внешних факторов социально-экономического развития

Реализация Стратегии строится на использовании следующих методов.

1. Стимулирование:

- предоставление различных мер государственной поддержки,
- формирование облегченного порядка действий и упрощение процедур,
- включение в программы федерального и международного уровня,
- лоббирование интересов в широких кругах на региональном, федеральном и международном уровне,
- продвижение в информационном пространстве, расширение объема информации, форм и каналов продвижения информации,
- перемещение в рейтингах приоритетности при принятии управленческих решений,
- придание большего количества ресурсов (человеческих, материальных, интеллектуальных, финансовых),
- расширение программ точечных мероприятий с участием органов государственного управления,
- использование мер стимулирования сбыта и расширение каналов сбыта,
- упрощение доступа к инвестиционным ресурсам,
- формирование/ изменение ценностей у широкого круга участников процессов или в определенных общественных кругах.

2. Регулирование:

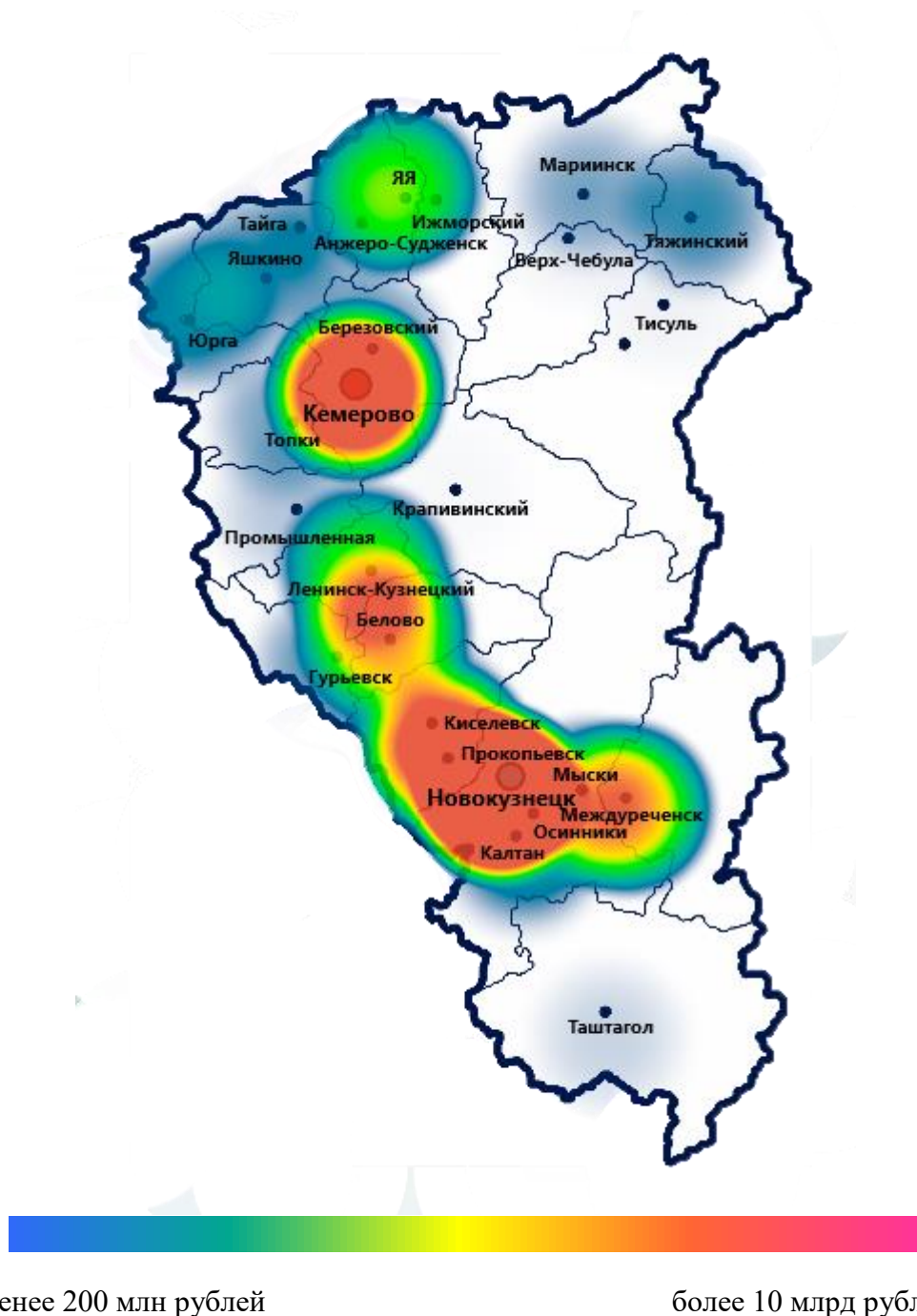
- подготовка и совершенствование регламентирующей документации, документов стратегического планирования, сроки подготовки оперативной документации,

- совершенствование бизнес-процессов и процедур администрирования, назначение центров принятия решений,
- формирование принципов отбора исполнителей функций государственного управления (обособленные подразделения, выделенные организации, аутсорсинг, разовые контракты), подготовка государственного задания, формирование и согласование технических заданий на работы,
- закрепление и конкретизация институциональных условий,
- определение технических требований и нормирование отдельных показателей,
- внедрение институтов экспертизы, сертификации, аттестации,
- ограничение допусков по квалификации,
- установление дифференцированных ставок налогов, тарифов, минимального прожиточного минимума и иных форм финансового взаимодействия, регулируемых на региональном уровне,
- регулирование занятости, условий высвобождения работников,
- заключение соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с предприятиями,
- определение доли государственного присутствия на конкретных рынках,
- формирование системы дотаций, субсидий, субвенций, трансфертов.

3. Сдерживание:

- установление квот, требований и запретов доступа на рынок,
- усиление контроля отдельных параметров деятельности отраслей, участников рынка,
- введение системы штрафов и наказаний, административной и уголовной ответственности,
- введение систем компенсаций,
- ограничение ценообразования, роста цен и наценки на отдельные категории товаров/работ/ услуг.

**Размещение основных промышленных центров Кемеровской области
(объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (всеми категориями производителей) в 2017 году, млн рублей)**



менее 200 млн рублей

более 10 млрд рублей

Крупнейшие предприятия и организации Кемеровской области

Наименование	Вид деятельности	Доля в общей численности работников предприятий и организаций, %	Доля в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, %	Доля в налоговых доходах консолидированного бюджета области, %
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
АО «СУЭК-Кузбасс»	Добыча угля	1,7	8,4	5,7
ОАО «УК «Кузбассразрезуголь»	Добыча угля	2,1	5,2	3,4
АО «Междуречье»	Добыча угля	0,3	1,97	3,3
АО «ЕВРАЗ ЗСМК»	Металлургическое производство	2,2	12,1	2,8
ОАО «РЖД»	Пассажирские и грузовые перевозки железнодорожным транспортом	2,9	н / д	2,1
ПАО «СБЕРБАНК»	Денежное посредничество, финансовые услуги	0,4	н / д	1,8
ООО «Шахта Усковская»	Добыча угля	н / д	н / д	1,7
ОАО «Шахта «Полосухинская»	Добыча угля	0,2	0,9	1,5
ПАО «Распадская»	Добыча угля	1,4	7,4	1,2
АО «ОУК «Южкузбассуголь»	Добыча угля	н / д	н / д	1,1

Основные показатели динамики численности населения Кемеровской области в 2007 – 2017 гг.

Показатель	Единица измерения	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>	<i>11</i>	<i>12</i>	<i>13</i>
Численность постоянного населения	тыс. человек	2786,0	2780,2	2776,4	2773,0	2761,3	2750,8	2742,5	2734,1	2725,0	2717,6	2708,8
Коэффициент рождаемости	человек на 1 тыс. человек населения	12,3	13,2	13,6	13,1	12,7	13,8	13,6	13,2	12,5	12,10	10,5
Коэффициент смертности	человек на 1 тыс. человек населения	16,8	16,6	16,2	16,1	15,5	15,2	14,5	14,6	14,5	14,3	14,1
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	64	64,64	65,14	65,42	66,2	66,76	67,72	67,8	68,31	68,72	69,35
Миграционный прирост	человек на 1 тыс. человек населения	2,44	2,75	1,39	-1,29	-1,02	-1,66	-2,16	-1,95	-0,71	-0,96	-1,53
Коэффициент демографической нагрузки (на начало года)	на 1 тыс. человек трудоспособного населения приходится лиц нетрудоспособного населения	н / д	583	596	617	638	662	691	720	750	781	805

Основные показатели, характеризующие уровень и качество жизни населения Кемеровской области в 2007 – 2017 гг.

Таблица Г.1 – Основные показатели, характеризующие уровень жизни населения Кемеровской области в 2007 – 2017 гг.

Показатель	Единица измерения	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>	<i>11</i>	<i>12</i>	<i>13</i>
Среднемесячная начисленная заработная плата	рублей	12 555	15 410	15 995	18 028	20 479	23 403	25 326	26 809	28 263	30 115	32645
Реальная заработная плата	%	112	109,5	93,9	106	105,1	108,1	100,5	98,1	92	99,7	104,8
Среднедушевые денежные доходы	рублей	11 876	14 670	13 736	15 341	16 666	18 512	19 697	20 193	21 827	21 256	21 607
Реальные располагаемые денежные доходы	%	113,9	108,5	84,3	105,4	99,4	102,3	97,6	93,6	95,9	90,7	96,3
Отношение денежных доходов населения к величине прожиточного минимума	раз	3,5	3,7	3,2	3,3	3,2	3,4	2,9	2,7	2,5	2,4	2,3
Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума	%	10,7	9,7	11,7	11,0	11,6	10,6	13,9	14,1	15,8	16,4	16,1
Индекс потребительских цен	декабрь к декабрю, %	109,8	112,2	107,7	107,9	106,5	107,5	106,7	111,9	111,5	104,5	102,1

Анализ основных параметров, влияющих на место Кемеровской области в рейтинге регионов по качеству жизни населения

Позиции Кемеровской области по отдельным компонентам качества жизни характеризуют данные агентства «РИА Рейтинг» (таблица Г.2). В 2016 г. Кемеровская область уступила по качеству жизни крупным регионам СФО и переместилась на 56 место среди субъектов Российской Федерации. Стратегической задачей является вхождение в число первых 30 регионов рейтинга, что обеспечит сохранение и воспроизводство человеческого капитала, повышение миграционной и инвестиционной привлекательности Кемеровской области. Поскольку большинство регионов СФО (кроме Новосибирской области) находятся в рейтинге качества жизни ниже 30 места, решение данной задачи обеспечит конкурентные преимущества региона в пространстве Сибири как привлекательной территории для жизни и инвестиций.

Текущее положение Кемеровской области в стране по индексу человеческого развития (ИЧР) характеризуется следующими данными (таблица Г.3, рисунок Г.1). Имеет место существенное отставание Кемеровской области от среднего уровня и уровня регионов, занимающих 30 – 31 место по ИЧР по ожидаемой продолжительности жизни и ВРП на душу населения.

По индексу образования ситуация благополучная, поэтому здесь будут осуществляться мероприятия, направленные на качественное развитие, а не количественный рост. Представленные данные показывают, что для достижения уровня человеческого развития, позволяющего Кемеровской области войти в топ-30 регионов страны, необходимо:

1) Увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 70 – 71 года, что позволит повысить индекс долголетия до 0,750 – 0,767, следовательно, ИЧР Кемеровской области увеличится до 0,855 – 0,860. Рост ожидаемой продолжительности жизни до 71 года при сохранении существующих значений индексов образования и дохода позволит решить задачу вхождения Кемеровской области в топ-30 регионов по ИЧР.

2) Увеличение душевого ВРП по паритету покупательной способности до уровня 21 – 22 тыс. долл. США (соответствующие мероприятия относятся к разделу 3.2 отчета) обеспечивает повышение индекса дохода до 0,893 – 0,900, что (при неизменных индексах образования и долголетия) позволит выйти на уровень ИЧР 0,849 – 0,852. Этого недостаточно для вхождения в топ-30 регионов по ИЧР, следовательно, основным направлением роста ИЧР для Кемеровской области является увеличение продолжительности жизни. Так, при достижении показателем ожидаемой продолжительности жизни хотя бы 71 года и увеличении ВРП до 22 тыс. долл. США, ИЧР Кемеровской области составит 0,861, что соответствует 27 – 29 месту в общероссийском рейтинге.

Таблица Г.2 – Позиции Кемеровской области в рейтинге российских регионов по качеству жизни в 2016 г. ⁴

Регион	Рейтинговый балл (от 1 до 100)	Место в рейтинге 2015 г.	Место в рейтинге 2016 г.
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Москва	76,5	1	1
Санкт-Петербург	76,5	2	2
Московская область	68,6	3	3
Новосибирская область	47,8	22	28
Севастополь	47,2	71	29
Саратовская область	46,1	30	30
Ульяновская область	46,0	29	31
Камчатский край	45,9	32	32
Красноярский край	44,1	43	43
Томская область	43,5	45	47
Омская область	42,1	37	52
Кемеровская область	40,7	51	56
Алтайский край	37,9	61	64

⁴ Рейтинг регионов РФ по качеству жизни – 2016. Рейтинговое агентство «РИА Рейтинг». URL: http://vid1.rian.ru/ig/ratings/life_2016.pdf

Таблица Г.3 – Сравнение ИЧР Кемеровской области с некоторыми регионами Сибирского федерального округа и целевым уровнем, 2015 г.⁵

Регион, место по ИЧР	Душевой ВВП по паритету покупательной способности, долл. США	Индекс дохода	Ожидаемая продолжительность жизни, лет	Индекс долголетия	Грамотность, %	Доля учащихся в возрасте 7 – 24 лет	Индекс образования	ИЧР
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>
Россия в целом	23565	0,912	71,4	0,773	99,7	0,822	0,939	0,875
Пермский край (30 – 31)	21975	0,900	69,1	0,735	99,6	0,848	0,947	0,860
Вологодская область (30 – 31)	20564	0,889	70,4	0,757	99,6	0,810	0,934	0,860
Кемеровская область (51)	19517	0,880	68,3	0,722	99,7	0,808	0,934	0,845
Сибирский федеральный округ	20083	0,885	69,3	0,739	99,6	0,853	0,948	0,857
Алтайский край (64 – 65)	12516	0,806	70,4	0,757	99,5	0,823	0,938	0,834
Красноярский край (14)	29224	0,948	69,7	0,745	99,6	0,837	0,943	0,878
Новосибирская область (20 – 22)	19087	0,877	70,9	0,764	99,6	0,890	0,961	0,867
Омская область (18 – 19)	19280	0,878	70,4	0,757	99,5	0,915	0,968	0,868
Томская область (10)	23553	0,912	71,3	0,771	99,7	0,921	0,972	0,885

⁵ Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации за 2017 год / под ред. С. Н. Бобылева, Л. М. Григорьева. М.: Аналитический центр при Правительстве РФ, 2017. С. 275 – 287.

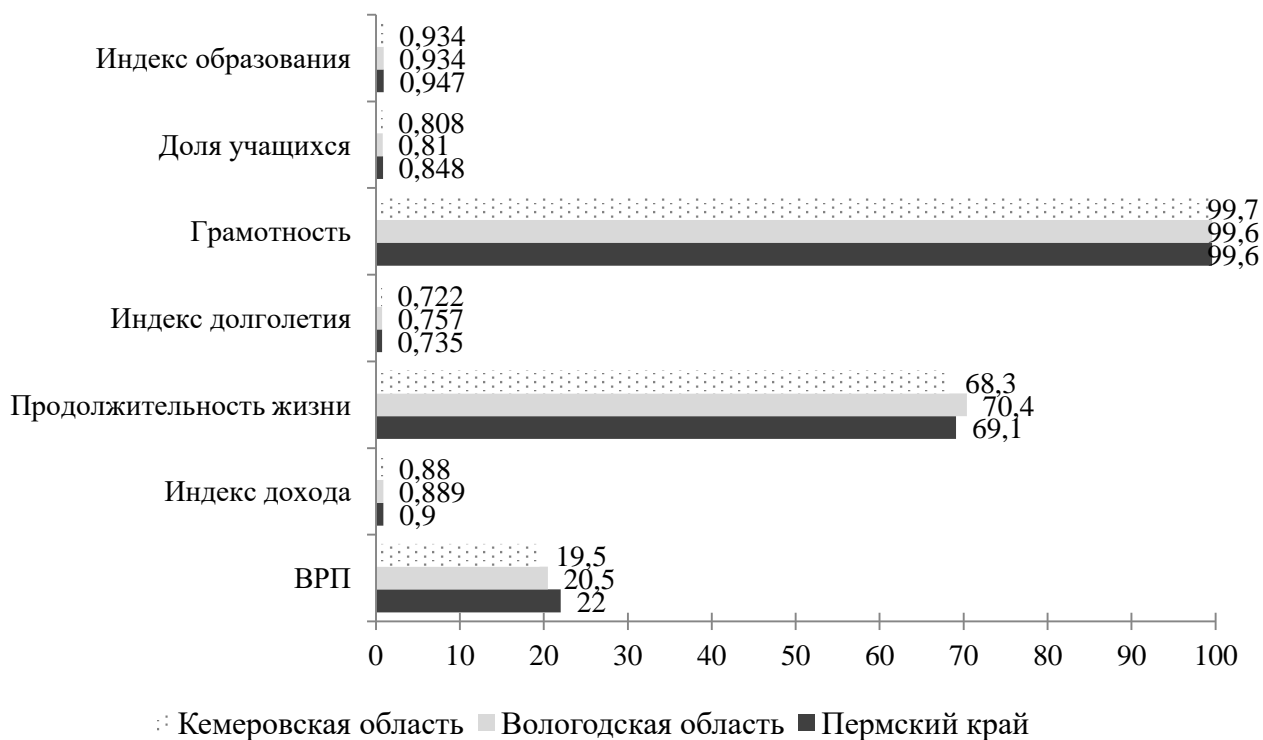


Рисунок Г.1 – Покомпонентное сопоставление элементов ИЧР Кемеровской области с регионами, входящими в топ-30 по ИЧР

Основные показатели, характеризующие рынок труда в Кемеровской области в 2007 – 2017 гг.

Показатель	Единица измерения	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>	<i>11</i>	<i>12</i>	<i>13</i>
Занято в экономике Кузбасса	тыс. человек	1350,6	1350,0	1285,4	1290,3	1300,1	1302,6	1338,4	1322,6	1270,7	1264,0	1241,6
Уровень безработицы по методологии Международной организации труда	% к экономически активному населению	6,2	6,6	9,7	8,9	8,1	7,1	6	6,2	7,7	7,9	7,1
Уровень зарегистрированной безработицы	% к численности экономически активного населения	2,7	2,5	3,8	2,7	2,1	1,8	1,7	2,0	2,6	2,5	1,9
Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда	количество незанятых трудовой деятельностью граждан в расчёте на одну заявленную вакансию	1,6	2,3	4,8	1,7	0,9	1,0	1,1	1,4	2,4	1,7	1,1

**Динамика объема валового регионального продукта Кемеровской области и
промышленного производства Кемеровской области в 2007 – 2017 гг.**

Показатель	Единица измерения	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>	<i>11</i>	<i>12</i>	<i>13</i>
Валовой региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет) – всего	млрд рублей	437,8	575,9	512,4	625,9	751,2	718,3	668	752	843,3	858,1	998,7
	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	106,8	102,1	92,9	102,7	102,4	95,7	96	102,1	99	97	102,1
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	102,7	99,2	90,7	110,4	101,4	102,6	98,9	105,7	101,8	106,3	100,9
Добыча полезных ископаемых	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	102,6	99,7	99,5	109,6	98,1	104,5	101,4	104,2	102,1	109,9	102,9
Обрабатывающие производства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	102,8	98,0	75,3	114,9	111,6	98,6	97,7	109,5	101	101,3	97,4
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,0	100,5	93,9	104,1	94,4	103,5	87,3	103,2	111	96,6	98,1

**Площадь лесного фонда
(% общей площади территории муниципальных районов Кемеровской области)**



Энергетический комплекс Кемеровской области

Генерирующие компании

- ОАО «Южно-Кузбасская ГРЭС»
- ОАО «Кузбассэнерго»
- ОАО «Западно-Сибирская ТЭЦ»
- ООО «Юргинский машзавод»

Распределительные компании

- ОАО «Кузбассэнерго – региональные электрические сети»
- ООО «КУЗБАССКАЯ ЭНЕРГОСЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ»
- ЗАО «ЭЛЕКТРОСЕТЬ»

Сбытовые компании

ОАО «Кузбасская энергетическая сбытовая компания» (ОАО «Кузбассэнергосбыт»)

Поставщики

- ООО ИК «Спецкомплектация»
- ООО «Энергомаш - Арматура Высокого Давления»
- ГК «ТеплоКонтрольМонтаж»
- АО «СИБЭР»
- ООО «Гидротоклатель»
- ООО «СК ПромЭнерго»
- ЗАО «ЕХС»
- ООО «ЭТС»
- ООО «КНТ»
- АО «СИБ.ТПЭП»

Таблица И.1 – Электростанции

Наименование	Установленная электрическая мощность, МВт	Тепловая мощность, Гкал / ч	Оборудование
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Кемеровская ГРЭС	485	1228	10 турбоагрегатов, 13 котлоагрегатов
Кемеровская ТЭЦ	85	397	9 котлоагрегатов паропроизводительностью от 120 до 220 т / ч, 5 турбогенераторов мощностью от 5 до 30 МВт
Ново-Кемеровская ТЭЦ	565	1289	7 турбоагрегатов типа ПТ-60-130, Р-50-130, ПТ-135-130, 10 котлоагрегатов паропроизводительностью 420 т / ч
Кузнецкая ТЭЦ	108	1247	13 котлоагрегатов паропроизводительностью от 70 до 250 т / ч; 6 турбин мощностью до 30 МВт

Продолжение таблицы И.1

Наименование	Установленная электрическая мощность, МВт	Тепловая мощность, Гкал / ч	Оборудование
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Томь-Усинская ГРЭС	1272	278	5 турбоагрегатов (3 турбины по 100 МВт; 2 турбины по 86 МВт) с 10 котлоагрегатами паропроизводительностью 230 т / ч; 4 энергоблока по 200 МВт
Беловская ГРЭС	1200	123	6 энергоблоков мощностью по 200 МВт каждый с двухкорпусными прямоточными котлами паропроизводительностью 640 т / ч
Западно-Сибирская ТЭЦ	600	1307,5	6 котлов типа БКЗ-210-140 паропроизводительностью 210 т / ч; 5 котлов типа ТП-87 паропроизводительностью 420 т / ч; 3 турбогенератора Т-50-130, Т-60/65-130, ПТ-60/75 суммарной мощностью 170 МВт; 4 турбогенератора Т-100-130, Т-110/120-130, Т-110/120-130, Т-110/120-130
Южно-Кузбасская ГРЭС	554	506	5 турбоагрегатов типа К-50-90 (ст. № 1 – 4, 7); 2 турбоагрегата типа Т-88/100-90/2 (ст. № 6, 8), турбоагрегат типа Т-115-8,8 (ст. № 5); 1 котлоагрегат типа ПК-10П
Центральная ТЭЦ (Новокузнецк)	100	1215,3	6 турбоагрегатов общей производительностью 350 т / ч; 8 котлоагрегатов общей производительностью 1410 т / ч; 4 пиковых водогрейных
ТЭЦ Юргинского машиностроительного завода	91	614	3 турбоагрегата типа АП-25-2, АР-6-11, ПТ-60-90/13; 7 котлов (3 котла типа Саймон-Карвес паропроизводительностью 120 т / ч, 2 котла типа БКЗ-220-100 паропроизводительностью 220 т / ч, 2 пиковых газовых котла типа ПТВМ-100)
Новокузнецкая ГТЭС	298		2 газотурбинные установки ГТЭ-145 мощностью 149 МВт каждая; 2 турбогенератора ТЗФГ-160-2М мощностью 160 МВт

Экспорт и импорт важнейших товаров Кемеровской области

Таблица К.1 – Экспорт и импорт важнейших товаров Кемеровской области в 2017 г., млн долл. США

Наименование товара	Всего		Страны дальнего зарубежья		Страны СНГ	
	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
ВСЕГО	13 872,3	645,3	12 230,3	560,7	1 642	84,6
из него:						
Продовольственные товары и сырье	213,3	5,5	78,9	2,1	134,3	3,4
Минеральные продукты из них:	11 002	43,9	9 857,1	9,2	1 144,9	34,7
Топливо-энергетические товары	10 995,2	16,1	9 857,1	7,7	1 138,1	8,4
Продукция химической промышленности, каучук	386,1	110,6	347,4	104,8	38,7	5,8
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	8,7	2,6	6,9	2,6	1,7	0,008
Текстиль, текстильные изделия и обувь	2,5	20,5	12,8	8,8	2,5	11,6
Металлы и изделия из них	2 238,7	51	1 929,8	34,2	308,9	16,8
Машиностроительная продукция	14,8	381,4	4,5	370,8	10,4	10,6

**Таблица К.2 – Экспорт и импорт товаров по основным странам-партнерам
Кемеровской области в 2017 г., млн долл. США**

Страна-партнер	Экспорт	Импорт
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
ВСЕГО	13 872,3	645,3
в том числе:		
СТРАНЫ СНГ	1 642	84,6
из них:		
АЗЕРБАЙДЖАН	29,5	-
БЕЛАРУСЬ	62,5	8,1
КАЗАХСТАН	399,4	43,6
КИРГИЗИЯ	125,2	0,07
ТАДЖИКИСТАН	16,6	-
УЗБЕКИСТАН	104,1	11,3
УКРАИНА	888,3	19,3
СТРАНЫ ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ	12 230,3	560,7
из них:		
БЕЛЬГИЯ	92,1	3
БРАЗИЛИЯ	89,3	0,5
ВЬЕТНАМ	114,5	0,007.2
ГЕРМАНИЯ	593,2	107,5
ГОНКОНГ	54,2	0,2
ДАНИЯ	50,7	2,7
ИЗРАИЛЬ	185	0,4
ИНДИЯ	170,5	6,3
ИСПАНИЯ	273,8	17,2
ИТАЛИЯ	147,3	10,4
КИТАЙ	686,9	123,7
КОРЕЯ, РЕСПУБЛИКА	1,576	11,2
ЛАТВИЯ	300,5	0,011
МАЛАЙЗИЯ	154,7	0,9
МАРОККО	210,5	0,00006
МОНГОЛИЯ	174,4	0,6
НИДЕРЛАНДЫ	795,3	17,6
ПОЛЬША	315,2	79,2
РУМЫНИЯ	51,4	0,8
СЛОВАКИЯ	83,5	2,5
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО	862,6	15,1
США	206,5	42,1
ТАЙВАНЬ (КИТАЙ)	1 904,1	0,5
ТУРЦИЯ	907,5	0,6
ФИНЛЯНДИЯ	122,2	0,6
ФРАНЦИЯ	229,5	9,8
ЯПОНИЯ	1 215	50,9

Основные природные и рекреационные объекты Кемеровской области

Наименование	Место расположения	Краткая характеристика
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
ГОРНОЛЫЖНЫЙ КУРОРТ «ШЕРЕГЕШ»	Таштагольский район	Открыт в 1981 году и был построен с целью проведения Спартакиады народов РСФСР. Представляет собой туристский центр у подножья горы Зеленая, в 26 км от города Таштагола, в 4 км от поселка Шерегеш. Курорт с развитой инфраструктурой, ежегодно набирающий популярность не только среди жителей Сибири, предлагает широкий спектр услуг для активного отдыха зимой и летом, множество интересных мероприятий и средства размещения различного уровня комфортности. С начала 2000-х годов количество туристов, посещающих Шерегеш, увеличилось с 30 тыс. в год до 980 тыс. в год. Трассы расположены на склонах горы Зеленая, у подножия которой расположено около 50 гостиниц, отелей, шале. Горнолыжный сезон длится с ноября по май.
ГОРА МУСТАГ	Шерегеш, Таштагольский район	В переводе с шорского языка – Ледяная гора. Высота – 1570 м над уровнем моря. Как таковых, горнолыжных трасс на горе нет. Проводятся экскурсии к горе, включая поездки на снегоходах.
ГОРНОЛЫЖНЫЙ КУРОРТ «ТАНАЙ»	Промышленновский район	Популярное место семейного отдыха кузбассовцев, жителей Новосибирской и Томской областей с развитой инфраструктурой. Комплекс входит в состав одноименного санатория, предоставляющего круглогодичные лечебно-оздоровительные и экскурсионные услуги. Центром ГК «Танай» является гора Слизун (высота – 500 м), действуют комфортные трассы для новичков и длинные спуски для опытных горнолыжников, а также каток, несколько трасс для беговых лыж и парк дикой природы, а для детей организованы игровая площадка и катание на «ватрушках».
ГОРНОЛЫЖНЫЙ КУРОРТ «ГОРНАЯ САЛАНГА»	Белогорск, Тисульский район	На территории находится 4 трассы с перепадом высот до 190 м. Курорт ориентирован на семейный отдых, трассы безопасные, подходят для детей и начинающих. Также действует прокат снаряжения, каток, сноупарк.

Наименование	Место расположения	Краткая характеристика
1	2	3
ПОДНЕБЕСНЫЕ ЗУБЬЯ	Расположен на границе с Хакасией вблизи железнодорожной станции Лужба (60 км от г. Междуреченск)	Туристский район в Кузнецком Алатау. Самые высокие горы на территории Кемеровской области. Высочайшая вершина – Старая крепость на высоте 2217 м. Вторая по высоте гора – Верхний зуб (2178 м), чуть ниже – Большой зуб (2046 м).
АЛГУЙСКИЕ ТРЕМОЛИТЫ		Останцы, возвышающиеся среди тайги на высоту до 10 – 15 м. Здесь насчитывается более 70 тремолитовых останцев разной высоты. Обнажение тремолитов над поверхностью произошло за счёт выветривания более мягких пород и выступило на поверхность в виде живописных останцев. В мире существует всего три подобных памятника природы.
ПИЛЫ ТАЙЖЕСУ		Двухкилометровый участок выветрившихся непрерывно чередующихся скал высотой от 5 до 30 м. Расположены в хребте Тигер-Тыш («Поднебесные Зубья») между горой Юбилейной и Малым Зубом. По каменной гряде «пил» проходит граница между Хакасией и Кемеровской областью.
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРИРОДНЫЙ ЗАПОВЕДНИК «КУЗНЕЦКИЙ АЛАТАУ»	Расположен на юге Центральной Сибири в центральной части западного склона хребта Кузнецкий Алатау на территории Тисульского, Новокузнецкого и Междуреченского районов	Создан 27 декабря 1989 года. Площадь составляет 401,8 тыс. га. Вокруг заповедника установлена охранный зона общей площадью 223,4 тыс. га. Входит в состав ассоциации заповедников и национальных парков Алтай-Саянского экорегиона. Горная система не имеет единого хребта, но сочетает в себе горные массивы средней высоты, разобщенные глубокими речными долинами. Максимальная точка заповедника – вершина Большой Каным, высота которой составляет 1872 м. На территории Кузнецкого Алатау расположены крупнейшие притоки реки Обь – реки Томь и Чулыма. В заповеднике имеется несколько туристических маршрутов, проходящих по территории охранной зоны заповедника. Всего три вида маршрутов: пешеходные, сплавные и снегоходные. В заповеднике обитают различные животные (42 вида), и произрастают растения (40 видов), которые на сегодняшний день занесены в красную книгу.
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРИ- РОДНО-ИСТОРИЧЕ- СКИЙ ПАМЯТНИК «КУЗЕДЕВСКИЙ	п. Кузедеево, Новокузнецкий район	Образован 15 марта 1983 года. Площадь памятника равна 110 км ² . Территория, на которой сохранилась уникальная реликтовая роща сибирской липы.

Наименование	Место расположения	Краткая характеристика
1	2	3
ЛИПОВЫЙ ОСТРОВ»		
«ШОРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРИРОДНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПАРК»		Особо охраняемая природная территория федерального значения. Образован в 1989 году. Площадь – 414,3 тыс. га. Этнографический музей под открытым небом «Газгол» расположен на территории Шорского национального парка в широкой долине устья Анзаса в поселке Усть-Анзас (100 км от Таштагола). Поселок находится у священной для шорцев горы Айган. В экспозиции экомuzeя воссозданы быт, обычаи и традиции исконных обитателей Горной Шории с VI до начала XX века.
МУЗЕЙ ШАХТЕРСКОЙ СЛАВЫ КОЛЬЧУГИНСКОГО РУДНИКА	Ленинск-Кузнецкий	Создан в 2013 году. Музей находится над настоящей шахтой в бывшем здании клетового ствола шахты им. Ярославского.
«СПАССКИЕ ДВОРЦЫ»	п. Спасск, Таштагольский район	Гранитные скалы поблизости от п. Спасск, окруженные множеством больших и малых вершин, с каменистыми голыми вершинами или вершинами, утопающими в таежных лесах. Слева от «Спасских дворцов» расположен Абаканский хребет, с правой стороны – Бийская грива. На юге возвышается гора Кайбынь, название которой переводится с шорского как «Медная гора». От «Спасских дворцов» также видна одна из самых высоких гор Шории – Шаныш-Таг.
ГАВРИЛОВСКАЯ ПЕЩЕРА	Гурьевский район	На правом берегу реки Гавриловки у одноименного железнодорожного разъезда в 250 м от полотна дороги находится интересная карстовая форма рельефа – Гавриловская пещера. По дороге находится еще одно интересное место – Святой источник с шатровой часовней.
БОЛЬШОЙ БЕРЧИКУЛЬ	Тисульский район	Самый крупный водоем Кемеровской области. Озеро богато лечебными сапропелевыми гязями, которые отличаются высокой концентрацией микро- и макроэлементов (магний, медь, железо, натрий, сера, фосфор и др.).

Наименование	Место расположения	Краткая характеристика
1	2	3
МУЗЕЙ-ЗАПОВЕДНИК «МАРИИНСК ИСТОРИЧЕСКИЙ»	г. Мариинск	<p>Город-музей под открытым небом. На территории Мариинска сохранились памятники деревянной и каменной архитектуры разных периодов постройки.</p> <p>В 2008 году в Мариинске на базе трех муниципальных музеев создан музей-заповедник «Мариинск исторический»: музей истории города Мариинска, литературно-мемориальный Дом-музей В. А. Чивилихина, уникальный и единственный на территории Кузбасса музей «Береста Сибири».</p> <p>Ансамблевые застройки улиц в г. Мариинске (каменные и деревянные здания, построенные в конце XIX – начале XX века в стиле «Сибирского барокко» с элементами модерна, вызывают восхищение людей, а резьба по дереву на деревянных домах, выполненная мариинскими мастерами, вызывает гордость за местных умельцев).</p> <p>В 2008 году открыт мемориал, посвященный жертвам СИБЛАГА (Сибирского исправительно-трудового лагеря 1923 – 1960 гг.). Мариинск стал местом ссылки вольнодумцев и декабристов. А в советские времена через него прошло более 100 тыс. человек политзаключенных, которые считались врагами народа.</p> <p>Мариинская тюрьма, являвшаяся составной частью «Мариинского централа», из которой за всю ее историю не было совершено ни одного побега – 5-этажное здание, построенное еще в 1916 году, вмещавшее 300 заключенных.</p>
ГОРНОЛЫЖНЫЙ КОМПЛЕКС «ЗОЛОТАЯ ГОРА»	Гурьевский район	<p>Характерной особенностью является хороший перепад высот (170 м) на малом протяжении. На территории действуют 6 трасс (от 600 м до 1200 м), 2 бугельных подъемника, детская трасса, каток, трассы для катания на беговых лыжах и снегоходах.</p>
СПОРТИВНО- ОХОТНИЧИЙ КЛУБ	Крапивинский район	<p>Спортинг – разновидность спортивной стрельбы по искусственным мишеням. Местный спортивно-охотничий клуб оборудован площадкой, построен гостиничный корпус с комфортабельными номерами. Вблизи находится два озера. Также есть два современных полигона для стрельбы по летающим тарелкам, построены специальные беседки для болельщиков.</p>
ШЕСТАКОВСКИЙ ПАЛЕОНТОЛОГИЧЕ- СКИЙ И АРХЕОЛОГИЧЕСКИЙ	Чебулинский район	<p>Одно из двух в России «кладбищ» динозавров с почти неповрежденными скелетами, но только в Шестаково останки древних ящеров соседствуют с памятниками разных эпох и даже наслаиваются друг на друга.</p> <p>Организованные экскурсии на раскопки в районе с. Шестаково стали пользоваться</p>

Наименование	Место расположения	Краткая характеристика
1	2	3
КОМПЛЕКС		большой популярностью среди кузбассовцев. Разработан уникальный туристический маршрут «8 чудо Кузбасса», который подходит как для семейного так и познавательного отдыха.
КУЗНЕЦКАЯ КРЕПОСТЬ	г. Новокузнецк	Музейный комплекс создан в 1991 году. Его основой стал памятник федерального значения – инженерно-фортификационное сооружение конца XVIII – начала XIX веков Кузнецкая крепость. После реставрационных работ в 1998 году в залах бывшей солдатской казармы развернута постоянная экспозиция, посвященная военно-политической истории региона.
МУЗЕЙ-ЗАПОВЕДНИК «ТОМСКАЯ ПИСАНИЦА»	Яшкинский район	Первый в Сибири музеефицированный памятник наскального искусства, уникальный комплекс истории и культуры народов Евразии. Древнее природно-историческое святилище содержит около 280 рисунков. Самые ранние рисунки относятся к концу неолита 3 – 4 тыс. до н. э. (лоси, медведь, антропоморфные существа, знаки солнца, птицы, лодки). Рисунки эпохи бронзы 2 тыс. до н. э.: олень-солнце, личины, птицелюди. Многие изображения уникальны и являются шедеврами первобытного искусства.
МУЗЕЙ-ЗАПОВЕДНИК «КРАСНАЯ ГОРКА»	г. Кемерово	Создан в 1991 году в г. Кемерово на территории бывшего Кемеровского угольного рудника. Район Красная Горка, расположенный в правобережной части города, исторически сложился как комплекс памятников – промышленных, административных, общественных и жилых сооружений начала XX века. Исторические объекты сочетаются с памятниками монументального искусства XXI века: монументом «Память шахтерам Кузбасса» скульптора Эрнста Неизвестного, скульптурной композицией «Святая великомученица Варвара – покровительница шахтерского труда».
ЗДАНИЯ КУЛЬТОВОЙ АРХИТЕКТУРЫ	г. Салаир	Одним из главных культурных памятников г. Салаира можно считать Храм Святых апостолов Петра и Павла – одна из старейших церквей области. Первый его прообраз – небольшой молитвенный дом – построили в 1803 году. 29 июня 1831 года начата постройка церкви во имя святых первоверховных апостолов Петра и Павла. В 1834 году постройка была окончена.

Финансы

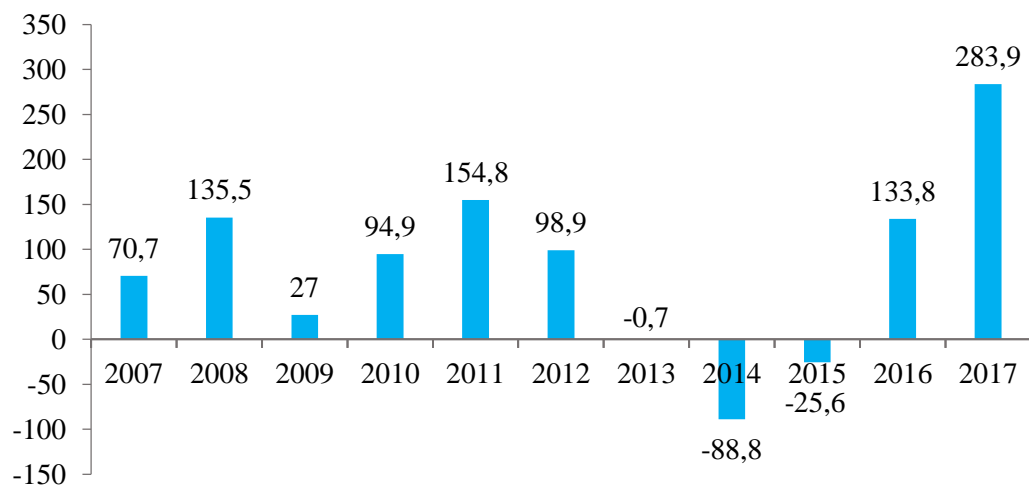


Рисунок М.1 – Сальдированный финансовый результат предприятий и организаций Кемеровской области в 2007 – 2017 гг., млрд рублей

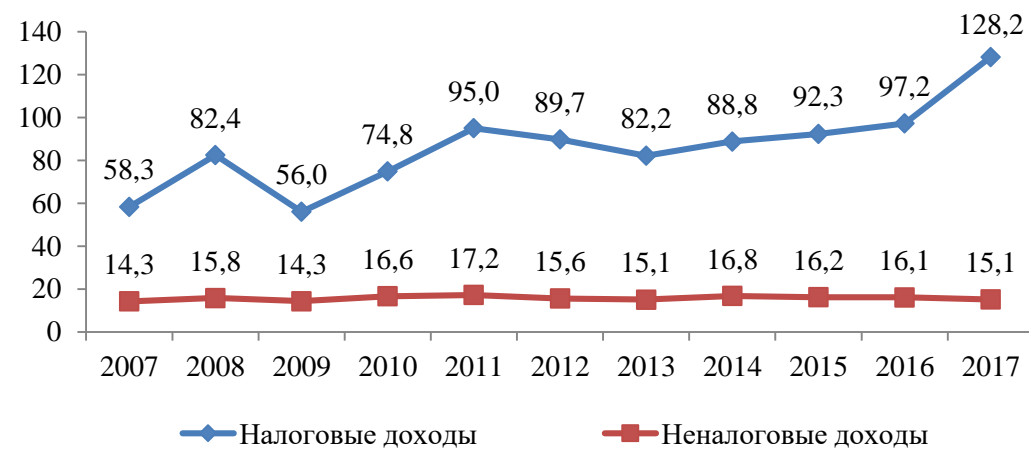


Рисунок М.2 – Динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Кемеровской области в 2007 – 2017 гг., млрд рублей

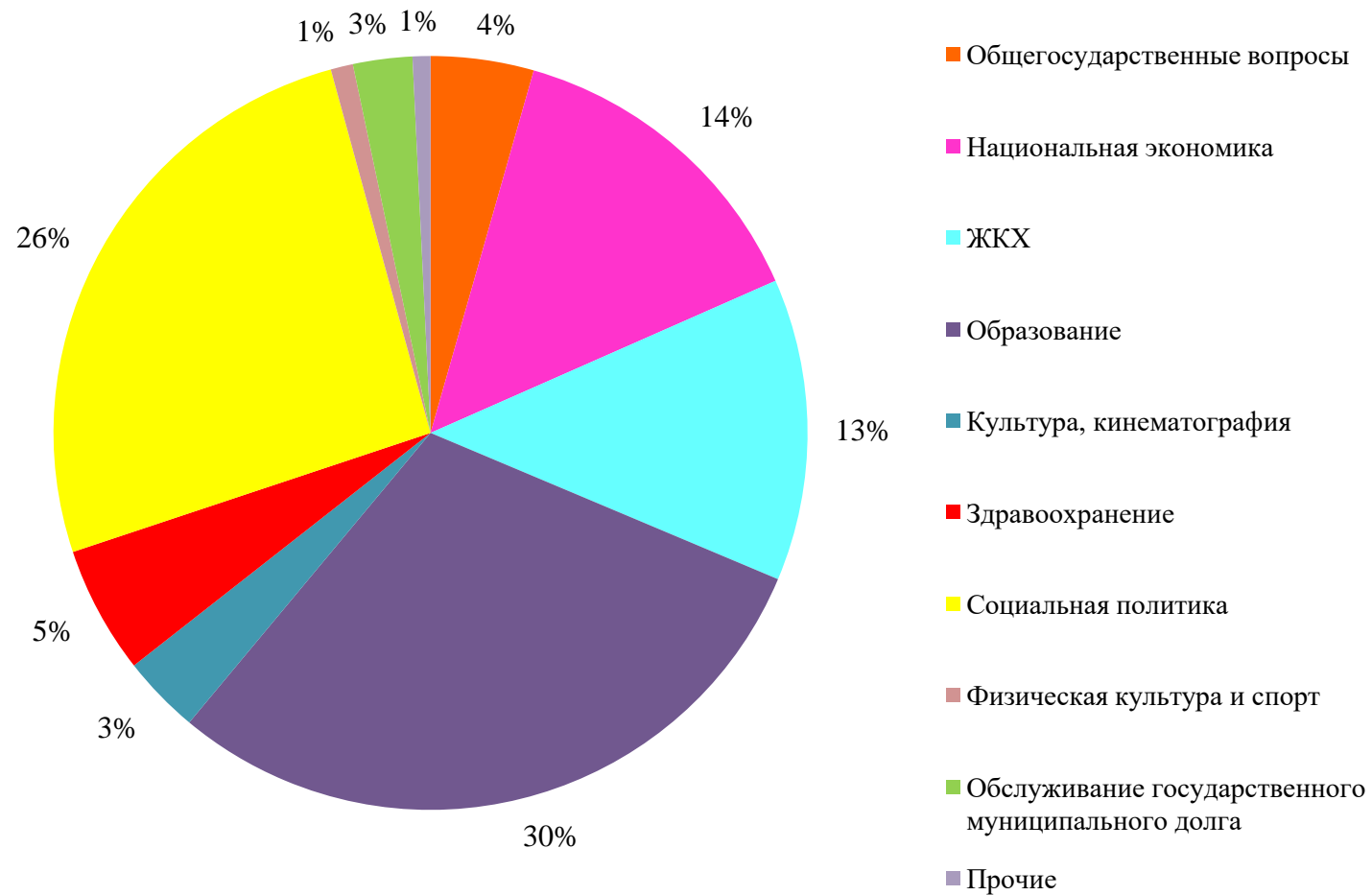


Рисунок М.3 – Структура расходов консолидированного бюджета Кемеровской области за 2017 год, %

Анализ ключевых факторов развития Кузбасской агломерации

Современный этап экономического развития в России и в мире характеризуется концентрацией деловой активности и человеческого капитала в агломерациях, наличие крупных, экономических развитых и привлекательных городов определяет конкурентоспособность территории и ее перспективы. Провинциализация городов, снижение их миграционной и инвестиционной привлекательности, депопуляция, обрекает на отсталость и деградацию целые территории. На сегодняшний день стратегическое развитие региона – это во многом стратегическое развитие современных агломераций, притягательных для молодежи, носителей ценного человеческого капитала, постиндустриальных видов экономической деятельности. Одна из основных проблем не только пространственного, но и в целом социально-экономического развития Кемеровской области – это ослабление позиций г. Кемерово и г. Новокузнецк по сравнению с крупными центрами соседних регионов – Новосибирском, Томском, Красноярском.

Позиции сибирских городов в конкуренции за бизнес и население характеризуются следующими данными (таблицы Н.1 – Н.2).

Таблица Н.1 – Сопоставление важнейших показателей развития крупных городов Сибирского федерального округа в 2016 г. ^{6, 7, 8}

	Кемерово	Новокузнецк	Новосибирск	Барнаул	Красноярск	Томск
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Наличие качественной офисной недвижимости, тыс. м ²	29	102	403,1	43,5	227,4	12,1
<i>в т. ч. класса А</i>	нет	32	190	нет	71	нет
Количество международных брендов, присутствующих в городе (2015 г.) ⁹	31	34	114	43	88	36
Уровень обеспеченности населения качественными торговыми центрами, м ² на 1000 чел.	35	247	227	226	197	76
Оборот розничной торговли на душу населения, тыс. рублей	182,3	176,6	214,6	251,0	274,3	192,8
Объем розничного рынка, млрд рублей	101,2	97,5	339,9	159,5	295,2	109,8
Заявленная работодателями потребность в работниках, чел.	6170	4500	17875	8300	12200	6316
<i>в т. ч. рабочие профессии, %</i>	65,6	54,5	54	н / д	53,1	н / д

⁶ Рынок торговой недвижимости Сибири. URL: <http://www.vseon.com/i/news/item/rynok-torgovoj-nedvizhimosti-sibiri.html>

⁷ Коммерческая недвижимость России. URL: <https://zdanie.info/>

⁸ Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b16_14t/

⁹ Речь идет о глобальных брендах, работающих по всему миру и приходящих в крупные привлекательные агломерации (Ermenegildo Zegna, Escada, Etro, Hugo Boss, Kenzo, Max Mara и др.). Их присутствие косвенно характеризует как наличие качественной торговой недвижимости в городе, так и экономическую привлекательность, уровень жизни территории.

Новокузнецк и особенно Кемерово проигрывают крупным агломерациям Сибирского федерального округа (как городам-миллионникам, так и сопоставимым по численности населения) по уровню обеспеченности офисной недвижимостью, развитию торговли, объему розничного рынка.

Хотя Новокузнецк является лидером по обеспеченности качественными торговыми площадями, он занимает замыкающие позиции по другим параметрам развития торговли. Емкость рынка труда, т. е. потребность в работниках в Кемерово и Новокузнецке также значительно ниже, чем в соседних городах. Таким образом, агломерации Кемеровской области имеют худшее состояние сферы торговли, рынка труда, уровень обеспеченности деловой недвижимостью.

Вместе с тем, Кемерово – один из немногих городов с удовлетворительным качеством городской среды, что может стать «точкой роста» в пространственном развитии. Для этого необходимо создать в городской среде новые объекты озеленения, искусственные водоемы, более полно использовать существующие. Кроме того, требуется строительство и продвижение новых объектов социально-досуговой инфраструктуры. Это улучшит качество городской среды. В Новокузнецке приоритетными направлениями работы должны стать озелененные и водные объекты, общественно-деловая инфраструктура.

Таблица Н.2 – Позиции крупных городов Сибирского федерального округа в индексе качества городской среды КБ Стрелка на 1.01.2018 г. ¹⁰

	Кемерово	Новокузнецк	Новосибирск	Барнаул	Красноярск	Томск
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Общая оценка качества городской среды	154, удовлетворительное	148, плохое	141, плохое	140, плохое	131, плохое	155, удовлетворительное
Жилье и прилегающие пространства	33	29	28	22	29	25
Уличная инфраструктура	24	28	17	25	21	25
Озелененные и водные пространства	15	13	15	18	10	16
Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства	27	33	37	30	30	28
Общественно-деловая инфраструктура	24	18	13	17	20	24
Общегородское пространство	31	27	31	28	21	37

Наряду с этим, развитие агломераций потребует обновления инженерной инфраструктуры, уровень износа которой очень высок (таблица Н.3).

¹⁰ Индекс качества городской среды. URL: <http://индекс-городов.рф>

Таблица Н.3 – Уровень износа инженерной инфраструктуры крупных городов Кемеровской области на 1.01.2018 г. ¹¹

	Кемеровский городской округ	Новокузнецкий городской округ	Прокопьевский городской округ	Междуреченский городской округ	Ленинск- Кузнецкий городской округ
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
Протяженность тепловых и паровых сетей, нуждающихся в замене, м	1520	231000	67500	17870	60250
Удельный вес в общей протяженности, %	0,26	38,7	18,9	15,9	45,2
Протяженность уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, м	344200	390700	168100	27000	213500
Удельный вес в общей протяженности, %	40,3	72,9	70,3	25,0	81,0
Протяженность уличной канализационной сети, нуждающейся в замене, м	74100	65270	35400	33600	13600
Удельный вес в общей протяженности, %	40,6	79,0	41,4	75,7	76,0
Протяженность уличных линий электропередач, нуждающихся в замене, м	953000	18640	550000	н /д	95196
Удельный вес в общей протяженности, %	31,8	4,6	30,7	-	70,0

По ряду элементов инженерной инфраструктуры даже в административном центре региона уровень износа достигает 40% (канализация, водопровод). В других крупных городах (Ленинск-Кузнецкий, Междуреченск, Прокопьевск) коммунальная инфраструктура изношена практически полностью (70 – 80% и более). Необходимо срочное обновление инженерной инфраструктуры крупных городов региона. В противном случае это не просто ухудшает качество жизни населения и привлекательность территорий, но и создает самую серьезную угрозу безопасности жизнедеятельности. Достижение целей пространственного развития требует реализации проекта (целевой программы) реновации инженерной инфраструктуры городов Кемеровской области.

Учитывая высокую сложность, капиталоемкость традиционного сетевого хозяйства жилищно-коммунальной инфраструктуры, для новых проектов жилищной застройки микрорайонов, поселков, малоэтажного строительства в агломерациях Кемерово и Новокузнецка должны предусматриваться новые формы снабжения электрической и тепловой энергией, водой на основе местных модульных объектов с минимальной протяженностью сетей (бессетевая энергетика):

- модульные газовые теплоэлектростанции, в т. ч. с использованием метана угольных пластов;
- автономные системы водообеспечения и водоотведения;
- автономные энергетические установки для отдельных местностей (солнечные батареи, ветрогенераторы для снабжения пригородов, коттеджных поселков).

Так, оценка ветроэнергетического потенциала Кемеровской области показывает, что северные районы (Юргинский, Тайгинский, Яйский, Мариинский, Тяжинский, Тисульский) имеют перспективу эффективной эксплуатации традиционных ветроэнергетических

¹¹ База данных показателей муниципальных образований Кемеровской области. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst32/DBInet.cgi#1>

установок, требующих среднегодовой скорости ветра более 3,0 м / с ¹². При использовании современных установок, использующих малые скорости ветра, подобные схемы энергоснабжения могут быть организованы на юге области (Таштагольский район).

В части развития социальной инфраструктуры позиции Кемеровской и Новокузнецкой агломераций характеризуют данные рейтинга городов России по качеству жизни, разработанного Финансовым университетом при Правительстве РФ (таблица Н4).

Таблица Н.4 – Позиции Кемерово, Новокузнецка в сравнении с городами Сибирского федерального округа по качеству жизни в 2017 г. ¹³

	Качество медицинского обслуживания	Состояние дорог, дорожного хозяйства, работа ГИБДД	Культура и образование	Состояние жилого фонда, ЖКХ, строительство, благоустройство	Работа городских властей	Миграционные настроения	Общий рейтинг
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>
Барнаул	67	79	78	71	52	49	74
Кемерово	60	78	66	78	55	66	75
Красноярск	66	51	85	86	39	76	75
Новокузнецк	75	73	42	52	49	43	62
Новосибирск	34	68	99	68	59	78	75
Омск	49	61	76	15	27	22	45
Томск	73	70	75	69	54	34	69

В общем рейтинге (100 баллов – наилучший результат) г. Кемерово выглядит вполне конкурентоспособным по сравнению с другими региональными центрами, однако уступает по уровню развития культуры и образования, а также медицинского обслуживания (превосходит только г. Новосибирск и г. Омск). Новокузнецк является лидером по качеству медицинского обслуживания, но значительно уступает по остальным компонентам рейтинга.

Российские города пока находятся на начальном этапе «интеллектуализации», в частности, в рейтинг «умных городов» шведской IT-компании Easypark вошли лишь г. Москва (77 место, между Таллином и Панамой) и г. Санкт-Петербург (88 место) ¹⁴. В 2017 г. первая укрупненная оценка потенциала развития 15 крупнейших городов России (миллионников) и г. Сочи была проведена Национальным исследовательским институтом технологий и связи. В отсутствие единых стандартов оценки она показала, что более развитыми могут считаться Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург и Казань ¹⁵.

Для реализации концепции «умного города» необходимо многократное усиление вычислительных мощностей и пропускной способности инфокоммуникационной системы агломераций. В данной связи целесообразно предусматривать размещение крупного дата-

¹² Журавлев Г. Г., Задде Г. О. Оценка ветроэнергетического потенциала Кемеровской области // Вестник Томского государственного университета. 2013. № 376. С. 175 – 181.

¹³ Рейтинг городов России по качеству жизни в 2017 г. Финансовый университет подвел итоги исследований качества жизни в крупных и средних российских городах. URL: http://www.fa.ru/org/div/cos/press/Documents/56_Russian_Cities_Life_Quality_2017.pdf

¹⁴ Москва заняла 77-е место в рейтинге «умных городов» мира. URL: <http://www.interfax.ru/moscow/586719>

¹⁵ В России нашлись «умные города». URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3507825>

центра (центра хранения и обработки данных, ЦОД), обслуживающего как систему «умного города», так и организации агломерации. Российский рынок ЦОД имеет тенденцию к устойчивому росту (рисунок Н.1). Однако в Сибирском федеральном округе существует единственный ЦОД в г. Новосибирск.

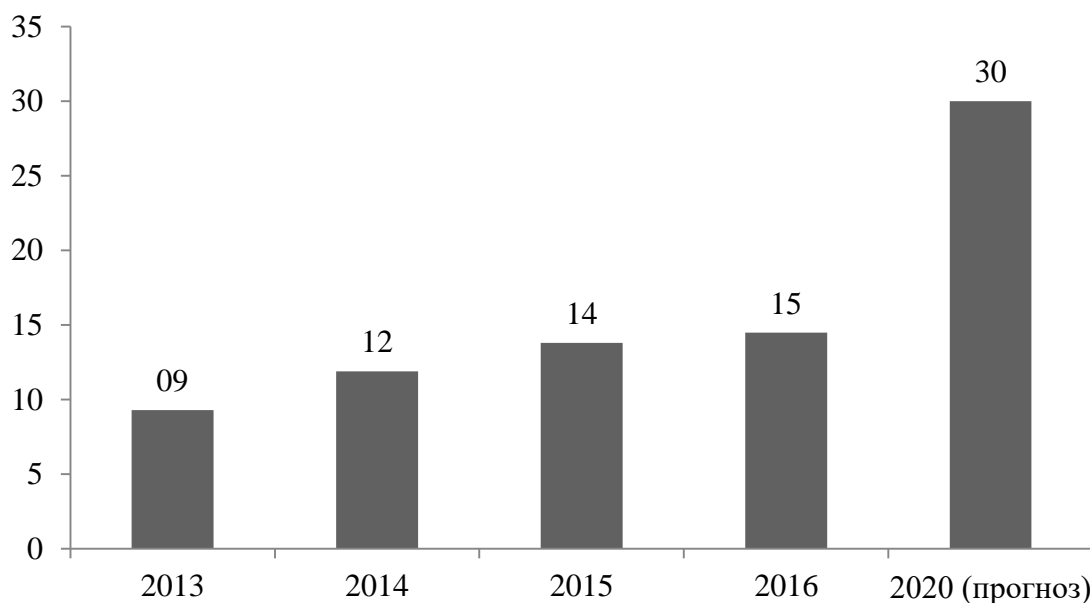


Рисунок Н.1 – Динамика российского рынка коммерческих ЦОД за 2013 – 2020 гг. (данные и прогноз ПАО «Ростелеком»), млрд руб.¹⁶

Наличие собственного ЦОД позволяет не только обеспечить информационно-коммуникационные потребности управления агломерацией, но и «закрывать» региональные потребности, не передавая их на сторону, служит дополнительным фактором привлечения инвестиций в новые виды экономической деятельности, требующие зрелой ИТ-инфраструктуры. Инфокоммуникационную систему современной агломерации также органично дополняют сети стандарта WiMAX (Wireless MAN). Данный стандарт имеет гораздо большую площадь покрытия, чем хорошо известный Wi-Fi и позволяет создавать единую высокоскоростную сеть обмена информацией. Кроме того, технологически он наилучшим образом приспособлен к плотной городской застройке. ЦОД и единая сеть широкополосного доступа обеспечивает инфокоммуникационный потенциал агломераций.

Привлекательность и конкурентоспособность городов в значительной степени зависят от их пространственной организации и структуры, заложенной Генеральными планами развития в течение достаточно длительного времени. Пространственная организация, т. е. протяженность, чередование, компоновка промышленных, жилых и других зон, геометрическая структура, транспортные коммуникации города обладает значительной инерционностью. Срок эксплуатации большинства объектов недвижимости превышает длительность экономических циклов, в рамках которых они актуальны и востребованы. Значительный объем жилых и промышленных объектов теряют свою ценность задолго до нормального времени сноса. В результате происходит системное моральное устаревание крупных субтерриторий города (промышленные зоны с недействующими или кризисными предприятиями, «спальные» районы с недостаточным развитием инфраструктуры, несоответствующие современным требованиям по качеству жизни).

В настоящее время в Кемеровском, Новокузнецком городских округах (как и других городах Сибири) доминирует индустриальный ландшафт 1930 – 1960-х гг. и массовая жилая застройка 1960 – 1980-х гг. (таблица Н.5 – Н.6).

¹⁶ Годовой отчет ПАО «Ростелеком». URL: https://www.rostelecom.ru/upload/protected/iblock/300/AR_RT_2016_RU.pdf

Таблица Н.5 – Распределение жилого фонда г. Кемерово по годам постройки ¹⁷

Годы постройки	Суммарная площадь		Число домов		Количество квартир	
	м ²		единиц		единиц	
2010 – 2019						
2000 – 2009						
1990 – 1999						
1980 – 1989						
1970 – 1979						
1960 – 1969						
1950 – 1959						
1940 – 1949						
1930 – 1939						
1920 – 1929		1				
Итого						

В г. Кемерово 56,8% жилой площади и 55 % жилых многоквартирных домов возведены в период 1960 – 1989 гг., в г. Новокузнецк – 62,5 % и 62,2% соответственно. Эти элементы не соответствуют требованиям организации современного городского пространства (поскольку основной задачей жилищной политики на том этапе было расселение в отдельные квартиры без учета целостного пространственного развития города), ограничивают качество жизни и резко снижают привлекательность агломераций.

На сегодняшний день «потребителя» городской территории не устраивает сплошная жилая застройка с высокой скученностью, отсутствием общественных пространств, неэстетичным внешним видом и т. д.

Таблица Н.6 – Распределение жилого фонда г. Новокузнецк по годам постройки ¹⁸

Годы постройки	Суммарная площадь		Число домов		Количество квартир	
	м ²	%	единиц	%	единиц	%
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
2010 – 2019	785513	6,6	109	4,3	11457	6,0
2000 – 2009	1021287	8,6	179	7,1	12418	6,5
1990 – 1999	1303718	11,0	260	10,3	19156	10,1
1980 – 1989	2308600	19,5	384	15,2	35756	18,8
1970 – 1979	2266355	19,1	458	18,1	39739	20,9
1960 – 1969	2836481	23,9	733	28,9	55050	28,9
1950 – 1959	1082042	9,1	308	12,2	13213	6,9
1940 – 1949	126662	1,1	46	1,8	1525	0,8
1930 – 1939	130752	1,1	57	2,2	2205	1,2
Итого	11861410	100,0	2534	100,0	190519	100,0

В то же время даже современные проекты застройки, реализованные в Кемерово и Новокузнецке в 2010-х гг., сохраняют эти негативные черты. Необходимы современные градостроительные решения. Аналогичным образом чередования промышленной застройки (включая уже недействующие предприятия) с селитебной зоной влечет негативные

¹⁷ Онлайн-сервис Дом.МинЖКХ. Жилой фонд в Кемерово. URL: <http://dom.mingkh.ru/kemerovskaya-oblast/kemerovo/>

¹⁸ Онлайн-сервис Дом.МинЖКХ. Жилой фонд в Новокузнецке. URL: <http://dom.mingkh.ru/kemerovskaya-oblast/novokuzneck/>

экологические и социальные последствия, ухудшает восприятие города. Преобразование, модернизация городских пространств требует ревитализации устаревших территории жилой и промышленной застройки¹⁹.

Международный опыт свидетельствует, что значимость агломераций в экономическом, пространственном развитии будет только возрастать: по данным исследования «Pricewaterhouse Coopers» «Эффект масштаба. Первый глобальный рэнкинг агломераций» к 2030 г. доля крупнейших агломераций в мировом ВВП увеличится с 38% до 43%. Основными индикаторами успешности агломерационного развития являются наличие четкой специализации в международном разделении труда, снижение трансакционных издержек за счет пространственной концентрации, концентрация человеческого капитала, достижение максимального качества жизни, включая жилье и транспорт²⁰. Измерение успешности затрудняется необходимостью использовать нетривиальные для официального статистического учета данные, однако, ряд показателей, предложенных Институтом экономики города, могут применяться как бенчмарки агломерации:

- миграционный прирост населения агломерации;
- коэффициенты вариации доходов, безработицы, бюджетной обеспеченности по муниципальным образованиям агломерации;
- коэффициенты вариации среднего времени на перемещение от места жительства до центра ядра агломерации, на перемещение от места жительства до места работы²¹.

Кузбасская агломерация, учитывая значительные линейные расстояния между главными ядрами в г. Кемерово и г. Новокузнецк, относится к лучевому типу, развивающемуся вдоль мощных транспортных коридоров, связывающих экономическое пространство. Поэтому важнейшими факторами формирования единой Кузбасской агломерации является повышение транспортной связности и интенсификация, ускорение перемещения людей и грузов вдоль транспортных коридоров. Данные факторы характеризуют интенсивность пассажиропотоков и состояние дорожных коммуникаций.

Анализ междугороднего пассажиропотока. Динамика официально учитываемого пассажиропотока официальных перевозчиков, проходящих через автовокзалы и автостанции ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» приведена на рисунке Н.2. Некоторый нисходящий тренд внутриобластного автобусного сообщения Кемеровской области вызван общим снижением численности населения, более широким использованием личного легкового автотранспорта граждан, в т. ч. коллективного (через сервисы поиска попутчиков). Данный сегмент перевозок можно оценить только при осуществлении специальных исследований трафика. Тем не менее, объем автомобильных перевозок внутри региона велик, что объясняется наличием устойчивой потребности в перемещении внутри агломераций.

При условии развития дорожной инфраструктуры, связывающей города Кемеровской области, произойдет общий рост пассажиропотоков, повысить связность и зрелость агломерации.

¹⁹ Существует четкая закономерность, в соответствии с которой индустриальные города не нуждаются в общественных пространствах (у одной городской территории должна быть только одна функция), а постиндустриальные – критически зависят от них, поскольку общественные пространства обеспечивают коммуникацию и обмен знаний, услуг, технологий [Ревзин Г. Что такое современное общественное пространство? URL: http://xn--80afd4affbbat.xn--p1ai/uploads/knowledge_file/content/11/2_1_Monotowns_Presentation_Rev_zin.pdf]

²⁰ Эффект масштаба. Первый глобальный рэнкинг агломераций. URL: <https://www.pwc.ru/ru/assets/pdf/agglomerations-rus-full-new.pdf>

²¹ Концепция оценки уровня развития городских агломераций. Фонд «Институт экономики города». 2016. URL: http://www.urbanecomomics.ru/sites/default/files/koncepciya_ocenki_urovnya_razvitiya_gorodskih_aglomera_ciy_13.01.17.pdf

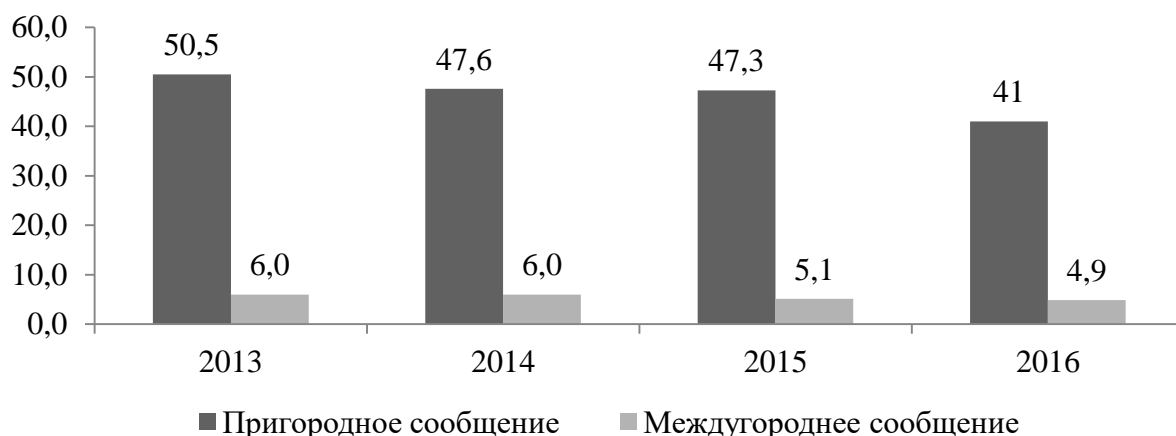


Рисунок Н.2 – Динамика пассажиропотока в автобусном сообщении Кемеровской области за 2013 – 2016 гг., млн чел.²²

Анализ дорожных коммуникаций. Показатели состояния, интенсивности движения по дорогам, связывающим городам Кузбасской агломерации, удовлетворительны. В регионе проложена магистраль «Кемерово – Ленинск-Кузнецкий», имеющая четыре полосы движения и разрешенную скорость до 130 км / ч. Она отличается максимальной интенсивностью движения (более 28 тыс. автом. / сут) и, безусловно, играет важную связующую роль для Кузбасской агломерации. При этом данная магистраль не обеспечивает все транспортные потребности Кузбасской агломерации, поскольку состояние и категорийность большинства других связующих ее автодорог не соответствует текущему и тем более перспективному автомобильному трафику.

Так, согласно СНиП 2.05.02-85 обычные нескоростные дороги, имеющие две полосы движения и разрешенную скорость до 90 км / ч, рассчитаны на интенсивность движения (приведенную): III категория – от 2000 до 6000 автом. / сут, IV категория – от 200 до 2000 автом. / сут. Интенсивности движения свыше 14000 автом. / сут отвечают только дороги первой категории²³. Поэтому дорога «Ленинск-Кузнецк – Новокузнецк – Междуреченск» должна, исходя из интенсивности движения, быть дорогой первой категории или автомагистралью. К этому же пределу непосредственно подошла дорога «Новосибирск – Ленинск-Кузнецк – Кемерово – Юрга».

Значительно превышена интенсивность движения при имеющейся категории на таких дорогах как: Белово – Прокопьевск, Кемерово – Анжеро-Судженск, Кемерово – Промышленная, Новокузнецк – Осинники. Для такой интенсивности движения необходима дорога минимум II категории, фактически эксплуатируются дороги III – IV категорий, что приводит к негативным последствиям – замедлениям транспортного потока, дорожно-транспортным происшествиям, росту времени в пути. Стратегической целью развития дорожной инфраструктуры Кузбасской агломерации является реконструкция и новое строительство дорог, соответствующих по своим качествам прогнозируемому размеру автомобильного потока, позволяющих существенно сократить время в пути.

Анализ пассажирского авиапотока. В Кемеровской области действуют международные аэропорты в г. Кемерово (Аэропорт Алексей Леонов), г. Новокузнецке (Спиченково), вертолетная площадка в Таштаголе. Пассажиропоток аэропорта в г. Кемерово характеризуют следующие данные (таблица Н.7): пассажиропоток Кемеровского аэропорта резко сократился в 2015 – 2016 гг. При этом динамика внутренних авиаперевозок (прежде всего, рейсы между Кемерово и Москвой) отличается значительно большей стабильностью,

²² Данные Департамента транспорта и связи Кемеровской области. URL: <http://dtsko.ru/document/information-and-analytical-materials.php>

²³ Классификация и категория автомобильных дорог. URL: <http://rosavtodor.ru/about/upravlenie-fda/upravlenie-zemelno-imushchestvennykh-otnosheniy/edinyy-gosudarstvennyy-reestr-avtomobilnykh-dorog/14694>

сохраняясь в диапазоне 200 – 230 тыс. чел. По преимуществу это необходимые служебные и деловые поездки, потребность в которых существенно не меняется.

Наибольшая вариация по годам была присуща международному пассажиропотоку, т. е. отправке туристов к местам отдыха за границу. Обвал международных отправок вызван не только падением покупательной способности населения, переориентацией части туристского потока на Республику Крым, но и снижением привлекательности рейсов из Кемеровского аэропорта по сравнению с Новосибирским.

В результате в 2016 г. по пассажиропотоку аэропорт Кемерово занял только 54 место в стране (Новосибирский Толмачево – 8 место, Красноярский Емельяново – 15, Омский аэропорт – 29).

Таблица Н.7 – Динамика пассажиропотока аэропорта в г. Кемерово за 2011 – 2016 гг. ^{24, 25}

Пассажиропоток всего, чел.						
<i>внутренний</i>						н / д
<i>международный</i>						н / д
Отправлено пассажиров						н / д
Принято пассажиров						н / д

Аэропорт Новокузнецка занимает 67 место в стране по объему пассажирооборота, в 2016 г. он составил 188,5 тыс. чел. (в 2015 г. – 209,7 тыс. чел.) ²⁶. Таким образом, аэропорты Кемеровской области занимают периферийное положение и не соответствуют статусу агломераций. Спектр доступных рейсов чрезвычайно мал, непосредственно можно улететь только в Москву, Санкт-Петербург и, в летний период, курорты Юга России (Краснодарский край, Крым). Поэтому для полетов в другие крупные города кузбассовцами массово используются аэропорты Новосибирска и Красноярска.

Сравнение направлений рейсов аэропортов крупных сложившихся авиационных узлов показано в таблице Н.8.

Исходя из тенденций, присущих в настоящее время крупным авиаузлам, для стратегического развития аэропорта г. Кемерово целесообразна организация транзитных направлений пассажиропотока через Новосибирск (до стран Центральной и Юго-Восточной Азии, городов Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов), через Казань (до стран Центральной Азии), через Иркутск (до стран Юго-Восточной Азии), через Санкт-Петербург (до стран Европы), через Владивосток (до Западного побережья США).

²⁴ Производственные показатели ООО «МАК им. А. А. Леонова». URL: http://airkem.ru/professional/info_loock/info/

²⁵ Федеральное агентство воздушного транспорта. Объемы перевозок через аэропорты России. URL: <http://www.favt.ru/dejatelnost-ajeroporty-i-ajerodromy-osnovnie-proizvodstvennie-pokazateli-aeroportov-obyom-pe-revoz/>

²⁶ Обслуживание пассажиров и грузовой клиентуры в аэропортах России в январе – декабре 2015 – 2016 гг. (По Форме № 15 ГА «Сведения об объеме перевозок через аэропорты»). URL: <http://www.favt.ru/public/materials/c/9/0/b/2/c90b20ba7df9bbbed27c4ebfc6c5afac.pdf>

Таблица Н.8 – Направления рейсов крупных авиационных узлов России на 1.02.2018 г.

Направление	Всего	Внутренние, в т. ч.	ЦФО	СЗФО	СКФО	ЮФО	УФО	ПФО	СФО	ДФО	Международные, в т. ч.	Юго-Восточная Азия	Центральная Азия	Европа	Прочие
Иркутск					-									-	-
Владивосток					-	-		-					-	-	
Казань															
Санкт-Петербург															
Новосибирск															
Краснодар															

Анализ износа инженерной инфраструктуры. Степень износа инженерной инфраструктуры имеет существенные отличия по видам и по отдельным городам (таблица Н.9).

Таблица Н.9 – Износ инженерной инфраструктуры по городским округам Кемеровской области в 2016 г., % ²⁷

Городской округ	Доля изношенных коммуникаций по категориям			
	Тепловые и паровые сети	Водопровод	Канализация	Воздушные ЛЭП
Кемеровский				
Анжеро-Судженский				н / д
Беловский				
Березовский				н / д
Калтанский				
Киселевский				н / д
Ленинск-Кузнецкий				
Междуреченский				
Мысковский				
Новокузнецкий				
Полысаевский				
Осинниковский				
Прокопьевский				
Тайгинский				
Юргинский				
Краснобродский				н / д

²⁷ База данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst32/DVInet.cgi>

Наиболее высок уровень износа водопровода и канализации (в отдельных городах – до 70 – 80%). По ряду элементов инженерной инфраструктуры даже в административном центре региона уровень износа достигает 40 % (канализация, водопровод). В других крупных городах (Ленинск-Кузнецкий, Междуреченск, Прокопьевск) коммунальная инфраструктура изношена практически полностью (70 – 80% и более). Необходимо срочное обновление инженерной инфраструктуры крупных городов региона. В противном случае это не просто ухудшает качество жизни населения и привлекательность территорий, но и создает самую серьезную угрозу безопасности жизнедеятельности. Достижение целей пространственного развития требует реализации проекта (целевой программы) реновации инженерной инфраструктуры городов Кемеровской области.

Развитие газификации территорий Кемеровской области. По историческим причинам уровень газификации Кемеровской области сохраняется на крайне низком уровне (рисунок Х.3). По общему уровню газификации субъекта Российской Федерации природным газом Кемеровская область входит в группу «аутсайдеров» (около 1,8%), при среднем по России более 77% (с учетом сжиженного природного газа)²⁸.

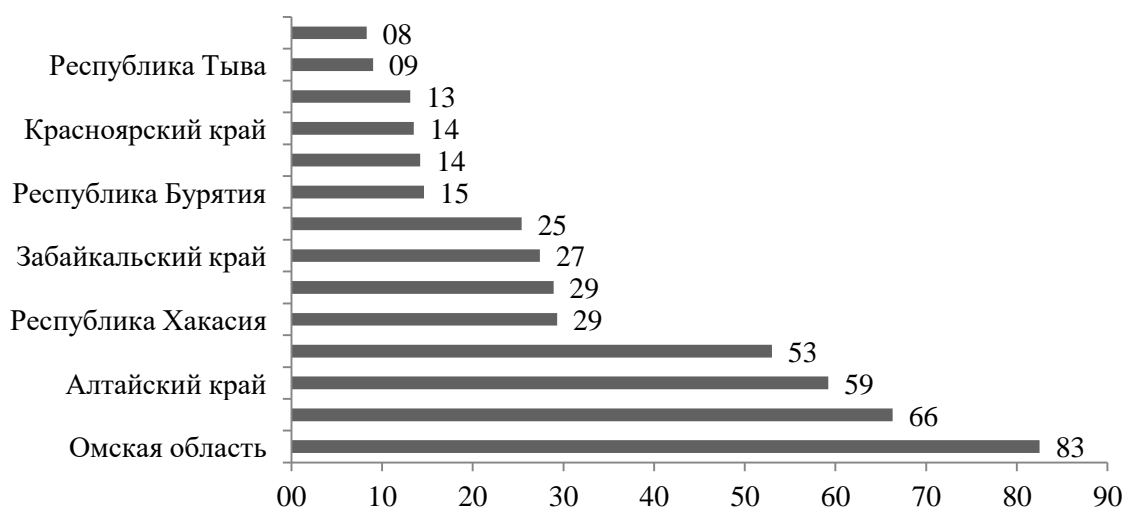


Рисунок Н.3 – Доля жилищного фонда (по площади), обеспеченного сетевым и сжиженным газом по регионам Сибирского федерального округа, в 2016 г.²⁹

Промышленность и энергетика работают в основном на угле, хотя по территории области проходят магистральные газопроводы, а север региона определен перспективной зоной газификации³⁰. Совместные программы Кемеровской области и ПАО «Газпром» по газификации региона в 2012 – 2015 и 2016 – 2020 гг. не были реализованы (не начинались, официальная причина – долги потребителей, в особенности ООО «Центральная ТЭЦ Новокузнецка»³¹). В результате общий уровень газификации региона не достигает и 3%, газифицировано 10 населенных пунктов в центральной части Кемеровской области и 20 тыс. квартир (главный потребитель в жилом секторе – Кемерово), 115 предприятий (главные потребители – металлургические предприятия Новокузнецка, Топкинский цементный завод, Юргинский машиностроительный завод)³². Средний объем реализации газа в последние годы составляет 3,5 – 4,0 млрд куб. м в год (по теплотворной способности это аналог нескольких

²⁸ Министерство энергетики Российской Федерации. Рынок природного газа России: проблемы и перспективы развития. URL: <https://www.minenergo.gov.ru/system/download-pdf/6164/65814>

²⁹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2017. Статистический сборник. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_14p/Main.htm

³⁰ Министерство энергетики Российской Федерации. Рынок природного газа России: проблемы и перспективы развития. URL: <https://www.minenergo.gov.ru/system/download-pdf/6164/65814>

³¹ Инвестиции «Газпрома» уперлись в долги. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3281950>

³² Газпром оценивает газификацию Кемеровской области до 2021 года в 260 млн рублей. URL: <http://avant-partner.ru/news/10449.html>

миллионов тонн угля). Доля газа, потребляемого населением, составляет около 0,1%, т. е. в коммунальном бытовом секторе использование природного газа крайне редко.

В то же время в Кемеровской области сохраняется энергодефицит, как по электрической энергии, так и по тепловой³³. В этих условиях по мере увеличения коттеджного строительства, потребности в газе жителей уже существующих местностей малоэтажной застройки, туристической зоны Юга Кемеровской области, целесообразно расширение потребления природного газа в коммунально-бытовом секторе³⁴. При этом может использоваться как сетевой, так и сжиженный газ (одна станция сжижения газа введена в эксплуатацию в 2017 г. близ Новокузнецка). Последний, в частности, перспективен для теплоснабжения отдаленных районов и поселков. Кроме того, использование газа позволяет минимизировать экологическую нагрузку.

Первоочередная газификация перспективна, прежде всего, в ядрах Кузбасской агломерации – Кемерово и Новокузнецк, вследствие наличия платежеспособного спроса, частичной готовности газораспределительных сетей, высокой заинтересованности в получении природного газа. Газификация Кемерово и Новокузнецка предполагалась также совместными программами Кемеровской области и ПАО «Газпром» на 2012 – 2015 и 2016 – 2020 гг., однако они не были выполнены в полном объеме³⁵. В настоящее время (по данным «Газпром Межрегионгаз Кемерово») в Кемеровской агломерации газифицированы поселки Ясногорский, Новый, Металлплощадка, Кедровка (Русская и Греческая деревни), село Мазурово, деревня Андреевка (частично) и город-спутник Лесная Поляна.

В перспективе, после возобновления действия программы газификации Кемеровской области и ПАО «Газпром» целесообразна газификация других поселков и пригородов Кемеровской агломерации, где ранее она уже предполагалась соответствующими программами в 2012 – 2015 гг., проведены проектно-изыскательские работы, определена целесообразность газификации, оценен платежеспособный спрос на газ: – Суховское сельское поселение (негазифицированная часть), Новостройка, Березово, Пугачи, Сухая Речка³⁶. Также газификация должна предусматриваться для новых проектов строительства малоэтажной застройки Кемеровской агломерации и в целом для районов перспективной застройки, предусмотренных Генеральным планом Кемеровского городского округа, Кемеровского района: район деревни Красной, планировочный район Ягуновский, жилые районы Пионер и Промышленновский³⁷.

В Новокузнецком ядре агломерации газифицирован коттеджный поселок «Черное озеро», существует относительно развитая газораспределительная инфраструктура (поскольку природный газ достаточно активно используется промышленностью города). Перспективные территории для газификации были также определены не реализованными в полном объеме программами 2012 – 2015 гг. и Схемой газоснабжения Новокузнецка до 2030 г.: поселки Загорский, Костенково, Пушкино, села Сосновка, Куртуково, коттеджные застройки на территории Новокузнецкого района³⁸. Также газификация должна предусматриваться для районов перспективной застройки, предусмотренных Генеральным планом Новокузнецкого городского округа: северная часть Листвяжского района, Красногорский район, Пушкинский район³⁹.

³³ Программа развития кластера «Комплексная переработка угля и техногенных отходов» (на период 2015 – 2020 гг.). С. 32.

³⁴ Там же. С. 64.

³⁵ Инвестиции «Газпрома» уперлись в долги. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3281950>

³⁶ О том, какую работу проводит ООО «Газпром межрегионгаз Кемерово» для обеспечения надежного и бесперебойного газоснабжения потребителей в зимний период, рассказал заместитель генерального директора по реализации газа Владимир Рытгенков. URL: <https://www.kem.kp.ru/daily/26440/3310806/>

³⁷ Генеральный план города Кемерово (решение Кемеровского городского совета народных депутатов от 24 июня 2011 г. № 36, в ред. от 29 июня 2017 г. № 77).

³⁸ Схема газоснабжения г. Новокузнецка до 2030 года. Общая пояснительная записка. Том 1. Новосибирск, 2016. URL: www.admnkz.info/documents/31173/.../b00ea7db-188f-8f8a-3080-d5c9695c0189

³⁹ Генеральный план города Новокузнецка (решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 16 июня 2010 г. № 9/120, в ред. от 28 июня 2017 г. № 7/55).

Наряду с этим, целесообразна частичная газификация малоэтажной застройки и коммунальной энергетики городов – крупных опорных центров расселения: Белово, Междуреченск, Ленинске-Кузнецкий, Прокопьевск, Киселевск, учитывая динамику численности населения и тепловой нагрузки.